

# 道路交通

管理

03期

2023年

总第463期

中华人民共和国公安部主管

中国道路交通安全协会主办

本期专题

**强措施 勤联动**

**为道路货运安全保驾护航**

ISSN 1004-504X

码上订阅



9 771004 504238

03



零售价：15元



符合《道路交通执法人体血液采集技术规范》(GA/T 1556-2019)

# 酒驾血样管理系统

呼气检测及血样提取、保存、送检全链条管理  
防范酒驾查处执法风险

便携式血样保存箱



## 血样保存柜

- 无霜设计
- 不锈钢材质
- 每格电子锁独立控制
- 电脑联网远程控制冰箱



## 便携式血样保存箱

- 半导体制冷
- 体积小、重量轻
- 指纹及密码开锁
- 使用过程全程监控
- 大容量锂电池供电



# 筑牢道路货运安全体系 助力推进平安中国建设

文 | 马社强

近10年,我国公路货运发展迅猛稳健,在我国经济社会发展和提高人们生活方面发挥着重要作用。为保障道路货运交通秩序和运行安全,全国公安交通管理部门不断健全体制机制、创新科技手段、优化治理方法、促进协同共治、夯实基层治理、狠抓主体责任、强化源头管控,道路货运安全治理水平和成效显著提升。但是,道路货运安全治理依然存在着诸如车辆非法改装等老问题,同时又面临着保障网络货运健康发展、创新货运安全治理科技手段等新挑战。

货运交通发展必须统筹好发展和安全的关系,安全是发展的前提,发展是安全的保障。道路货运安全的治理要以实施《“十四五”全国道路交通安全规划》为牵引,以深化事故预防“减量控大”为重点,以推动交通安全治理模式向事前预防转型为导向,以深化改革创新为动力,以健全完善协同共治为抓手,进一步加强货运车辆生产、销售、登记检验和使用等环节的一致性监督检查和动态监管;强化货运车辆生产改装、车辆检验检测、驾驶人培训、货物装卸企业、物流园区等相关企业单位主体责任与协同治理,积极推动道路货运安全基层社会化治理延伸到社区、乡镇和单位;深化重点货运企业、货运车辆及驾驶人风险画像制度,针对性开展集中整治、交通安全宣传教育等行动,持续创新道路货运文明交通共治模式;主动加强大数据、人工智能、5G等新技术在安全治理中的深度应用,提升道路货运安全治理的现代化、信息化和智能化水平。

高质量促进道路货运安全治理体系和治理能力现代化,不仅是公安交通管理工作在交通强国、平安中国、法治中国建设上的重要践行,更是为全面建设社会主义现代化国家创造良好交通秩序和安全环境,满足人民群众美好出行需求。

主 管 中华人民共和国公安部  
主 办 中国道路交通安全协会  
出版发行 《道路交通管理》杂志社  
编 委 会  
主 任 王长君  
编 委 孙正良 王 凡 林拥军  
闫文辉 苑 雷

社长兼总编 苑 雷  
编辑部主任 李秀菊  
美术设计 易为堂视觉设计  
执行编辑 赵 曼  
法律顾问 北京市陆通联合律师事务所  
黄 凯

印 刷 北京华联印刷有限公司  
国内统一刊号 CN11-3021/U  
国际标准刊号 ISSN 1004-504X  
邮发代号 80-594  
联系方式  
地址 北京市西城区半步桥街甲48  
号华龙商务楼  
邮 政 编 码 100054  
广告发行部 (010) 67152945  
传 真 (010) 67152943  
编辑部 (010) 67152946  
(010) 67152932  
投稿邮箱 dljtg122@126.com  
dljtg120@126.com



扫码关注微信公众号



12 65

### 数说交通

06

### 本刊特稿

- 08 2023中国道路交通安全创新与合作大会、第十三届交博会即将在长沙举办
- 08 中国道路交通安全协会第五届第六次理事会在苏州召开

### 专 题

- 10 强措施 勤联动 为道路货运安全保驾护航
- 12 抓规范 强管理 提升道路货物运输安全运行水平
- 16 山西：开启货运车辆“智慧”管理新模式
- 18 上海：“管家式”监管让安全更稳一点
- 20 湖北：开创治超工作新局面
- 22 境外城市货车通行管理经验及对我国的启示

### 专 访

- 26 构建杭州特色现代城市交通管理模式  
——访浙江省杭州市公安局党委委员、交警支队政委孔万锋

### 专家讲堂

- 30 解读《道路交通标志和标线 第2部分：道路交通标志》  
(GB 5768.2-2022) (七)——旅游区标志、告示标志部分及小结

# 执法记录仪 就看警翼 服务记录仪 就选法翼



警翼品牌代言人  
国家一级演员

邵峰



## 科技前沿

- 34 面向我国36大城市的道路网结构全息画像指标解析（四）  
——城市平面交叉口类型
- 38 摩托车驾驶人交通安全精准化宣传教育策略与方法研究

## 探讨

- 42 货运车辆源头装载单位安全生产职责及法律责任研究
- 46 城市地铁施工期道路交通组织优化方案研究
- 50 司法鉴定意见在交通事故责任认定中的应用探讨
- 54 浅析无人机在山区高速公路交通管理中的应用
- 58 浅议城市发展过程中穿村过镇道路接入口优化

## 交管视点

- 60 公安交管部门全力做好新学期学生交通安全管理工作

## 经验交流

- 66 河北：“指战一体”精准消除春运安全风险
- 68 山东：净化交管业务窗口服务环境
- 70 贵州：守护山区校园学生平安上下学
- 72 西安：打好城市交通优化“1234”组合拳

## 值日警官

74

## 警队动态

76

## 交警故事

- 78 邱东娜：从世界冠军到“马路天使”
- 80 吴雪晶：扎根基层书写青春芳华
- 82 马妍：交通事故处理一线的“女金刚”

## 交管史话

- 84 交通事故处理——善后工作

## 交通沙龙

- 86 云端吹来警哨
- 88 谈车论驾
- 90 马路拾遗

## 警界风采

- 92 影像视界
- 94 读书·探索人性的表象与真实
- 95 歌曲·用爱护航



92

## 广告索引

- 封二 深圳市因特迈科技有限公司
- 封三 深圳市科运科技有限公司
- 封底 泰安东升服装有限公司
- 3页 深圳警翼智能科技股份有限公司
- 5页 成都鼎桥通信技术有限公司
- 29页 公益广告
- 96页 本社征订广告

**本刊声明：**本刊刊登的文图如需转载，请与编辑部联系，未经授权，不得以任何形式转载。本刊所用字体经北京北大方正电子有限公司授权许可。本刊已被《中国学术期刊（光盘版）》（中国知网）、万方数据、《中文科技期刊数据库》（维普资讯）、超星期刊“域出版”平台全文收录。凡向本刊投稿的文图，若无特殊声明，均视为作者同意将信息网络传播权及转授权授予本刊。著作权使用费均已包含在本刊稿酬中。所有署名作者向本刊投稿的行为即视为同意上述声明。



# TD Tech

## 以联接见世界深广

鼎桥通信技术有限公司

北京  
北京市朝阳区望京北路9号  
叶青大厦D座15层  
☎ +86 10 58223366  
📠 +86 10 58223266

上海  
上海市浦东新区新金桥路1888号  
金领之都8号楼1-3层  
☎ +86 21 60612008  
📠 +86 21 60612009

成都  
四川省成都市高新区天华二路219号  
天府软件园C区3栋  
☎ +86 28 63906008  
📠 +86 28 63906007



关注鼎桥通信, 了解更多信息



关注鼎桥通信, 了解更多信息

**80%**

《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2021—2035年）》正式获批，提出示范区将促进绿色低碳发展，到2035年绿色交通出行比重提升至80%。

**18万公里**

交通运输部消息称，2022年，全国新改建农村公路超18万公里，改造农村公路危桥10589座，完成农村公路安全生命防护工程13.5万公里。

**98.7%**

交通运输部数据显示，截至2022年底，我国有农村公路管理任务的县（市、区）农村公路“路长制”覆盖率达98.7%，全国路长总人数67.1万，累计开通客货邮融合线路8000余条。

**506亿吨**

2月28日，国家统计局发布《中华人民共和国2022年国民经济和社会发展统计公报》显示，2022年全年交通运输、仓储和邮政业增加值49674亿元。货物运输总量506亿吨，货物运输周转量226122亿吨公里。

**92.6%**

国家税务总局数据显示，为促进新能源汽车消费和绿色低碳发展，税务部门落实新能源汽车免征车辆购置税政策，2022年全年，累计免征新能源汽车车辆购置税879亿元，同比增长92.6%。

10项

自然资源部发布《智能汽车基础地图标准体系建设指南（2023版）》提出，要先行制定急用先行的10项以上智能汽车基础地图重点标准，涵盖基础通用、数据采集、动态更新等技术要求和规范。到2025年，初步构建能够支撑汽车驾驶自动化应用的智能汽车基础地图标准体系。

448.8万辆

市场监管总局3月10日发布统计数据显示，2022年，我国共实施汽车召回204次，涉及车辆448.8万辆，分别比2021年降低12.4%和48.6%。新能源汽车召回数量创历史新高，全年共实施新能源汽车召回47次，涉及车辆121.2万辆，同比增长31.5%。

中国汽车技术研究中心数据显示，2022年中国汽车专利公开量36.22万件，同比增长12.94%。其中，发明专利授权数量为9.45万件，同比增长12.77%。

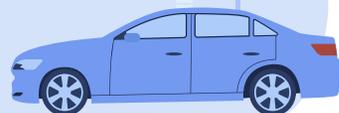
36.22万件

12.14万公里

据西藏自治区交通运输厅消息，2022年，西藏全区全年公路通车里程增长720公里，公路通车总里程达到12.14万公里。

95.1%

中国电动汽车充电基础设施促进联盟发布数据显示，今年2月，充电设施增量为37.8万台，其中公共充电桩增量同比上涨54.1%，随车配建私人充电桩增量持续上升，同比上升125.3%。截至今年2月，全国充电基础设施累计数量为558.8万台，同比增加95.1%。



## 2023中国道路交通安全创新与合作大会、第十三届交博会即将在长沙举办

2023中国道路交通安全创新与合作大会（以下简称创新与合作大会），将于4月18~20日在湖南省长沙国际会议中心举办；第十三届中国道路交通安全产品博览会暨公安交警警用装备展（以下简称交博会），将于4月19~21日在湖南省长沙国际会展中心（E2-E4馆）举办。

2023中国道路交通安全创新与合作大会由公安部交通管理局指导，中国道路交通安全协会、公安部道路交通安全研究中心共同主办，以“慧聚三湘 智享平安”为主题。大会由主论坛和4场分论坛组成：道路交通安全管理发展趋势与应用创新交流论坛、道路交通安全管理产业技术应用交流论坛、道路交通安全管理数据赋能应用交流论坛、道路交通安全管理智能化发展交流论坛。届时将邀请全国公安交管部门、科研机构、国际组织、高等院校、道路交通安全产品行业专家解读新政策、分享新技术、交流新经验、共同探讨行业发展新趋势。

第十三届中国道路交通安全产品博览会暨公安交警警用装备展，经中华人民共和国商务部批准，由中国道路交通安全协会主办。本届交博会展览面积超过40000平方米，总展位1700余个，参展知名厂商达320余家，专业观众预计50000人次。紧扣“时代新科技 交通新未来”主题，以科技创新为引领，围绕交通安全设施、智能交通管理、交通违法取证、车辆驾驶人管理、交警警用装备、综合信息服务平台和工

程服务等进行展示，促进行业高质量发展。

此前已启动报名的“AI+交通安全：交通事件视频识别全国挑战赛”将在创新与合作大会上举行颁奖仪式。挑战赛由公安部道路交通安全研究中心、公安部交通管理科学研究所、中国道路交通安全协会指导，道路交通安全管控技术国家工程研究中心主办。挑战赛设置城市道路场景（云计算）、高速公路场景（云计算）、城市道路场景（边缘计算）、高速公路场景（边缘计算）四个细分赛道，旨在推动交通事件视频识别技术向实战化、高效能方向发展，进一步促进AI人工智能技术与公安交管业务深度融合，助力交管行业智能化、数字化转型和产业创新发展。

本届交博会优化创新宣传服务，将增设新品发布环节，邀请行业权威媒体对“高精尖特”交管新科技进行多维展现、深度报道；发布《道路交通安全产品装备推荐目录（2023版）》，提供行业权威背书；首设融媒体新闻中心，聚合媒体资源矩阵式宣传，云观展零时差线上线下联动，全方位立体化宣传展示，扩大行业内先进成果的传播力、影响力。

## 中国道路交通安全协会第五届第六次理事会在苏州召开

中国道路交通安全协会第五届第六次理事会于2023年2月23日在苏州召开。本次会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯

彻党的二十大精神，回顾总结 2022 年协会工作，安排部署 2023 年重点任务，研究探讨协会建设和行业发展意见。江苏省公安厅副厅长谭永生，苏州市人民政府副市长、苏州市公安局局长周达清，江苏省公安厅交通警察总队总队长张波，协会会长王长君，副会长孙正良、王凡、林拥军、闫文辉，秘书长苑雷，监事长王军利及监事会成员，理事代表等 100 余人参加会议。会议由秘书长苑雷主持，江苏省公安厅副厅长谭永生和协会会长王长君致辞。

会长王长君在讲话中指出，2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图，我国道路交通安全行业保持了健康稳定可持续发展态势，协会也积极开拓进取，不断求实创新，在内部管理、业务拓展、服务会员、社会公益等方面均取得明显成效，首次获评民政部“4A”级全国性社会组织，得到了公安部交通管理局领导的充分肯定。强调，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，协会要按照目标导向，全力做好四个方面主要工作：一是贯彻落实党的二十大精神决策部署，筑牢行业发展政治根基，更好地为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供优质的道路交通安全服务保障。二是找准工作着力点和用力方向，把工作核心从比较完善的内部管理转入开发拓展重点业务，进一步提升协会综合影响力和知名度上来。三是续写中国式现代化道路交通安全新篇章，开展行业研究，探索编制道路交通安全行业分析报告，发布行业信息和行业自律公约，为促进行业高质量发展和更好服务交通管理工作提供有力支撑。四是完善内部机制建设，紧紧围绕协会职能，从制度、组织、内部机制等各个方面，切实加强协会建设，开创协会工作新局面。

秘书长苑雷代表协会作 2022 年工作总结和 2023 年工作要点汇报。指出，2022 年，协会在第五届理事会领导下，按照“依法依规办协会、围绕中心搞服务、稳中求进促发展”工作总基调，积极践行宗旨，各项工作扎实推进，为我国道路交通安全事业作出了积极贡献。一是创新拓展业务工作，提升协会服务能力和水平取得新进展。组织编制《中国道路交通安全协会三年发展规划（2023-2025）》；精心筹备 2023 中国道路交通安全创新与合作大会和第十三届中国道路交通安全产品博览会；全面调整团体标准化委员会委员，认真开展团体标准制修订（2022 年全年批准立项 18 项团体标准，发布 5 项团体标准）；创新举办多场线上线下行业研讨会；探索成立“汽车数据安全工作组”。二是大力开展道路交通安全公益宣传活动，推动交通安全社会化取得新突破。打造协会公益活动品牌，开展“道路交通安全行”系列活动；主动引导正能量宣传，开展“喜迎二十大 守护平安路”道路交通管理工作正能量故事征集展播活动。三是积极履行社会责任，助力乡村振兴取得新成效。积极援建贵州普安思源实验学校交通安全教育基地和向各地捐赠《农村交通安全知识系列读本》（25000 套）；组织开展向内蒙古自治区公益捐赠活动，捐赠价值约 64 万元的警用设施设备、电单车头盔等。苑雷表示，2023 年，协会将继续以党的二十大精神为指引，以党建引领为抓手，秉承服务宗旨，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，着力做好 2023 中国道路交通安全创新与合作大会和第十三届中国道路交通安全产品博览会、团体标准、行业自律等重点工作，大力推进内部机制和专家智库建设、社会化交通安全宣传教育活动开展，拓展强化会员管理服务、杂志办刊新举措，奋力推动协会健康有序发展和道路交通安全行业高质量发展，为我国道路交通安全事业作出新贡献。





公路货运行业是国家基础性、战略性的产业，是社会经济发展的重要组成部分，也是保障产业供应链稳定的关键环节。随着我国经济的快速发展，货物运输业蓬勃发展，信息化时代的到来，数字科技的崛起，助力货运企业技术转型降本增效。但在促进经济社会发展，提高人们生活质量的同时，也存在较大的交通安全风险。近年来，我国各地公安交通管理部门综合施策，强化联勤联动，持续加强货运车辆安全管控，增强货车驾驶人安全意识，压实企业安全生产责任，进一步优化营商环境，不断提升货运车辆交通安全管理质效。



# 抓规范 强管理 提升道路货物运输安全运行水平

货车，是道路交通运行的重要组成部分，关乎交通安全；也是货运行业的重要基础生产要素，关乎国计民生。因此，货运交通安全管理，既要立足交通安全、道路畅通本身，又要站位国民经济社会发展、群众生产生活，切实统筹好安全与发展。本文系统分析了我国货车交通安全管理的运行体系，概括总结了当前货车交通安全管理存在的主要矛盾，并提出下一步改善的对策建议。

## 一、我国货车交通安全管理的运行体系

随着我国经济社会飞速发展，道路货运需求不断增长，货车保有量持续增加。截至2022年底，全国货车保有量达到3317.6万辆，近5年年均增长8.3个百分点。与此同时，货车交通事故也多发高发，驾驶货车交通肇事导致的事故数占比16%，导致的死亡人数占比更是高达28%，事故多、后果重。面对



图/毕胜

日益增长的货车数量、依然严峻的交通事故形势，道路交通管理相关部门立足主责主业，持续完善货车交通安全管理制度机制，强化货车交通违法管控和交通组织管理，夯实交通安全管理和运行基础，切实提升货车交通安全运行水平。总体而言，形成三个方面的管理体系：

### （一）准入退出的制度体系

《道路交通安全法》及其实施条例确立了登记、安全技术检验、

报废等机动车安全管理制度。公安机关交通管理部门负责机动车登记管理，制定形成了以《道路交通安全法》及其实施条例为遵循，部门规章《机动车登记规定》为核心，《机动车登记工作规范》《道路交通管理机动车类型》（GA 802）等40多个规范标准为支撑，搭建层级清晰、内容完备、衔接紧密、覆盖全面的登记管理制度体系。通过新车准入认证、新车注册登记、在用车

安全技术检验、达到报废标准的车辆强制报废等，建立了货车行驶准入、运行监管、退出等闭环安全管理机制。

在货车生产端，以工业和信息化、市场监管等部门为主体，以《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》《强制性产品认证管理规定》及《机动车运行安全技术条件》(GB 7258)、《汽车、挂车及汽车列车外廓尺寸、轴荷及质量限值》(GB 1589)等部门规章和行业标准为载体的管理体系。在货车登记端，以公安部门为主体，以《机动车查验工作规程》(GA 801)、《道路交通管理信息采集规范第2部分：机动车登记信息采集和签注》(GA/T 946.2)等行业标准为载体的管理体系。在货车检验端，以公安、交通运输、市场监管等部门为主体，在推行机动车安全技术检验、综合性能检测、环保检验“三检合一”改革的基础上，整合形成《机动车安全技术检验项目和方法》(GB 38900)，也明确了货车年检项目和方法。此外，《机动车报废标准规定》对货车报废条件也作出明确规定。至此，货车的生产销售、登记上牌、使用检验、报废注销等环节，已经形成较为完备的管理制度体系，规范了货车的准入退出，保障货车源头安全。



图 / 陈效宝

## (二) 执法管控的运行体系

为加强货车路面通行安全管理，公安机关交通管理部门坚持规范执法、严格执法，持续强化路检路查，严厉打击货车道路交通安全违法行为，并结合货车交通安全态势、社会管理需要，制定《货车道路交通安全违法行为现场查处工作指引（试行）》，规范指导货车交通违法查处流程要求，切实做到法治效果、政治效果、社会效果相统一。同时，公安机关交通管理部门与交通、工信、市场监管等部门强化机制联通、信息协同，严厉查处打击货车违规生产销售、非法改装、超限超载等违法违规行为。强化源头治理协同，公安机关交通管理部门会同相关部门推进车辆公告、合格证等信息共享，在注册登记环节强化货车技术

参数查验，将发现的违规车辆通报工信、市场监管等部门，并对货车违规生产销售企业进行约谈警告、曝光警示，震慑违规行为，强化货车生产一致性管理。强化路面执法协同，公安机关交通管理部门会同交通运输、工信等部门，联合开展货车超限超载、非法改装等违法行为查处，并压实货运企业主体责任，通过企业行业货运监管平台动态监控货车运行状态，防范超速、疲劳驾驶等违法行为，切实提升货车运行安全管理水平。

## (三) 路面通行的组织体系

货车路面通行是影响道路交通安全与效率的重要因素。各地公安交通管理部门立足主责主业，基于货车车体长、尺寸大、速度慢、盲区广等车辆运行特点，优化交通



图/王彻

组织管控和设施设置，提高交通运行效率，减少交通冲突与事故，保障道路交通安全有序。公路交通组织中，特别是高速公路通行管控中，大力推行货车靠右行驶，减少对快速车道运行干扰，提高整体通行效率。城市道路交通组织中，普遍采用货车通行的时间限行、区域限行等政策，减少对城市高峰期交通运行干扰。针对货车右转盲区典型事故，许多城市积极推行“右转必停”、转弯处盲区彩色涂装提示、货车右转过程警报提醒等方式，防范货车碾压交通事故发生。

## 二、当前货车交通安全管理的主要矛盾

我国经济社会发展进入新常

态，发展速度、发展质量呈现新态势新特点，人民群众美好生活也有了新的需求，对货运行业、货车交通安全管理提出新的要求。当前乃至今后一段时间，货车交通安全管理仍存在一些矛盾问题。

### （一）货运需求持续增长与货车交通风险高位运行的矛盾

我国道路货运仍承担着货物运输的重要角色，公路货运量、货运周转量依然持续增长，货车平均运距、运量仍然较高。据交通运输部统计，2021年全国拥有营运型载货汽车1173.26万辆、17099.50万吨位，分别增长5.7%和8.3%，其中专用货车60.39万辆、718.76万吨位，分别增长19.2%和20.5%，牵引车346.68万辆、增长11.5%，挂

车359.25万辆、增长7.4%。从这些数据中也可以看出，货车的重型化、列车化发展趋势十分明显。但货车交通事故依然十分突出，货车交通事故致死率为0.44，是客车交通事故致死率的两倍，交通事故导致的伤亡后果十分严重。

### （二）货运行业追求低成本与经济社会高质量发展的矛盾

长期以来，道路货运行业为追求低成本高收益，普遍采取低价恶性竞争的模式，导致货车“多拉快跑”的现象十分普遍。货车生产销售端为满足超载超限需求而进行违规生产、非法改装，上道路行驶过程中货车超速超载、强超强会、抢行变道等违法行为多发高发，各类违法行为导致诸多交通隐患，乃至引发恶性交通事故。随着我国经济社会发展模式转型，货运行业的低成本运行难以满足高质量发展要求，不仅与道路交通安全形成矛盾，也与经济社会发展趋势不相一致，一定程度上成为发展的短板掣肘。

### （三）货车运行多元化与交通执法管控单一化的矛盾

一方面，基于货车车辆自身的违规生产、非法改装以及在此基础上衍生的超限超载等违法行为，既涉及工信、公安、交通运输、市场监管等多个部门，又存在车辆技术的专业性，在车辆登记、路面执法

等环节查处难度大、要求高，与当前部门联动不足、执法队伍专业素养不高的现状形成明显反差。另一方面，货车技术发展日新月异，智能化、电动化的发展态势愈加明显，便利城市货车通行、促进物流畅通的呼声愈发高涨，传统的面向驾驶员的管控模式以及基于环保理念的限行限号模式出现了不适应，不能满足货物运输配送、货车道路通行组织等新需求。

### 三、新时代加强货车交通安全管理的对策建议

新时代，货车依然是群众重要的生产生活工具，也是货运行业重要的生产组织要素，事关生命财产安全，也事关民生福祉。针对货车交通安全管理的形势与矛盾，围绕新时代人民群众美好生活需要，坚持以人民为中心，统筹安全与发展，着力从顶层设计、源头治理和系统管控三个层面做好货车交通安全管理，提升货车运行安全水平，夯实货运行业和道路交通安全高质量发展基础。

（一）聚焦多元协同，强化顶层设计

部门协同、各司其职是货车交通安全管理的关键基础。一方面，要拧紧层层递进的责任链条，建立“政府主导、企业主责、车主主管”

的货车交通安全管理责任体系，明确政府部门行业主管责任、企业主体责任安全责任、车主和驾驶人使用管理责任，压实各级安全责任，切实将责任意识入脑入心。另一方面，要建立完善部门联动的横向协同机制，以制度为基础、以信息为纽带、以行动为载体，强化工信、公安、交通运输、市场监管等主体联系，贯通货车生产、销售、登记、使用、报废等全生命周期管控机制，切实强化货车全流程、全覆盖管理。

（二）聚焦生产使用，强化源头治理

加强货车生产管理，会同工信、市场监管等部门，充分依托车辆公告制度、机动车登记制度，强化货车公告和产品准入管理，常态化开展货车生产一致性整治，用足、用好不合格产品召回制度，倒逼货车生产销售企业保证产品质量。加强货车使用管理，联合交通运输、应急管理等部门，加大对货运企业、货场等单位安全生产检查力度，依托货运企业平台管理系统和货运装载管理制度，强化货车动态运行监管，推动从源头减少货车超限超载、超速、疲劳驾驶等违法行为发生，及时消除货车交通安全隐患。

（三）聚焦路面运行，强化系统管控

要突出对车的违法治理，加强

对重点路段和时段的管控，严厉查处货车超速、疲劳驾驶、强超强会、野蛮驾驶等重点违法行为，并会同交通运输部门从严查处货车超限超载违法行为，形成违法整治常态化、高压化的态势。

要突出对人的教育，加强货车驾驶人培训考试和日常管理，交通运输部门督促驾培机构落实培训学时、内容和里程等要求，公安交通管理部门严格执行考试内容、项目和组织，货运企业落实驾驶人日常教育主体责任，建立完善政企协同的驾驶人教育体系和机制，不断提升货车驾驶人交通安全文明素养。

要突出对企业的画像，建立货运企业交通安全风险画像、交通信用评价等制度，设立货运企业、驾驶人黑白名单信息库，奖优罚劣树典型，切实强化企业源头监管。

要突出货运行业企业管理，完善货运市场准入退出相关政策制度，鼓励集约化、规模化、网络化发展，有序清理清除“挂靠”运营，引导行业健康发展，避免行业弊病蔓延滋生交通安全隐患。此外，还要加快货车安全技术标准的改进改善，鼓励主动避撞、盲区探测、车道保持等先进技术应用，提高货车运行安全技术保障能力。（文/公安部道路交通安全研究中心 巩建国、王艺帆）



## 山西: 开启货运车辆“智慧”管理新模式

从一年发生 89 起涉及货运车辆一般以上事故,到一年发生 5 起;从一年事故造成 10 人死亡,到死亡人数为零,自 2019 年起,山西省太原市公安局交警支队山西转型综合改革示范区大队(以下简称综改大队)辖区内涉及货运车辆的事故起数及伤亡人数呈现了断崖式下降。那么,是什么让这支成立 4 年多的年轻队伍在预防货运车辆事故上取得了如此明显的成效呢?跟随笔者走进综改大队一探究竟。

### 寻求事故预防突破口

2018 年 12 月底,综改大队正式成立。在综改大队成立前一年内,辖区共发生涉及货运车辆的一般以上交通事故 89 起,事故造成了 10 人死亡,这一组数据让刚刚接手工作的大队成员们深感任务艰巨。

交警的首要任务就是保证道路畅通,保护人民群众的生命财产安全。综改大队坚持问题导向,立行立改、标本兼治,一边完善队伍建设,一边加强对货运车辆的管理,积极排查治理辖区安全隐患,制定重点车辆管理制度,强化对货运车



辆路查路检,全力做好事故预防工作。经过综改大队全员的不懈努力,在开展一系列事故预防“减量控大”专项行动中取得了一定成效,2020 年共发生涉及货运车辆一般以上事故 12 起,事故造成死亡 1 人,亡人事故得到了有效遏制。

这一成绩的取得,让综改大队成员们感到欣慰的同时,也清醒地意识到存在的不足和问题。综改大队辖区总规划面积约 350 平方公里,南北跨度 90 公里以上,存在点多、线长、面广等特点。同时,综改大队辖区内未建成区域与建筑施工工地偏多,货运车辆特别是渣土车通行量较大。与之相对,成立初期的综改大队人员警力不足,若

大队民警长此以往地超负荷工作,队伍必将成为疲敝之师,压事故保安全的瓶颈也难以突破。

带着这一问题,综改大队积极寻求走出困境的突破口,紧盯“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”中的“科技兴警”这四个字,大队决定用科技手段弥补警力的不足,提高队伍的战斗力的,突破事故预防的瓶颈,“车辆主动安全智能防控系统”应运而生。

### 变“被动管理”为“主动预防”

“车辆主动安全智能防控系统”可对重点车辆的行为和位置进行实时监控,并提供轨迹回放,查询车辆所经过的线路以及运行状态,还

能以驾驶人心率、血氧、血压、动作轨迹等生理数据作为监测点，通过脑电波采集、面部识别等实时图传技术，提供事前提醒预警、事中及时报警、事后有据可依的全方位疲劳驾驶防御体系。该系统由车辆上的探头，车辆驾驶人佩戴的帽子、手环，以及设置在交警队和运输企业的监管平台系统组成，智能化实时监测驾驶人的违法行为。以疲劳驾驶为例，当驾驶人出现疲劳驾驶状况时，车内的探头会自动分析驾驶人闭眼、打哈欠的面部特征，而驾驶人佩戴的帽子会检测到其脑电波活跃程度降低，从而触发预警。预警触发后，系统会自动录制视频、抓拍照片，上传至设在公安交通管理部门和运输公司的后台，驾驶人佩戴的手环随之震动予以提醒。除了疲劳驾驶这一高危交通违法行为外，该系统还可以对驾驶人分心驾驶（如抽烟、打电话、玩手机）、超速、闯红灯、不按规定车道行驶等违法行为进行实时预警。接到预警后，运输公司值班人员会与驾驶人及时联系，提醒驾驶人注意交通安全，公安交管部门随后会对违法驾驶人进行教育并作出相应处罚，将“被动管理”转变为“主动预防”。

“车辆主动安全智能防控系统”的“智慧”不仅体现在对驾驶人、车辆的实时监控，还体现在自主的

计算分析。简单地说，该系统可以按年、月、周和日分别统计各种违法发生的数量与比率，并进行排名。查询特定时间内企业、企业内的驾驶人违法数量，并能够清楚计算出哪项违法行为最多，违法高发的时段与路段等，一目了然。根据该系统提供的数据，民警可以有针对性地对运输企业、驾驶人展开重点安全教育，大大提高了安全工作成效。2020年6月11日，综改大队正式启用该系统，次日凌晨3时便收到了预警，提示一名驾驶人处于疲劳驾驶状态且闯了红灯，运输公司的值班员立即联系了驾驶人吴某，强制其立即停车休息，避免了交通事故的发生。

### 完善安全管理机制

再先进的设备，也需要人来操作，否则就起不到应有的作用。为了将“车辆主动安全智能防控系统”的作用发挥到极致，综改大队制定了《山西转型综合改革示范区渣土运输车辆管理制度》《重点车辆智能预警监管平台管理办法》等一系列规章制度，要求企业配备专职监控人员，实时分析、处理车辆行驶动态信息，及时提醒驾

驶人纠正超速、疲劳驾驶等违法行为；对经提醒后仍不改正的驾驶人及时向企业安全管理机构报告，安全管理机构立即采取制止措施；对拒不执行制止措施的，道路运输企业及时报告公安交管部门，并在事后解聘违法驾驶人。

自系统启动以来，综改大队根据系统提供的综合分析数据，约谈存在严重交通违法行为的企业、驾驶人101次，对其违法行为进行通报并处罚。对于存在多次严重交通违法行为且不服从管理的企业，民警联合示范区应急管理部等相关部门开展联合整治、约谈3次，责令企业立即进行隐患整改，并重点关注“问题”车辆。先进的设备，配合完善的规章制度和细致入微的服务管理，使综改大队辖区内涉及货运车辆的违法率、事故率大幅下降，保障了辖区群众的生命财产安全的同时，也为综改示范区的发展提供了有力的交通安全保障。（文图 / 褚万里 刘文生）





## 上海：“管家式”监管让安全更稳一点

重点运输企业管理事关社会大局、百姓安危和经济发展，是构建交通安全命运共同体的重要拼图。上海市公安局交警总队深入推进全市道路交通事故预防“减量控大”专项行动，紧紧依托公安部交通管理局重点运输企业交通安全风险评价模型，强力推进一企多方、一企多策立体式的安全隐患治理模式，有效提升事故预防源头治理的针对性、实效性。以闵行区公安分局交警支队为例，自2022年7月以来，查处“两客一危一货”重点运输企业各类交通违法同比上升34.25%，重型货车和挂车检验率达97.01%，A、B类驾驶证审验率达95.03%，全区交通事故警情和亡人数分别同比下降了15.2%、12.1%，连续三年未发生2人及以上亡人交通事故，切实为群众交通出行筑起安全屏障、撑起生命绿荫。

### 明确考核目标

闵行区委区政府始终把安全工作作为第一原则、第一责任、第一目标，将“预防交通事故”“道路交通源头管理”两项指标纳入对各



街镇安全生产履职目标绩效考核。闵行区公安分局党委将事故预防与公安整体工作、阶段工作同部署、同落实，多次深入重点运输企业进行督导检查，推动企业滚动开展隐患排查清零。闵行交警支队对照《重点运输企业交通安全风险评价办法》，面对本区重点运输企业分布散、管理弱、风险大等不利因素，组织全体干部学深悟透评价指标中的扣分项和一票否决项，提高对重点运输企业管理的基础性地位认识。

### 紧盯高风险企业

闵行交警支队以消存量、控增

量、防变量为原则，依托“公安交通管理综合应用平台”，每周汇总重点驾驶人审验、换证，车辆检验、报废等情况，梳理高风险企业扣分项，查看企业风险致因，形成“管家式”总揽掌控。按照先易后难、减高降中的原则，对于得分70分以上临界中风险企业，每日高频关注此类企业的新增违法和事故信息，综合运用上门检查、约谈提示、驾管服务等措施，确保次月“摘帽降级”。

为确保企业能够熟练运用互联网交通安全综合服务管理平台，闵行交警支队提供“保姆式”贴心服

务，手把手指导企业平台管理人员开展互联网面签，实时更新驾驶人信息，提高企业驾驶人和车辆备案质量，实现企业信息与备案数据精准一致。每月通知高风险企业签收风险画像报告，帮助企业找准短板弱项，熟知自身风险点，有效降低企业风险。另外，为有效落实责任闭环，闵行交警支队采取“家长式”跟踪问效，通过数据分析、排名考核、集中讲评等方式，定期对闵行区各交警大队工作情况进行督导，对高风险企业占比居高不下或隐患风险整改进度迟缓的大队负责人进行点对点调度，形成追踪、问责的有力震慑。

## 强化交通安全宣教

底数清才能情况明。闵行交警支队紧盯企业基础情况，对辖区1800余家重点运输企业进行全面梳理，采集企业车辆、驾驶人、法人、安全员等基础信息，建立各街镇重点运输企业微信群，促进警企沟通协作。明确企业法人、安全员、驾驶人三方职责，帮助企业具体负责人掌握运输企业“安全风险研判、画像推送签收、整改情况反馈”闭环管理工作机制，压实企业主体责任。采取逐人提醒、主动提供咨询服务等方式，督促9~11分临界满分驾驶人尽快使用“交管

12123”App参加学法减分，将分值降低至9分以下。

为强化企业安全生产责任意识，闵行交警支队紧盯企业管理意识，促使企业建立健全内部交通安全管理制度，将交通安全责任落实、交通违法及事故情况与员工绩效、个人利益挂钩，通过经济杠杆的作用，切实增强驾驶人交通安全意识。建议企业对违法行为较多或存在严重违法的驾驶人进行停岗学习教育；督促企业对存在酒、醉、毒违法的驾驶人予以调离营运岗位或解聘；引导企业对新录用的管理人员、驾驶人进行系统的安全教育培训，通过考核方可上岗，并定期对驾驶人进行复训。同时，紧盯企业宣教内容。利用支队、大队、企业各层级的微信群，精准推送匹配专业运输驾驶人的交通安全知识。开展防御性驾驶能力培训，做好驾驶人车辆操控、遵守规则、适应道路、应对环境四方面能力的全应用场景培训，有效提高驾驶人驾驶技能与应急处突能力。

## 凝聚共治合力

闵行交警支队坚持活用监管手段，运用“易的PASS”系统精准推送逾期未检验、未报废重点车辆上路行驶和逾期未检

验、未换证、未学习驾驶人驾驶机动车等违法行为的查处打击力度，高压震慑，倒逼企业及时消除安全隐患。对于存在外地行驶轨迹的车辆及时向对方交通管理部门发函协查，及时消除违规状态。同时，争取属地街镇支持，将连续上榜、对地区多年无纳税贡献的企业列为经营异常名录，对企业进行政府采购、银行信贷、政策奖励等联合惩戒和信用约束。联合区交通行政执法、交通运输管理等部门，加大综合执法力度，不予通过企业年审，控制企业增加车辆注册，再次上路进行非法营运查处。每月对被列为高风险的运输企业坚持刚性问责，对未按时落实交通安全管理义务的企业进行约谈。深度调查生产经营性企业发生的亡人交通事故，即时启动“一案双查”，对未履行监管义务的企业及驾驶人处以停业、罚款等行政处罚和刑事处罚，一体推进行政责任、民事责任和刑事责任“三责同追”。（文/乔斌 图/闵行交警）





## 湖北：开创治超工作新局面

为保障全省公路交通完好和安全畅通，切实维护广大人民群众生命财产安全，湖北省坚持改革思维、法治思维和安全思维，不断夯实各地政府治理货车非法改装和超限超载工作主体责任，积极推动部门联动治超，全面加强治超执法监督考评，净化了路域环境，优化了营商环境，提升了治超工作成效。2022年全年共检测货车303.39万辆，查处违法超限超载车辆2.61万辆，卸载货物46.31万吨，全省普通公路超限率降至0.86%，高速公路超限率降至0.01%。

### 健全机制 规范治超工作秩序

为进一步规范全省治超工作，加强治超工作统筹协调，2022年初，湖北省公安厅牵头省公路局、省高管局、省运管局成立省治超办，承担省治超办和厅治超工作专班的日常工作。省治超办调整完善后，及时对各市（州）治超工作管理机构进行了检查和督办，指导各市（州）健全了治超工作领导小组及其办公机构，理顺了各级治超工作机构职能，压实了各级政府治超主体责任。



目前，全省15个市（州）均已成立由分管交通副市长任组长，各相关部门主要负责人为成员的治超工作领导小组，下设治超办公室。仙桃市、潜江市治超工作领导小组组长由市长亲自担任。

湖北省公安厅对治超工作高度重视，组织召开专题会议，明确专班工作职责，部署专班重点任务，推动全省治超工作实现规范化、常态化发展。为全面了解省内治超工作情况，更好推动各地联合治超工作落实，湖北省治超办在全省组织开展治超工作调研，重点对机构改革和队伍建设、超限检测站点运维、

路警联合治超、源头治理、科技治超、“一超四罚”处理、信用治超落实、“百吨王”“两限一卡”和治超工作领域涉黑涉恶等专项整治等方面进行了调研，形成了《全省治超工作情况调研报告》。在此基础上，省治超办发布了《2022年全省治理货车非法改装和超限超载工作要点》，从推进治超体系建设、推进源头治超监管、提升路面治超质效、推进科技治超建设、提升信用治超时效、夯实治超工作基础等六方面，明确了全省全年治超工作开展的重点任务和目标，为全面提升治超工作质效指明了方向。

## 综合治理 优化道路运输环境

为全面加大对超载超限车辆的打击力度，持续强化路面管控，湖北省治超办在全省组织开展了治超工作百日专项行动。各市(州)公安、交通运输等部门结合当地实际，联合研判，深入源头企业开展安全大检查，与相关责任人签订安全承诺书，引导其坚决防止“带病车”及违规装载、超载车辆上路，从源头上提高道路通行安全系数，筑牢交通安全基础。对所有事故易发、急弯陡坡、临水临崖、连续长下坡、安全防护设施缺失等路口路段进行“拉网式”排查，对排查出的隐患报告至相关部门，在整改未完成的路段加强巡逻，确保道路安全不失控、不丢失。深入分析辖区货运车辆通行规律，科学部署执法力量，加大重点道路的巡逻管控力度，及时发现、查纠货车无牌无证、酒驾醉驾、货物遗撒等交通违法行为，依法对违法货运车辆、货运车辆驾驶人、道路运输企业和货运场所经营者实施“一超四罚”。同时，采取网上查缉与线下拦截相结合的方式，依托视频监控平台对货车通行的重点路段进行24小时实时监控，发现疑似超载等货车立即调度路面执勤警力进行拦截，全力净化辖区道路交通环境。截至2022年底，全省各市(州)通过联合执法、现场执法、专项整

治等行动，累计检测查处“百吨王”车辆805辆。处罚货运源头企业50家，15家道路运输企业被责令停业整顿，19辆货车被吊销道路运输证，8辆货运车辆、6家企业列入信用治超“黑名单”。

此外，针对大件运输问题，湖北省加强大件运输行政许可审批工作，通过优化流程、压实责任、聘用第三方机构审查等方式，按照“首审负责、属地负责、逐级负责”的原则，理清责任链条，提高履责效能，严肃问责追责，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。2022年，大件运输许可审批共计5.3万件，其中省内大件1.03万件、跨省大件4.27万件，大件运输管理和服务水平进一步提高。

## 强化监督 提升工作落实质效

湖北省治超办每季度编辑一期治超工作简报，通过设置部省动态、治超要闻、治超动态、外省动态、治超数据等栏目，及时反映全省治超工作进展及动态，推进各地治超工作经验交流，不断巩固治超工作成果，创新治理方式，全力推进治超工作健康有序发展。

为进一步压实地方政府治超工作主体责任，消

解货车严重违法超限超载运输安全隐患，营造交通运输良好营商环境，湖北省治超办联合省交通、公安、经信、市场监管等治超成员单位，先后两次组织开展全省治超工作明查暗访活动，在全省17个市(州)范围内共检出12个类别、98项问题，对检查结果予以通报并督办整改，各地均做出整改并上报整改情况，效果显著。在多次调研、评审的基础上，省治超办制定印发了《关于开展全省公路治超工作年度考评的通知》，明确将治超工作纳入平安建设考评体系，推动全省治超工作严格落实相关考核要求，强化全省治超工作的考核监督。

此外，为解决信息报送无序的现象，湖北省治超办专门下发通知，严格信息报送流程，提升治超工作质量水平，确保信息报送规范化、格式化、数据化，且及时准确。目前，全省信息报送工作已形成标准化、系统化的体系，为全省治超工作数据研究、分析提供了平台和基础。(文/金浩 图/谈媛媛)



# 境外城市货车通行管理经验及对我国的启示

城市配送作为城市实现物资内外交换，满足居民生产生活需求的重大民生工程，便利货车通行更是支撑城市配送发展的重要基础。当前，我国各地对于货车通行管理的实践有所差异，较之境外城市仍有一定差距。本文重点梳理境外城市先进的货运管理经验，并结合我国城市货车通行管理实际情况，从加强统筹协调、改进通行证管理、强化科学论证、提高安全监管及深挖停车资源等方面提出对策建议。

## 一、境外城市货车通行管理的主要经验

境外典型城市秉承城市交通“客货并重管理”的理念，兼顾通行安全与效率，高度重视保障货车城市通行对服务经济社会发展的作用。

(一) 秉承城市交通客货并重理念，限行车型时长相对宽松。一是禁限行车型认定仅局限于超大超重、高排放等车辆。纽约允许城

市货车的最大长度为 35 英尺（约 10.7 米）、车宽 8 英尺（约 2.4 米）、车高 13 英尺 6 英寸（约 5.76 米），总重量取决于车轴间距，单轴货车不超过 2.24 万磅（约 10.2 吨）、三轴及以上货车不超过 8 万磅（约 36.3 吨），如图 1 所示。伦敦规定总重量不超过 12 吨的货车可进城通行，否则进城需提前申请免费的安全许可证。阿姆斯特丹允许小于 7.5 吨的货车在城市里面通行。东京对载质量 5 吨以下的货车不限行，载质量 5 吨以上的中、大型载货汽车在部分路段特定时间限行。二是车辆通行的时空范围相较我国城市更为宽松。伦敦禁止重型货车（超过 18 吨）在夜间和周末通行以减少噪音干扰，限制时间为周一到周五晚 9 点至第二天早 7 点、周六下午 1 点至周一上午 7 点，限

制区域包括整个大伦敦地区（除南北环道等指向伦敦城市中心以保证正常经济活动的道路外）。巴黎规定所有重型货车不能在 7 月初至 8 月中旬期间的每周一和公共假期后的第二天早上 6 点至 10 点进入巴黎地区，不能在每周五和公共假期前一天的下午 4 点离开巴黎地区。

(二) 实施通行证与路径同步审批，将管控与服务融为一体。一是将货车路径审批与通行信息服务融合。伦敦交通部门开发了货运路径审批平台提供在线的货运通行证和行驶路径审批服务，仅需选择货车类型和输入始发地和目的地邮编，系统将自动生成最短路径和通行许可。二是注重货车的通行路径

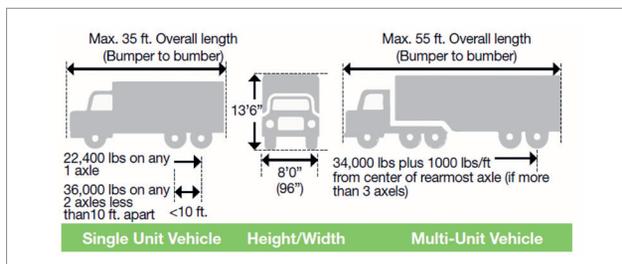


图1 纽约货车通行手册规定的尺寸与重量限制



# 构建杭州特色现代城市交通管理模式

## ——访浙江省杭州市公安局党委委员、交警支队政委孔万锋

文 | 本刊记者 李佳芯 通讯员 谢晓颖 图 | 郭宏 周汗一



江南忆，最忆是杭州。这座独具千年魅力的城市，东临杭州湾，西倚天目山，钱塘江蜿蜒而过，是浙江交通的主阵地和领头雁。截至2022年底，杭州市道路总里程达23560余公里，机动车保有量达414万辆，驾驶人数量为525万人。在此背景下，杭州交警坚持人民至上、生命至上，围绕防事故、保安全、保畅通，依托科技赋能，精细管理手段，聚焦服务民生，致力道路隐患治理，不断提升道路交通安全治理体系和治理能力现代化水平，全力推动全市道路交通安全形势持续平稳向好。近日，本刊记者专访了杭州市公安局党委委员、交警支队政委孔万锋。

**本刊记者：**随着城市交通安全形势的不断变化，杭州交警如何精准施策，让城市交通更安全？

**孔万锋：**杭州深入践行“安全第一、预防为主”的工作理念，立足数智交通安全防控杭州实践，探索形成了“三条路径、一个机制”的交通安全防控体系。2022年，全市道路交通事故亡人数在连续4年大幅下降基础上，同比下降6.12%，万车死亡率降至1.06。

聚焦道路隐患，创新精准治理路径。杭州交警建立了精细化交通事故标签库，利用大数据进行分析，找准

事故原因、明确治理重点。一方面，根据近三年亡人事故数据，通过逐一梳理事故隐患点，开展道路隐患挂牌治理、斑马线专项治理、国省道穿村过镇路段降速治理、照明设施和信号灯安装集中治理。2022年，公路事故亡人数同比减少27人、下降10%。另一方面，坚持“发生一起事故，消灭一类隐患”，建立事故溯源机制。截至目前，整治各类交通安全隐患8.2万处，提升改造高速公路护栏504公里，事故隐患率降至16%。

聚焦安全教育，创新源头防范路径。一方面，针对交通参与者，线上创新研发“交安码”，建立交通

参与者数字化积分评价体系，目前已覆盖机动车764万辆和电动自行车驾驶人241万人。线下依托村社交通治理工作站（以下简称交治站），联合村社力量，对老年人、电动自行车驾驶人和违法重点人员进行精准宣教。另一方面，针对易发生交通事故的重点群体，建立覆盖运输企业、“两客一危”、网约车、货运场站、农贸批发市场的职业驾驶人和镇街村社的老年人、电动自行车驾驶人“三宣”（入职宣、常态宣、重点宣）“三拒”（超限货车拒绝入场站、非法改装货车拒绝入场站、不按规定安装号牌货车拒绝入场站）的常态化宣教机制。2022年，涉及本地货运企业事故亡人数同比减少20人、下降24%。

聚焦重点违法，创新高效查处路径。杭州交警依托“公安大脑”建设，利用公安交警“大情报”体系，精准推进交通违法严查整治。建立“常态+波次”的交通违法整治机制，严管“两客一危一货”等重点车辆，严查酒驾等9类重点违法行为。创新推出电动自行车智控系统，对电动自行车闯红灯、在快车道骑行等行为溯源查处，有效整治电动自行车交通乱象。

聚焦应急处置，建立快速响应机制。以“情指行”一体化数字实战体系为牵引，建立“一哨群应、警医联动、一案四查、一案十快、以一促十、举一反三”的重大事故警情响应机制。据统计，杭州交警5分钟到警率达到89.3%，2022年累计救治伤员394人。

**本刊记者：**为了让群众出行更舒心，在探寻交通治堵的路上，杭州交警做了哪些努力与探索？

**孔万锋：**面对机动车保有量的快速增长，杭州交警探索实践特大城市交通治堵杭州样板，推出了一系列治堵新招、实招，颇有成效。据统计，2022年杭州主城区干道高峰均速25.8公里/小时，同比提升6.5%，

快速路高峰均速49.5公里/小时，同比提升2.8%。

杭州交警让信号配时“争分夺秒”，实施信号配时精细化管理机制，创新建成3至4个红绿灯为小组团的绿波带道路358.2公里，1886个信号灯周期降低12%，对信号灯失衡进行实时调整、“消红变绿”，实现“少停少等”，即让群众出行时少遇红灯、在遇到红灯时减少等待时间。树立堵情即警情理念，建立堵情“六快”响应机制（即警情快发布、指挥快协同、警力快投入、诱导快同步、措施快调整、警情快复盘），对“城市大脑”拥堵预警1分钟内“吹哨”，支队、大队、中队三级快速响应、协同处置、快速疏堵。同时，做强“小脑+手脚”，提升快处快撤。建立完善主城区38个责任区中队“一室一队”勤务运行机制，定岗定责定人，警力资源使用最大化。组建260名视频员队伍和推广135支“万马三人治堵”小分队勤务，对路面8大类交通事件实时巡查发现、快速处置，日均处置7500余起，形成空地结合、科技与人力融合、主干道与支小路协同、高峰与平峰兼顾的良性治理格局，最大程度发挥道路资源的通行运载能力。此外，为精准解决群众出行难题，杭州交警创新交通热点问题多方“圆桌会”社会综合治理，针对重点道路拥堵问题、老小区停车难问题等，通过部门联动，邀请街道、社区、群众多方参与协商，共同研究治理方案，通过社会治理的方法实现“问题解决、投诉下降、群众满意”的目标。

**本刊记者：**杭州交警推出了哪些便民利企措施，进一步优化营商环境？

**孔万锋：**为方便群众快速办理车驾管业务，杭州交警不断拓宽线上业务办理范围。拓展区域号牌“云申领”，覆盖所有小客车、电动自行车上牌业务，车

主自行在手机端操作上牌手续，无需排队多跑，号牌邮寄到家。据统计，2022年，机动车“云办率”达到92.5%。同时，严格落实优化机动车检验制度、便利二手车交易登记制度改革，协同推进278.4万辆非标电动自行车淘汰置换，淘汰率达95%。此外，杭州交警还将驾驶人体检医疗机构范围延伸到乡镇卫生院、社区卫生服务中心、健康体检中心等221家医疗机构，群众可通过手机App选择就近体检，体检完毕即可在线申请期满换证业务。

为了让企业提得出问题、听得到反馈、看得到改变，杭州交警实施巡区制管理，以巡区为基础作战单元建立货运、客运、危化品运输企业，农贸市场、学校、在建工程项目，快递、外卖，社区等在线责任防工作群，邀请相关主体负责人、员工代表、热心群众等入群，构成警企沟通线上渠道。交警定期在群内发送重大活动、恶劣天气、重点交通违法、典型事故通报、安全出行攻略等预警指导信息，为企业等相关主体提供参考。同时，全天在线收集各个工作群内的困难求助、问题反馈等信息，第一时间由属地交警勤务室反馈当事人并指派警力及时处置。针对在途渣土车、危化品运输车辆、客运车辆等大型运输车辆交通安全隐患较大的特点，杭州交警推出“一揽子”靶向服务措施：在全市运输企业内设置交治站，定期组织警力上门进行交通安全宣教；推出货运导航系统，实现货车通行证申请、路线导航“一键式”在线完成，简化企业审批流程，提高企业办事效率。

**本刊记者：**在增强交警队伍向心力、凝聚力、战斗力方面，杭州交警有哪些实践经验？

**孔万锋：**杭州交警始终把队伍建设摆在公安交管事业发展的突出位置，坚持党建引领，实施政治建

警、从严治警、素质强警、关爱暖警，推进打造“三能”公安交警队伍。

坚持政治建警，牢记习近平总书记“三能”重要指示要求，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩融入警魂，统筹推进公安交警“三能”铁军建设。2022年，支队有1名民警获得全国公安系统二级英雄模范称号，4个集体及个人获得全省公安机关模范（优秀）荣誉称号，8个集体、77个人受到上级立功表彰。坚持从严治警，严格落实党风廉政建设责任制，开展车管业务监管专项整改，建立健全民警、辅警层级管理制度，制定印章管理、账号管理、网络工作群管理等规范制度，加强三级督导、执纪问责，不断扎紧队伍管理的制度、机制“篱笆”。研发上线“青莲”交警监管系统，实现对现场执法、行政审批、车辆管理、窗口违法处理等9大类业务全要素全流程数字化监管。坚持素质强警，设立“青春赛道，忠诚争先”“治堵论坛之青年说”“万马研究青享汇”等平台，举办公文写作培训班，对青年民警进行培训和实操考核。优化完善支队综合实绩考核办法，形成涵盖大队、中队、巡区三级，业务、勤务、警务、队伍四类考核体系，推动工作落实，激发基层动力。坚持关爱暖警，建立实行民警停休审批制度，落实全体民警每年一次工会疗休养、600名“万马队”优秀辅警疗休养，推出杭州交警机动队女队员关爱日等爱警措施，将队伍关爱保障落到实处。





# 高速变道有讲究



禁止强行变道

POLICE



# 《道路交通标志和标线 第2部分：道路交通标志》 (GB 5768.2—2022)(七)——旅游区标志、告 示标志部分及小结

## 解读

文图 | 王建强

旅游区标志、告示标志属于道路交通标志的主标志，虽然在道路上设置数量不多，但同样需要规范设置。《道路交通标志和标线 第2部分：道路交通标志》(GB 5768.2—2022)(以下简称“国标新版”)修订中对标志的设置要求、标志分类、图形样式进行了细化和完善。本文从道路交通管理需求角度，对“国标新版”中旅游区标志、告示标志的主要修订内容进行解读，并从整体上对本次修订主要增加的标志和修改的标志含义进行了回顾，归纳了公安交通管理部门应重点关注的“国标新版”中的变化内容。

### 一、旅游区标志

旅游区标志用以指引人们前往邻近的旅游区，识别通往旅游区的方向和距离，了解旅游项目的类别。旅游区标志分为旅游指引标志和旅游符号标志两类。本次修订后，与《道路交通标志和标线 第2部分：道路交通标志》(GB 5768.2—2009)(以下简称“国标旧版”)相比，主要有三方面的变化：

一是在一般规定中，增加了通用性设置要求。“国标新版”10.1.4规定，旅游区的指引应通过指路标志完成，在到达旅游区(或旅游景区)前的路口可设置旅游区标志；旅游区标志的设置应与指路标志相互配合，不应影响指路标志的设置与视认。

二是在旅游指引标志的设置要求中，增加了更为具体的规定。“国标新版”10.2.4规定，高速公路和城市快速路出口不直接到达旅游区时，不宜在出口前单独设置旅游区方向标志。旅游区作为指路信息，应通过指路标志进行指引，指路标志上的旅游区信息采用棕底白字。“国标新版”10.2.5规定，通过旅游区但无出口的高速公路不应设置旅游区指引标志。“国标新版”10.2.6规定，旅游区所在一般道路有道路名称或编号时，到达景点的交叉路口前的指引应通过指路标志完成，到达景点的交叉路口宜设置旅游区方向标志；旅游区所在一般道路没有道路名称或编号时，通往这条道路的交叉路口可设置旅游区方向标志。

设置旅游区标志的作用是向驾驶人指引旅游区的信息，包括旅游区名称、通往旅游区的方向和距离等，其实质也就是指路标志，指路标志的设置是一项系统性很强的工作。在以往的标志设置实践中，由于旅游区标志的设置和管理由旅游部门负责，旅游区标志在设置过程中，往往只考虑旅游景点的信息指引，而缺乏与指路标志信息的协调配合，导致出现信息重复混乱、标志相互遮挡等问题，易造成对驾驶人信息判断产生误导。本次修订明确规定了“旅游区的指引应通过指路标志完成”“高速公路和城市快速路出口不直接到达旅游区时，不宜在出口前单独设置旅游区方向标

志”“通过旅游区但无出口的高速公路不应设置旅游区指引标志”等具体规定，避免了旅游区标志的重复无序设置。

三是修改了旅游区符号标志中钓鱼、潜水、划船、滑雪、滑冰标志的图形。



图1 “国标新版”中钓鱼、潜水、划船、滑雪、滑冰标志的图形示例



图2 “国标旧版”中钓鱼、潜水、划船、滑雪、滑冰标志的图形示例

## 二、告示标志

告示标志是道路交通标志中的6种主标志之一，但在以往的标志设置实践中，应用不多，特别是在城市道路交通标志设置工作中，甚至被忽略了。告示标志用以解释道路设施、指引路外设施或告示有关道路交通安全法规及交通管理安全行车的提醒等内容。告示标志的设置有助于道路设施、路外设施的使用和指引以及安全行车。告示标志的设置不应影响禁令、指示、警告和指路标志的设置和视认。

在标志设置实践中，通过对以往道路交通标志设置存在问题的排查发现，部分不规范的“自创标志”就是告示标志的内容，反映出标志设置管理部门和设计人员对告示标志的含义及用途认识不足的问题。

“国标新版”中将告示标志分成了“道路设施解释标志”“路外设施指引标志”“行



图3 自创的不规范标志示例

车安全提醒标志”三类，同时增加了标志图示例，较“国标旧版”内容更详细明了。在今后的标志设置实践中，交通管理部门和设计人员应按照“国标新版”中给出的标志示例版面样式，根据实际道路交通管理需要，应用合适的图形和文字，设置符合管理需求的告示标志，为道路使用者提供规范的道路设施指引、告知信息。设置告示标志时，可根据道路可设置标志空间情况，灵活选用横向标志或纵向标志设置。

本次修订后，“国标新版”取消了“国标旧版”中“告示标志一般为白底、黑字、黑图形、黑边框，版面中的图形标识如果需要可采用彩色图案”的规定，但在给出的所有标志示例图中，均是按照这条规定设置，所以，“国标新版”使用者应注意此变化，虽然文字规定取消了，但对告示标志的底色、文字颜色、图形和边框颜色不能随意更改，须严格按照示例图设计和使用。

### （一）道路设施解释标志

“国标新版”11.2.1规定，用以告知驾驶人所在高速公路编号信息等，见图4。“国标新版”11.2.2规定，用以告知驾驶人交通监控设备信息，见图5。



图4 高速公路编号信息示例



图5 交通监控设备信息示例

### （二）路外设施指引标志

“国标新版”11.3规定，用以指引对外服务的政府机关、餐饮住宿、24小时药店等，每处指引标志的信息数量不应超过3条，见图6。



图6 路外设施指引标志示例

### （三）行车安全提醒标志

“国标新版”11.4规定，行车安全提醒标志用以提醒驾驶人在行驶过程中需要注意的情况或需要避免的驾驶行为，包括相关法律法规禁止的行为。行车安全提

醒标志可使用图形表示，见图7。因“国标新版”中给出的示例图有限，标志中需使用的其他图形应符合国家和相关行业标准的规范图形。

本次修订中，增加了交通标志字体（附录B）、一

般道路指路标志设置示例（附录H）、高速公路与城市快速路指路标志设置示例（附录I）、旅游区标志设置示例（附录J），为交通标志设置实践工作提供了具体的技术支持。



图7 行车安全提醒示例

### “国标新版”修订小结

道路交通标志是以颜色、形状、字符、图形等要素向道路使用者传递交通控制和引导信息的设施，是交通管理部门向道路使用者传递道路交通管理措施、道路状况等信息的载体，是交通管理部门与道路使用者之间交流的语言。

所谓语言，就广义而言，是采用一套具有共同处理规则来进行表达的沟通指令，分为逻辑类语言和艺术类语言。逻辑类语言体现一种严密的逻辑性，须严格遵循语法规则，否则会导致信息传递错误。如计算机语言、通讯语言、交通语言等。艺术类语言的使用者可以进行艺术创作、表达其思想、艺术流派和风格，没有严格统一的语法，传递的信息也没有固定的意思。如建筑语言、城市语言、肢体语言等。交通语言表达的是“指令与遵行”的关系，不允许设计者过多地融入其思想、情感进行自由创作，而应严格遵守相关标准、规范的规定（语法规则），传递无歧义的信息。因此，对于交通管理部门来说，应该规范设置交通标志，明确告知道路使用者清晰、无歧义的交通信息；对于道路使用者来说，要求交通标志传递的信息必须清晰、简明、连续、无歧义，

能在最短时间内读完、理解标志传递的信息，并据此准确地完成自己的出行目的。

总体来看，本次修订更加有利于道路交通管理工作，其主要内容有以下方面，**一是增加了道路交通管理工作亟需的部分标志**：如增加了电动自行车相关的标志，满足了对电动自行车通行与安全管理的需求；增加了靠右侧车道行驶标志、硬路肩允许行驶标志、货车通行标志，有利于对大型车辆、货运车辆通行的管理；增加了交通事故管理标志、注意积水标志，满足了对交通事故现场管理、城市道路易积水路段警示的需要。**二是修改了部分标志的名称和含义**：如修改了禁止载货汽车驶入标志的含义，满足了对专项作业车辆通行的管理需要；修改了禁止车辆停放标志和禁止车辆长时停放标志的名称，并修改了禁止车辆停放标志的含义，明确了对机动车路内违法停车的认定；修改了公交专用车道标志名称、含义，满足了对城市通勤大型客车通行管理的需要。**三是修改了部分标志的设置条件和设置位置要求**：如修改了注意保持车距标志的设置条件、修改了隧道出口距离标志在特长隧道内的设置位置，明确了相应

标志的设置位置要求。

随着道路交通出行需求的快速增长，交通情况特别是城市道路交通情况越来越复杂，交通管理工作精细化程度也越来越高。“国标新版”的发布实施，为基层公安交通管理部门解决了实际工作中“缺少应设标志、设置依据不足、设置位置模糊”等问题，

为规范设置道路交通标志提供了技术依据和支撑。但仍有迫切需要的标志，如交叉口机动车借道左转、提前右转、左转（掉头）车道右置等，路段货运车辆分类通行管理、教练车通行管理、机动车前方测速警告等禁令、指示、警告标志，在“国标新版”修订中未有体现，期待在今后的修订中不断加以完善。

公安交通管理部门应重点关注的“国标新版”中的主要变化内容

标志分类	主要变化	修订的意义	
禁令标志	增加 禁止电动自行车进入标志	有利于加强对电动自行车通行的管理	
	修改	禁止载货汽车驶入标志的含义	有利于对专项作业运输车辆的通行管理
		禁止三轮车驶入标志名称	有利于对各种动力装置的三轮车的通行管理
		禁止车辆停放标志和禁止车辆长时停放标志的名称，并修改了禁止车辆停放标志的含义	规范了对路内违法停车的认定
指示标志	增加	开车灯标志	有利于加强对车辆进隧道行车的安全管理
		小型客车车道标志	有利于加强对大、小型车分车道通行的管理
		有轨电车专用车道标志	有利于对设置了有轨电车专用车道的道路及车辆通行管理
	增加	电动自行车行驶标志、电动自行车车道标志	有利于对电动自行车通行的管理
		非机动车与行人通行标志	有利于加强对非机动车和行人通行安全的管理
		非机动车推行标志	有利于加强对非机动车安全的管理
		靠右侧车道行驶标志	有利于对大型车辆较多道路通行安全的管理
		硬路肩允许行驶标志	有利于加强对公路上坡路段的通行安全与畅通的管理
		货车通行标志	有利于加强对货车通行专用通道的管理
	修改	可在人行横道标志外加荧光黄绿边框使标志醒目的规定	有利于行人过街安全
公交专用车道标志名称、含义		有利于提高城市公交专用车道的使用效率	
行人标志的名称		明确了行人指示标志的含义	

标志分类	主要变化	修订的意义	
警告标志	增加	交叉路口标志图形显示实际道路交叉形式、线条粗细示意宽度的规定，增加了交叉路口警告标志示例	细化了交叉口类型的警告，有利于驾驶人对前方交叉口道路情况的判断
		注意残疾人标志荧光黄绿底色的规定	有利于加强对残疾人通行安全的管理
		电动自行车标志	有利于加强对电动自行车安全的管理
		交通事故管理标志	有利于事故处理现场的安全管理
	修改	注意积水标志	有利于对城市易积水路段的警示
		路面高突标志的名称，改为减速丘标志	明确警示人为设置路面突出障碍物、驾驶人应注意通行安全
		施工标志底色规定	强化了对施工路段安全的警示
		注意保持车距标志的设置条件	明确了警告、提示驾驶人与前车保持安全行车距离的作用
		注意车道数变少标志的分类，由指路标志调整为警告标志	强调了标志的警示作用
		修改了线形诱导导的分类，由指路标志调整为警告标志，并细化了线形诱导导的设置条件	强调了标志的警示作用
指路标志	增加	加油站识别标志	有利于对车辆进入加油站的引导
		电动汽车充电站识别标志	有利于对电动车停车位的管理
		地铁识别标志	有利于对行人通行的指引
		观景台预告标志的设置位置	有利于加强对观景台前方道路的通行安全管理
	增加了预告标志设置前置距离的计算基准点选取原则	明确了预告标志设置位置的选取依据	
修改	修改了隧道出口距离标志在特长隧道内的设置位置	规范了标志的设置要求	
旅游区标志	增加	旅游区标志的设置要求	明确了旅游区标志与指路标志协调配合设置的要求
告示标志	修改	分成了“道路设施解释标志”“路外设施指引标志”“行车安全提醒标志”三类	细化了告示标志分类，有利于规范“自创标志”

# 面向我国36大城市的道路网结构 全息画像指标解析(四)

## ——城市平面交叉口类型

文图 | 朱新宇 戴帅 刘金广

### 一、城市平面交叉口类型的指标定义

城市道路的交叉口是城市道路网的瓶颈咽喉，其规划设计对于道路网的连通可达性及结构合理性等，均具有重要影响。

按照我国国家标准《城市道路交叉口规划规范》(GB 50647-2011)、行业标准《城市道路交叉口设计规程》(CJJ 152-2010)、《城市道路工程设计规范》(CJJ 37-2012)等规定，新建道路交通网规划中，规划干路交叉口不应规划超过4条进口道的多路交叉口、错位交叉口、畸形交叉口；相交道路的交角不应小于 $70^\circ$ ，地形条件特殊困难时，不应小于 $45^\circ$ 。AASHTO(美国国家公路与运输协会)建议，平面交叉路口(环形交叉不计)的交角应在 $75^\circ$  -  $105^\circ$ 之间( $90^\circ \pm 15^\circ$ 之范围)最合理，此时对驾驶人完成驾驶任务、道路交通工程主管机关或执法机关设置交通管理设施均最为有利。当交角小于 $75^\circ$ 或大于 $105^\circ$ 时，平面交叉路口便可视为斜角交叉路口，简称“斜路口”。

根据我国上述标准规定以及结合AASHTO建议，本文将城市道路网现状平面交叉口划分为7种类型(如图1-7所示)，统计与计算指标如下所示：

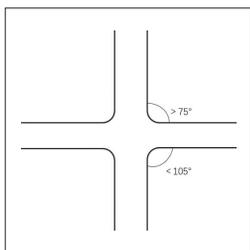


图1 一般十字路口

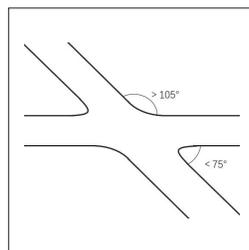


图2 斜角十字路口

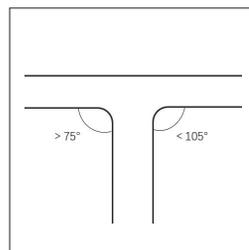


图3 一般丁字交叉口

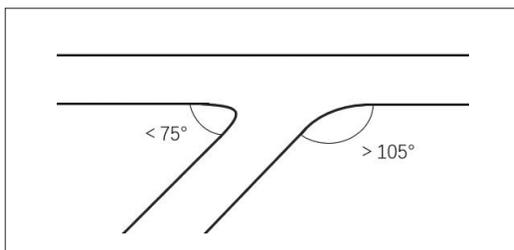


图4 斜角丁字交叉口

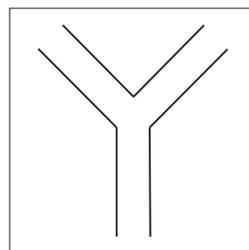


图5 Y形交叉口

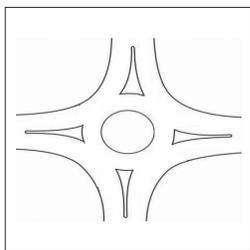


图6 环形交叉口

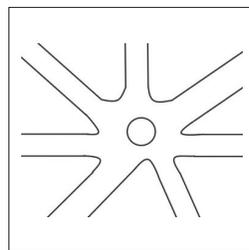


图7 多路交叉口

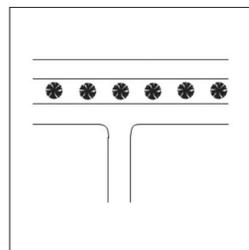


图8 道路接入



# 摩托车驾驶人交通安全精准化宣传教育策略与方法研究

文图 | 王海婷 王政阳 丛浩哲

## 【导读】

近年来,我国摩托车数量持续快速增长,驾驶摩托车发生交通事故伤亡人数占比较高,对道路交通安全造成了一定影响。针对摩托车驾驶人开展精准化宣传教育,有助于从源头防范涉及摩托车驾驶人交通事故的发生。本文对涉及摩托车驾驶人的交通事故相关数据进行统计分析,根据摩托车类型和交通违法行为匹配精准化宣传教育策略,提出了线上和线下的精准宣教渠道,可为开展摩托车驾驶人交通安全精准化宣传教育提供参考。

## 【关键词】

摩托车驾驶人; 道路交通安全; 精准化宣传教育; 交通违法行为

## 【基金项目】

公安部科技计划项目(编号: 2021JSM03)

近年来,随着我国城镇化进程的加快,人们出行的机动化需求不断增加,在上下班通勤、接送孩子、摩旅、快递外卖配送等共同驱动下,我国摩托车数量持续快速增长。据公安部发布数据,2021年我国摩托车新注册登记1005万辆,比2020年增加179万辆,增长21.67%,近三年保持快速增长。2020年中国道路交通事故统计年报显示,2020年全国驾驶摩托车发生交通事故的死亡人数为1.20万人、占总死亡人数的19.48%,受伤人数为5.58万人、占总伤亡人数的22.26%。摩托车数量持续增长的态势和驾驶摩托车发生交通事故伤亡人数占比较高的形势将会给我国交通管理工作带来新的挑战。宣传教育作为交通安全管理工作的“排头兵”,在预防和减少交通事故、保障交通秩序文明有序等方面一直发挥着重要的先导和基础作用,通过交通安全宣传教育工作来制止、减少摩托车交通违法行为具有重要意义。同时,我国摩托车驾驶证分为普通三轮摩托车(D)、普通二轮摩托车(E)和轻便摩托车(F)三种,对应的三类摩托车在车辆性能、使用场景等方面均有所差异,对驾驶人安全要求各不相同,针对摩托车驾驶人的宣传教育也应当有所区分,精准宣教。

## 一、涉及摩托车驾驶人交通事故特征分析

本文以某市为例,对2017至2019年涉及摩托车驾驶人交通事故数据进行统计分析,分别从时间、道路环境、摩托车驾驶人、摩托车类型、交通违法行为等方面进行了事故特征分析。

### (一) 时间特征

从年度分布看,该市2017至2019年涉及摩托车交通事故占比较



# 货运车辆源头装载单位安全生产职责及法律责任研究

文 | 贾进雷

近年来，涉及货运车辆源头装载单位未依法履行企业主体责任导致的道路交通事故多发、频发，后果严重，教训惨痛。为打击相关涉事源头装载单位，震慑违法犯罪，深入推进道路交通事故预防“减量控大”工作，全国公安交管部门及相关道路交通安全管理政府职能部门依法查办违法企业，追究其安全责任人、企业负责人等法律责任，取得了一定成效。但相关违法行为依然常见，特别是从部分较大和重大道路交通事故的事故调查报告来看，此类违法主要表现为源头装载单位未落实安全主体责任，违法装载，或放任货物超载、脱落、遗洒等，诱发事故或加重事故后果。本文系统梳理了货运车辆源头装载单位职责及刑事、行政、民事法律责任，以期为企业守法、部门执法提供参考。

## 一、货运车辆源头装载单位安全生产职责

根据《安全生产法》《道路交通安全法》《道路交通安全法实施条例》《道路运输条例》等规定，货运车辆源头装载单位安全生产职责主要包括健全和落实全员安全生产责任制、不得超载和违反装载要求、严格车辆出站安全检查和加强从业人员教育管理等。

### （一）健全和落实全员安全生产责任制

全员安全生产责任制是根据“安全第一，预防为

主，综合治理”的安全生产工作方针和安全生产法律法规建立的企业各级负责人、职能部门及管理人员、工程技术人员、岗位操作人员在劳动生产过程中对本岗位安全生产逐级层层负责的制度。2021年新修订的《安全生产法》在第四条明确了这一制度。同时，该法第二十二条规定了全员安全生产责任制的内容，包括责任人员、责任范围和考核标准等方面。其中，责任人员是指负有安全生产责任的全员，包括企业负责人、管理人和一线员工等。责任范围根据岗位不同有所差异，如企业负责人是企业安全生产责任第一人，按照《安全生产法》第二十一条规定，负有建立健全并落实全员安全生产责任制、组织制定并实施安全生产规章制度、组织制定并实施应急救援预案、及时并如实报告生产安全事故等多项职责。考核标准是督促企业落实安全责任制的重要手段，生产经营单位需结合自身特点制定严格、精细、可操作的考评体系，确保全员安全生产责任制责任到人、落实到位。

### （二）不得超载和违反装载要求

在法律层面，《道路交通安全法》第四十八条对机动车载物作了总括性规定，明确机动车载物应当符合核定载质量，载物长宽高不得违反装载要求，不得遗洒、飘散载运物。在行政法规层面，《道路交通安全法实施条例》第五十四条和《道路运输条例》第



# 城市地铁施工期道路交通组织优化方案研究

文图 | 左萍萍 于晨

随着经济快速发展,人们的交通出行需求日益增长。城市地铁作为一种公共交通方式,能有效缓解城市道路用地紧张和交通拥堵现状,方便人们出行。但由于城市地铁建设工期长、难度大且施工期间占用大量道路资源,极易对周边路网造成交通拥堵问题。因此,为缓解地铁施工带来的道路交通影响,根据施工情况设计出合理的道路交通组织方案十分必要。本文以江苏南通地铁二号线易家桥站周边的青年中路为例,运用层次分析法对地铁施工期该路段产生的交通影响进行评价,从多角度提出交通组织优化方案,并运用 VISSIM 软件搭建仿真模型等方法对比分析前后方案,进而验证优化方案的可行性。

## 一、相关研究

目前,我国已有不少针对城市地铁施工期间道路交通组织管理、优化等相关研究,如东南大学丁捷从交通管理与控制理论、工程施工方法研究入手分析了城市地铁施工对道路交通通行能力和交通运行的影响,从地铁建设期工点和区域两个方面进行道路交通组织管理,并利用层次分析法对方案中的关键指标进行评价;青岛理工大学周警春等利用 TransCAD 软件预测地铁施工周边路段的交通需求,提出不同的交通组织方案后进行路段流量的分配,从平均饱和度、平

均速度等多个指标来对方案进行评价和比选;桂林电子科技大学谢思琪对地铁施工区交通特性以及施工对周边交通系统产生的影响进行分析,基于此提出了交通组织设计方案,并利用 TransCAD 和 VISSIM 仿真软件建模进行分析评价;石家庄铁道大学王玲根据地铁施工的特点,从信号灯配时、公交线路优化、行人和非机动车管理等角度进行交通组织优设计,并通过 VISSIM 软件构建仿真模型验证优化方案的可行性;等等。

## 二、地铁施工路段交通影响评价

### (一) 路段背景情况

本文选取了南通地铁二号线易家桥站附近路段青年中路作为研究对象,研究范围从青年中路 92 号进口处始,至青年中路 98-8 号止,路段为东西走向。路段原为双向六车道,南北两侧各有一条非机动车道,如图 1 所示。易家桥站周围地铁施工区主体部分采用的是明挖法施工,局部采用盖挖法,地铁车站相邻区间采用盾构法施工。据实地调查,路段施工围挡区域为北侧原非机动车道与两条机动车道,现路段的交通组织形式如图 2 所示。其中由东向西的两条机动车道流量大致为 660 辆/小时,由西向东的两条机动车道流量大致为 280 辆/小时。



# 司法鉴定意见在交通事故责任认定中的应用探讨

文 | 袁力 南相旭 高佳旭 尹梓安

在道路交通事故处理的工作实践中，由于一些事故的形态较为复杂，涉及的证据确认及成因分析的相关问题，须由专门的司法鉴定机构及鉴定人进行判断并提供鉴定意见。鉴定意见是以客观事实作为基础，加以较为严谨的逻辑推理，具有较强的证据力和证明力，在交通事故认定中起着不可替代的作用。如何根据鉴定意见来确定道路交通事故发生和损害扩大的形成机理，适用道路交通事故责任认定的划分规则，需要足够重视和仔细研究。为此，本文以一起涉及多车碰撞碾压事故的案例为例，对司法鉴定意见在道路交通事故责任认定中的应用进行探讨（为便于说明，案情匿名简化）。

## 一、简要案情

某日晚 23 时许，在一条东西向双向四车道的省道与一条南北向的支路相交处，省道路段路侧安装有路灯，并安装有视频监控。驾驶人 A 驾驶小型轿车从支路由南向北右转弯驶入省道，恰逢驾驶人 B 无证驾驶摩托车沿省道由西向东直行，视频监控画面显示，1.9 秒后 B 驾驶的摩托车撞击 A 的轿车左侧，造成驾驶人 B 受伤倒地无法移动。A 将车驶离靠路侧停车后返回 B 倒地处，观察后并未进行施救和设置警示标志并离开。3 分 43 秒后，驾驶人 C 驾驶小型货车由西向东

直行驶来，行至 B 倒地处未减速和躲避，将其碾压拖带 12.3 米后（离开监控画面）人车分离，C 靠右侧路边停车。3 分 56 秒后，驾驶人 D 驾驶小型普通客车由西向东直行驶来，行至 B 二次倒地处，向左躲避，车体有轻微颠簸（该车安装的行车记录仪记录了该过程），减速后驶离现场。4 分 19 秒后，驾驶人 E 驾驶微型小货车由西向东直行驶来，行至 B 倒地处，与 B 接触并拖带 9.7 米后停车，形成背部拖带伤。E 下车将 B 从车下拖出后，驾车驶离现场。在此期间，有其他车辆经过现场时绕开倒地的 B 躲避通过。

## 二、司法鉴定意见

该案分别委托了法医和痕迹鉴定。

痕迹鉴定意见（摘录）：B 驾车撞击 A 驾驶的小型客车造成 B 倒地，倒地后能观察到 B 有轻微的肢体自主活动，A 的小型客车左侧车身留有撞击痕迹，符合造痕体与承痕体的相互印证关系。C 驾车碾压 B 的人体胸部并拖带。D 驾驶的小型普通客车通过检验鉴定，证明右前轮碾压 B 的左手臂，右后轮外侧擦蹭 B 的头顶部。E 驾驶的微型小货车的前轮支臂至前保险杠的底盘处留有 B 的擦蹭血迹，但并未碾压 B 的胸部。在 B 的头顶部处留有一处边缘清晰的血泊，未发现碾压血泊的痕迹。经鉴定，所有车辆均为超速。





# 浅析无人机在山区高速公路交通管理中的应用

文图 | 倪羽

随着科技进步，无人机在道路交通管理工作中的应用日益广泛，作为空中力量的有力补充，在日常巡逻、隐患排查、事故处理、违法取证、数据采集等多个方面大显身手。本文立足于山区高速公路交通实际，以福建南平高速交警应用无人机开展交通安全管理为例，对无人机在山区高速公路交通管理中的多样化应用、存在问题及相关应用构想进行梳理和论述。

## 一、无人机在山区高速公路交通管理中的应用场景

南平市地处福建省北部，武夷山脉北段东南侧，具有典型的“八山一水一分田”特征。辖区高速公路通车里程 1045 公里，有 7 条线路交错纵横，桥隧占比高，互通匝道多，其中落地互通 58 个、枢纽 13 个、服务区 23 对、隧道单向 331 座、桥梁单向 1322 座。面对复杂地形的交通环境，南平高速交警充分发挥无人机空中优势，在开展视频巡逻、交通事故处置、道路隐患排查、大车流疏堵保畅等工作中加强应用，为做好辖区高速公路交通安全管理工作带来了极大便利。

### （一）开展视频巡逻和违法抓拍

利用无人机巡航高度高、飞行距离长、拍摄视角全的优点开展视频巡逻，能够及时发现高速公路上车辆违停、逆行，行人上高速，以及道路交通拥堵等各类警情，通过无人机搭载的高音喊话器进行干预，消

除风险隐患。例如在节假日期间，车辆违法占用应急车道现象频发，利用无人机开展视频巡逻，可以便捷、高效地抓拍并固定证据，有效弥补现有执法方式的盲区和不足，大大增强了对交通违法行为的震慑效果。

### （二）勘查事故现场

在以往交通事故现场勘查中，事故处理民警需要人工测量车辆位置、现场痕迹、散落物等所有事故元素，手工测量、绘图费时费力，事故现场勘查工作需要较长时间才能完成，造成交通拥堵的同时，也容易引发二次交通事故。引入无人机勘查事故现场，可以实现人机分离、远程操控，由无人机对事故现场进行大范围观测，民警借助专业软件即能快速固定现场证据，完成事故现场图的绘制，缩短了现场处置时间，降低了潜在危险性，能够更快恢复道路通行。

### （三）处置突发事件

在突发交通事故等意外情况导致交通阻断时，如果民警无法快速到达现场，可以利用无人机高空飞行抵近，采集完整的现场视频图像信息并实时回传指挥中心，为开展分析研判和指挥疏导工作提供依据，特别是在引导轻微财产损失事故的快处工作中，通过无人机挂载的喊话器提醒驾驶人“快处、快撤”，既能最大程度降低对道路通行的干扰，又能够有效避免二次事故的发生，提高事故勘查准确性和工作效率。此



# 公安交管部门全力做好

## 新学期学生交通安全管理工作

**编者按：** 近期，全国各地中小学校、幼儿园陆续开学。为做好新学期学生交通安全管理工作，各地公安交通管理部门认真贯彻落实公安部交通管理局有关部署要求，研判分析本地学生上下学交通出行特点和安全风险，联合相关部门深入排查治理涉及学生出行安全的人、车、路、企安全隐患，加强学校周边学生集中出行时段秩序管理，严查校车交通违法行为，上好交通安全“开学第一课”，全力保障学生上下学交通安全。本期刊发北京、湖北、山东临沂、广西玉林、云南文山等地公安交管部门新学期学生交通安全管理工作，供参考。



## 北京 强部署严要求 护航学生平安返校

为做好新学期开学道路交通安全管理工作，北京市公安交通管理局认真分析研判新冠疫情“乙类乙管”后首次开学、中小学幼儿园近四个月未开展线下教学、周一通勤高峰重叠等形势特点，提前开展隐患排查治理、周边交通执法管控、宣传教育引导等工作，努力实现“五个不发生”的工作目标，即校园周边不生长时间大范围交通拥堵、最大限度保证不发生涉校涉学生交通事故、确保不发生学校门前周边标志不全标线不清的问题、确保不发生涉及学校开学方面的负面舆情、确保不发生交通宣传存在死角盲区。

北京市政府高度重视此次春季开学交通安全保障工作，专项调度交通委、教委、公安交管等部门，协调在交管局设立联勤指挥部，统一调度指挥全市开学交通运行保障工作。公安部副部长，北京市副市长、市公安局局长元延军专门就春季开学疏堵保畅提出工作要求，北京交管局成立由主要领导负责的领导小组，全面谋划部署，精细组织实施。开学当日，全市启动最高等级上勤方案，除窗口和值班人员外全部警力投入路面执勤，统筹兼顾社会面疏导和学校周边秩序维护。采取“领导干部包区”“民警定点到岗”方式，联合治安、学校、文明引导员做好校园周边维护，并严格落实800名铁骑一级勤务部署，及时做好路面巡视、事故快清快处，确保主要道路和重点学校周边交通运行安全顺畅。

北京交管局依托全市交通综合治理机制，会同市有关部门和各级政府，全面排查全市4630所中小学幼儿园周边交通安全设施，对涉及人行过街、警告标志、防撞设施等问题全部整改到位，并陆续增补、完善缺



图/何建良

失损坏交通设施，全力消除各类隐患，严防发生安全事故。同时，根据学校周边道路条件，持续优化交通组织，缓解学校门前接送学生车辆集中通行压力。

为营造良好的交通秩序环境，北京交管局依托市公安局平安行动，围绕校园门前及周边道路，采取“小兵团”“小专项”“小区域”模式，对违法停车、客车超员、涉酒涉牌等重点违法行为加大执法打击力度，对学校周边重点路口闯红灯、逆行、不礼让行人等突出违法，强化执法管理和纠正劝阻。积极联合治安、城管、交通执法等部门，对校园门前及周边道路“摩的”、占路摊商等扰序违法加强捆绑执法，确保秩序环境良好有序。

北京交管部门安排专人 与学校对接，督促学校增加教职工、家长、志愿者、保安等力量，共同做好交通秩序维护。积极协调首都文明办专门下发通知，要求公共文明引导员、社会志愿者在全市校园周边路口全员上岗，开展“文明驾车礼让行人”专项执法引导活动。集中开展交通安全“开学第一课”活动，并充分利用网络、电视和“北京交警”微博微信等平台，加大开学交通安全宣传力度，引导家长和师生绿色出行、文明出行，有效缓解路网交通压力。

## 湖北 全力以赴 守护学生平安上学路

2023年春季学生开学返校,相比往年交通安全风险更多、任务更重、压力更大。湖北省高度重视开学季交通安全工作,提前谋划、高位部署、精心组织,全力做好开学季学生集中返校交通安全管理工作,维护校园周边交通秩序及学生上下学安全。自2月6日集中开学以来,全省未发生涉校涉学交通事故,未发生长时间道路拥堵,833万中小学及幼儿园学生全部安全返校。

湖北省委政法委牵头组织省教育厅、省公安厅,联合开展全省中小学幼儿园春季开学安全专项督导检查。省公安厅联合省教育厅召开全省视频会议,专题部署2023年全省中小学幼儿园春季开学安全工作。湖北交警总队下发新学期学生交通安全管理工作通知,对春季开学交通安全工作进行细致部署。省委政法委、省公安厅、省教育厅抽调专人组成8个督导组,各由一名厅级干部带队,对全省17个市州进行明查暗访,确保工作落到实处。

针对疫情带来的校车长时间停驶、学校周边交通安全设施缺损、学生数量变化不掌握、接送学生车辆及驾驶人情况不清楚等问题,湖北交警总队以省委政

法委组织此次专项督导检查为契机,积极推动教育行政、学校、校车企业以及公安机关内保、治安等部门全力参与,全面开展开学季交通安全隐患大排查大整治。排查校车及驾驶人安全隐患,按照“四个不得”“五个不漏”“六个严查”的要求,对13901辆校车逐车进行检查,及时排除安全隐患,并对逾期未检验的116辆校车向相关支队下达督办通知,督促限期完成。排查校车行驶路线安全隐患,特别是农村地区急弯陡坡、临水临崖等危险路段,及时将发现的问题报告党委政府、通报相关部门,排查治理了一批道路安全隐患。排查校园周边交通安全隐患,及时增设完善了一批道路标志标线、校园门前临时停车位、防车辆冲撞设施,优化了部分信号灯配时,联合城管、工商等部门依法取缔了一批学校门前占道摆摊经营行为。

针对农村地区392万中小学幼儿园学生分布广、集中乘车上下学多和超员、违法载人违法行为易发等特点,湖北交警总队加强与教育、交通运输等部门的沟通协调,提前研判分析学生上下学交通特点、安全风险、关键时间路段,组成600多个执法小分队深入关键节点加强巡逻管控,严查校车未取得许可、超员超速以及非载客车辆违法载人等违法行为,还组织客运企业、公交公司,在集中开学日增加运力、临时增加班次,着力解决“乘车难”问题。同时,根据农村地区群众主要通过手机获取信息的特点,依托“警校家”等工作机制,通过微信、短信、电话等形式,对学生家长进行了一轮精准宣传,引导家长认知交通安全风险,掌握规范使用安全带、安全头盔常识,自觉抵制乘坐“黑车”、超员车上下学。



图/陈洪清

## 临沂 多措并举 织牢校园交通秩序“安全网”

为进一步加强新学期学校周边道路交通秩序管理，加大涉校交通违法整治力度，切实守护全市学生出行安全，山东省临沂市公安局交警支队结合辖区各学校点位分布实际，强化多项工作措施，全力保障校园周边道路交通秩序平稳有序。

临沂交警支队加大学校周边巡逻管控力度，及时查纠整治群众反映强烈的不按规定车道行驶、乱停乱放、闯红灯、不礼让斑马线等违法行为。加强与治安、派出所等警种的联勤联动，优化警力配置，强化上下学时段学校门口及周边“高峰勤务”机制，开展定点执勤和网格化巡逻巡查，切实增强学生安全感。充分发挥“护学岗”和“家校警”联动护学机制作用，组织学校教职员工、学生家长、志愿者和群防群治力量共同维护好交通秩序和治安秩序，营造学校周边安全、畅通的道路交通环境。

国务院教育督导委员会办公室通报3起“黑校车”事件后，临沂交警支队认真贯彻上级有关加强校车管理工作批示要求，自2月7日至3月3日在全市开展“黑校车”违法专项整治行动，联合教育行政等部门开展明查暗访，重点针对校车及接送学生车辆常规行驶时间、路线，合理调整勤务部署，采取重点路段线上巡、重点时段点上查、重点车辆面上控的勤务模式，依法从严查处未取得校车标牌从事校车服务的“黑校车”、驾驶人未取得校车驾驶资格驾驶校车、超员、不按规定路线行驶、违法载人等违法行为。同时，拓宽举报渠道，鼓励群众对校车及“黑校车”违法行为进行举报，构建全社会参与治理的良好局面。

为全面排查学校周边安全隐患，临沂交警支队组



图/魏善勇

织对所有中小幼儿园周边道路开展了一次隐患排查，全面摸排交通标志标线、信号灯、人行设施、隔离护栏、停车设施等是否齐全、是否符合标准、设置是否规范，发现存在问题的督促相关责任单位立即整改。配合教育行政、交通运输部门开展校车安全大检查，深入校车企业全面排查校车使用许可、安全技术检验等情况，禁止使用未取得有效校车标牌和报废、拼装、逾期未检验等安全隐患车辆接送学生。全面排查校车驾驶人年审、交通违法、事故责任等情况，对不符合条件的，严格依法注销校车驾驶资格；对未及时年审或处理违法、事故的，督促及时处理。

临沂交警支队还联合教育部门和中小幼儿园等集中开展交通安全主题宣传教育活动，上好交通安全“开学第一课”，广泛宣讲学生步行、骑行、乘车交通安全知识，倡导学生和家长骑乘电动自行车时自觉佩戴安全头盔，引导全社会关注学生出行安全。加大对校车和接送学生车辆超员、超速等交通违法行为和交通事故典型案例的曝光力度，深刻剖析乘坐“黑校车”危害性，警示广大学生及家长自觉抵制违法接送学生车辆，提高执法震慑和惩戒效果。

## 玉林 做足“功课” 保障学生乘车安全

面对春季中小学幼儿园集中开学，广西玉林市公安局交警支队结合辖区交通管理实际，精心谋划，下足功夫，狠抓校车及接送学生车辆交通安全管理，最大限度确保学生上下学安全。

新学期开学前，玉林交警支队主动协调教育、应急、交通运输等部门，共同分析辖区校车和接送学生车辆安全管理工作的重点、难点，研究制定针对性管理措施，明确部门责任，加强协调配合，切实提升管理实效，确保每个学校、每辆校车和接送学生车辆都有监管，无一遗漏。

玉林交警支队联合教育、交通运输等部门深入辖区中小学校幼儿园，对校车和接送学生车辆进行排查摸底，对车辆、驾驶人做到逐一见车、见人，完善基础台账，全面排查车辆安全技术检验、安全设备配备及驾驶人年审、交通违法等情况，及时消除源头安全隐患，杜绝不合格的车辆和人员提供校车服务。对各中小学校幼儿园周边道路状况、安全设施等进行排查，问题能即时整改的立即整改，视距不良、路况险要等不能即时整改的增设警示标志，做好临时防护，并及时通知有关部门，取得帮助支持尽快整改到位。同时，

完善交通标志标线、隔离护栏、减速带等设施，并在符合条件的学校周边道路设置临时停靠点，规划停车位，优化校园周边交通环境。

为严格整治交通违法，加强路面管控，玉林交警支队以推进事故预防“减量控大”工作为主线，切实加强学校周边道路交通秩序整治，重点查处无牌无证、乱停乱放、不按规定车道行驶等交通违法行为，保持严管高压态势，及时消除事故隐患，净化道路交通环境。结合校车运行时间、路线，科学安排警力部署，特别是早晚高峰时段，加强巡逻检查，组织开展集中整治，及时查纠校车和接送学生车辆超员、超速、车辆逾期未年检、无证驾驶等各类交通违法行为。同时，强化对学校门口及周边道路交通疏导工作，尤其是返校高峰期，安排警力定点定线巡逻检查，全力确保学校周边道路交通安全畅通。在学生上下学期间，结合辖区校车和接送学生车辆通行时间、线路特点，科学安排警力设置检查点，对过往的校车和接送学生车辆做到逢车必查，认真检查车辆驾驶人资质、运行时间、行驶路线、校车标牌、乘载人数等。

玉林交警支队组织警力深入辖区中小学校幼儿园，与学校负责人、校车驾驶人座谈交流，签订交通安全责任状，督促落实安全监管责任。通过开展交通安全“开学第一课”、交通安全知识讲座等形式广泛宣传道路交通安全常识，号召广大学生自觉抵制乘坐超员车、带病车、报废车等隐患车辆，提高安全意识和自我保护意识。通过“双微”平台加大对校车和接送学生车辆交通违法行为的曝光力度，深刻剖析乘坐“黑校车”“非专用校车”的危害性，强化警示教育。



图/黄怡敏

## 文山 构筑新学期校园交通安全屏障

为进一步加强校园周边道路交通安全管理工作，严防涉校道路交通事故的发生，云南省文山壮族苗族自治州公安局交警支队紧紧围绕交通事故“减量控大”工作要求，结合交管实际，明确目标，主动作为，全力为广大师生安全出行保驾护航。

文山交警支队组织召开新学期校园周边道路交通安全管理工作动员部署会，深入分析和研究当前校园周边道路交通存在的问题、短板，结合每个学校客观实际，按照“一校一策”原则，制定治理方案，细化责任分工，有序推动各项措施落到实处。

开学前，文山交警支队联合教育局、应急局等部门，对辖区校车行驶路线和校园周边道路进行实地勘查，重点对校园周边及事故多发路段的交通安全基础设施进行全面摸排，确保交通信号灯、标志标线、减速带等基础设施“应设尽设”，并根据校园周边实际情况，在原有基础上进一步完善临时停车位和即停即走区域，提高通行效率，避免发生长时间交通堵塞。同时，深入有校车的学校开展安全大检查，全面清查校车使用许可、安全技术检验、安全设备配备以及校车驾驶人的从业资格证等情况，坚决不允许未取得有效校车标牌和报废、拼装、逾期未检验等安全隐患车辆接送学生，切实从源头上筑牢安全防线，保障学生的人身安全。

开学后，文山交警支队全面开启“护学安全模式”，合理安排勤务，最大限度地警力下沉到每一所学校周边，坚持把校园及周边地区作为路面巡逻防控的重点区域，切实站好“护学岗”，在学生上下学高峰时段疏导交通秩序，引导社会车辆文明礼让校车和学生。同时，将涉及学生、校车通行的区域作为重点整治区域，



图/邱千

坚持集中整治与非现场执法相结合，重点查处非法营运、闯红灯、电动三轮车违法载客、酒后驾驶、超员、乘骑摩托车不戴安全头盔等交通违法行为，做到查处一起，严惩一起，保持严管高压态势。联合相关部门对校园周边流动商贩占道经营进行劝离，指挥引导非机动车辆按规定有序停放，有效净化校园周边道路交通环境。

文山交警支队组织宣传民警深入辖区各所校园，针对不同年龄段学生开展针对性的交通安全教育，通过置办卡通式黑板报、举办安全讲座、讲解典型案例、发放宣传材料等方式，教育和引导广大师生自觉遵守交通法规，抵制各类交通陋习，不断提高交通安全意识和安全防护技能，共同维护交通秩序。同时，充分利用微信、微博、电视台、新闻媒体等媒介，广泛发布春季安全出行常识及注意事项，及时将近期整治过程中查处的典型校车违法案例进行曝光，提醒家长朋友们时刻做好学生的交通安全防护工作，拒绝乘坐“黑校车”，一旦发现立即举报，共同营造“文明交通、安全出行”的浓厚氛围。

# 河北：“指战一体”精准消除春运安全风险

文图 | 萧强 李志萍

2023年春运期间，河北省公安厅高速公路交警总队结合辖区路段特点，对近几年春运期间道路通行、交通违法、事故形态等进行综合分析，充分发挥“指战一体”纠违勤务效能，利用集成指挥平台、动态违法综合分析平台、大数据分析研判平台、重点车辆管理辅助平台、视频监控等科技手段，加强春运期间易肇事肇祸重点车辆和重点违法行为的研判分析，采取指挥中心与路面执勤民警“指战一体”全方位联动勤务模式，切实提升重点隐患车辆路面拦截查纠效率。春运期间，共精准查处超员载客、非法营运、疲劳驾驶、违法停车、违法占道等各类重点违法行为7000余起，对重点交通违法形成有效震慑，全面消除交通安全隐患。与去年同期相比，河北全省高速路网流量上升35.8%，交通事故四项指数分别下降30%、29%、20%、47%。

## 布控查处更精准

自新型冠状病毒感染实施“乙



指挥中心全程监测道路通行态势

类乙管”后，民生商品、企业生产原材料等货物运输需求旺盛，货运流量大幅上升，河北省高速路网整体流量同比增长45%，加之春运期间中短途客运恢复运营，群众集中返乡返工、学生放假返校多采取自驾、拼车、包车方式，以及集市庙会等民俗活动时间集中等多重因素影响，超员载客、疲劳驾驶、违法停车、违法占道等重点交通违法行为多发，交通事故风险突出。

为精准防范春运期间交通安全风险隐患，河北高速交警总队指挥

中心加强研判分析，建立通行辖区的重点车辆专车档案，通过利用交通部门ETC数据辅助精准打击的“261分析法”，适用主线大队查缉非法营运车辆的“刘建欣工作法”，适用于中途大队查缉非法营运车辆的“以点推线工作法”，以及路警联勤联巡打击违法停车、倒车、逆行工作法等技战法，将大量工作做在后台，提高严重交通违法行为识别拦截的成功率，提升警务效能，减轻一线勤务压力。

春运期间，河北高速交警总队

指挥中心先后发布了4期线索专报,对通行的高风险非法营运车辆、存在疲劳驾驶隐患的重型货车、运行轨迹异常的大客车等易肇事肇祸车辆进行多轮情报研判推送,各交警支队、大队指挥中心同步开展自主分析,梳理辖区重点车辆通行规律和特点,针对性部署勤务,加大路面拦截检查力度,形成严管高压态势。总队指挥中心共推送重点违法嫌疑车辆23辆,一线民警全部拦截,其中教育处罚违法驾驶人15人,查处移交违法车辆8辆。

## 视频巡查提效能

河北高速交警总队在原有路警联勤联巡工作法的基础上,采用“警力巡+视频巡+数据巡”的工作方式,加大路面巡查力度,通过路面监控设备和运用数字孪生等科技手段,对重点车辆闯禁行、大货车不按规定车道行驶、违法停车、违法倒车、逆行等重点违法行为实施精准打击。路警各方每日按照错时巡逻的原则在各自管辖范围内进行路面巡逻,由联合指挥中心统编巡逻时间,强化调度,提高巡逻频次,加密巡逻区段,增加巡逻力量,及时发现违法车辆,现场进行查纠教育。支、大队在充分发挥路警联勤联巡“警力巡”优势的同时,还加大路面监控巡查力度,安排专人值

守视频监控系统,实时发现违法车辆,通过视频抓拍固定违法证据后,根据车辆行驶轨迹预判车辆可能通行的辖区,将车辆情况及违法行为推送给在相关路段执勤的一线民警,同时通知违法驾驶人就近到服务区进行处理,对其违法行为进行现场纠处。春运期间,通过该方法,现场查处大货车违法占道行驶1463起,违法停车2669起,违法倒车、掉头、逆行12起。

1月25日,正值春节返程高峰,京港澳高速保定段当日车流量高达9万余辆,指挥中心值守民警在视频巡查时发现一辆黑色小客车占用应急车道逆向行驶,立即调度路面民警,联系该车驾驶人立刻停止违法行为,并将违法车辆引导至大队,最终依法对该驾驶人作出记12分,罚款200元的处罚。

## 协作配合严打击

河北高速交警各支队在原有打击非法营运车辆技战法的基础上,与地方职能部门和交通业主单位联勤联动,进一步加强辖区高速公路交通安全管控,重点打击“两客一危一货”严重交通违法,强化辖区应急管理力度。

高速交警邢台支队与邢台市委办、市交通运输局、市交警支队联合召开全市交通运输和交通

安全专项整治推进会,成立联合执法工作专班,全面整治路面交通违法行为。与市交通运输局执法大队成立联合执法小分队,在非法营运车辆集中的换站口等重点区域,严厉打击拼车包车超员载客、非法营运等违法行为。与交通业主单位合作,共享交通部门自由流稽核系统(ETC)数据,对ETC数据和集成指挥平台数据进行梳理分析,掌握非法营运嫌疑车辆的通行轨迹和时间规律,制作专项打击非法营运嫌疑车辆基本信息表,制定专项打击行动方案,推送至相关大队,为指挥调度一线警力精准查缉提供详实依据。1月10日,高速交警邢台支队经分析发现辖区内一小客车存在非法营运嫌疑,预计当天15时左右途经大广常屯、威县收费站,于是立即部署警力到相关路段进行盯控,最终在大葛寨收费站成功拦截该车辆。经查,该车核载9人,实载11人,存在超员违法行为。在民警询问乘客及查看转账记录等证据后,该车驾驶人承认了其非法营运的违法行为。随后,民警对该驾驶人超员载客违法行为进行依法处罚后移送至当地运管部门。

春运期间,河北高速交警总队共查获超员违法行为476起,非法营运违法行为10起,均移交地方交通运输局处理。

# 山东：净化交管业务窗口服务环境

文图 | 王发英

日前，山东省枣庄市公安局交警支队车辆管理所在办理车辆报废业务时，发现非法中介武某以5500元价格伪造机动车灭失证明，骗取注销登记。经侦查，一举抓获了武某、皇某、褚某等涉案人员10名，扣押伪造的《报废机动车回收证明》、车辆号牌等物品一宗，涉案金额达400余万元。

近年来，随着公安交管便民利企改革纵深推进，交管业务窗口服务水平明显提升，但个别地方公安交管业务窗口非法中介扰民、内外勾结谋取私利等问题仍然存在。为进一步深化公安交管便民利企改革，扎实推进交警队伍执法规范化建设，山东公安交管部门在全省开展公安交管业务窗口非法中介集中整治，全力净化为民服务环境，助力社会经济高质量发展。

## 营造严管严查态势

交管窗口非法中介违法行为不仅扰乱办公秩序，损害办事群众合法权益，还严重影响公安交管部门



车管所联合派出所打击非法中介

形象和执法公信力，必须全力清除。山东各级公安交管部门专门制定集中整治工作方案，成立整治工作领导小组，结合山东省实际，研讨部署整治工作重点，强化多部门协调沟通机制，多措并举、高压严管，全力开展非法中介集中整治，维持良好工作秩序。

根据《全省公安交管业务窗口非法中介集中整治工作方案》要求，非法中介集中整治范围包括山东省各级车辆管理所、机动车登记服务

站、机动车检验机构、交通违法处理窗口。重点整治上述场所周边、院内以及服务大厅、服务窗口非法中介人员追逐拦截群众及车辆、扰乱机动车登记秩序、编造谎言欺骗群众、组织买分卖分、买卖公民个人信息、伪造或者使用伪造国家机关印章和票据等行为，严厉查处内外勾结违规办理业务、违规收费等行为，集中查处一批非法中介机构和人员，形成严管严查态势。全省各市设置公开举报电话，强化社会

监督，同时每月至少开展2次打击非法中介统一行动，严打严查非法中介违法行为。

## 严查重点场所非法中介

山东省各级公安交管部门聚焦“四类重点场所”突出问题，坚持标本兼治，靶向推进，坚决清除非法中介顽瘴痼疾，有力遏制违法违规问题发生。

公安交管部门联合治安、刑侦、网安、法制、派出所等警种，会同商务、市场监管、城市管理等部门，重点打击非法中介行为，线上线下双管齐下，对短视频中非法中介广告、车管所周边门头房违规广告进行集中打击清理。同时，规范办公办事场所秩序，严格落实业务大厅值日警官制度，严格值日警官对非法中介巡查监管责任，加强对登记服务站的监督管理责任，强化对重点窗口人员监管，严禁非法中介进入办公场所扰民，维护良好办事秩序。严格落实“人证一致”要求，全面应用人脸识别等技术手段，严防非法中介浑水摸鱼、欺骗群众。

为全面优化服务流程，山东省各级公安交管部门积极推广应用“交管12123”App，引导群众交管业务“网上办、掌上办”，统一业务大厅标志标识和各功能区域设

置，落实一窗办、延时办、一次性告知，提高服务效能。落实警务公开，简化办事流程，推行预约检验、智能导办，通过科技手段减少非法中介活动空间，规避非法中介蒙蔽风险。并对车管所、登记服务站等业务大厅和窗口实现音视频监管，专人动态巡查，进行代理人员异常数据核查预警，找准薄弱环节、重点隐患，精准查处打击。日前，潍坊市两级车管部门对同一机动车转移转让登记5次以上的机动车业务数据进行了专项分析，发现涉及15辆车、129笔异常业务，遂对存在非法中介嫌疑的4家登记服务站作出停业整顿处理。

## 挤压非法中介生存空间

“这黄牛，这也包，那也包，其实盯着你钱包！请你千万别上当，请你听，请你看，一证通、一窗办、网上办、掌上办，除了大队车管所，很多途径为你我！只要打开‘交管12123’App，办事指南全到齐……”济南车管所在微信公众号推出的《黄牛哪里跑？请吃俺老猴一棒》打击非法中介小视频深受群众欢迎，为集中整治营造了浓厚氛围。

为扩大非法中介集中整治的社会影响力，各地纷纷创新宣传举措，聚焦宣传矩阵，以群众喜

闻乐见的方式制作推出宣传视频，在车管所、交通违法处理大厅窗口及登记服务站、检验机构、考场等场所，通过条幅、海报、音视频播报等多种形式，向办事群众宣传非法中介的危害性和打击“非法中介”的重要性，解读办理车驾管业务的各种途径，引导群众拒绝非法中介代办，并定期通过电视、广播、微信等媒介集中曝光非法中介欺骗群众典型案例，帮助社会群众了解“黄牛”的真面目。同时，各地交管部门通过成立访查中心、研发建立回访移动云平台和数据分析平台、对车驾管业务进行全面访查，协调公共交通有限公司为群众提供免费公交摆渡服务、解决办事群众交通不便问题等，助力提高打击精准性，压缩非法中介生存空间。

山东省公安交管部门自2022年10月开展集中整治以来，共开展统一行动46次，行政警告、罚款138人，行政拘留15人，采取刑事强制措施27人，教育、驱离非法中介嫌疑人员629人，警告、取缔商家摊位188处，停业整顿检验机构与登记服务站20家，注销违规短视频账号25个，取缔违规广告622处，业务回访7800余次，业务抽查2.3万余次，有效提升窗口单位服务管理效能。

# 贵州：守护山区校园学生平安上下学

文图 | 李伟超

2021年3月，按照习近平总书记“民族要复兴，乡村必振兴”重要指示精神，公安部组建首批公安民警支教团队对口帮扶贵州省黔东南州七所学校。笔者作为首批18名支教民警中唯一的一名交警，在开展校园足球、英语支教中心工作的同时，主动关注校园学生交通安全，见证了山区校园龙溪石砚小学周边的道路交通环境与师生、家长交通安全意识的点滴变化。

龙溪石砚小学坐落于贵州省黔东南布依族苗族自治州普安县九龙山脚下，学校门前与320国道的平交路口位于下坡“S”形弯道处，存在较突出的视线盲区。320国道是学生上下学出行的必经之路，道路依山而建蜿蜒曲折，路面高低起伏，侧向净空严重不足，驾驶人视距较短，道路设计为“一块板”模式，只设置了双向两车道，未设置非机动车道、人行道，机动车、非机动车、行人混行，大型渣土车、油罐车行驶频繁，存在较明显的交通安全隐患。还记得刚到龙溪石砚小学



支教第一节课“穿警服，亮身份”

不到一周时，学校就发生了一起几十名学生乘坐“黑车”上下学的交通安全事件，虽然“黑车”司机被行政拘留了，但学生们交通出行问题并未得到根本解决。每当看到一个身材瘦小的学生背着大大的书包走在马路上，一辆辆大货车从学生们身边频繁呼啸而过，笔者都强烈地感受到支教帮扶要坚持“志智双扶”，立足交警职责使命，力所能及助力提升校园交通安全管理水平，将交通安全带进大山深处的校园，为学生创造安全、舒适的出行环境意义重大。

## 搭建校园交通安全综治平台

校方立足自身职责，在全面细致摸排解决学生群体出行困难的基础上，对于学校层面无法解决的疑难杂症及时报请属地街道。针对山区学生上下学出行交通不便利、监护人老龄化、经济困难等问题，街道综治办牵头组织校方、公安交管部门、公交公司等召开研讨会，共同谋划制定“公交车进校园”举措，公交公司于2021年4月起，每周五放学时段调度公交车进学校专门接送学生，极大地减少了学生上下学途中通行、候车、乘车中存

在的安全隐患，有力破解了家庭经济困难、住所偏远学生上下学的交通安全问题。

通过走访调研学校周边道路安全隐患，发现校园周边道路路侧防护栏、减速带、广角镜、人行横道线、夜间照明灯等交通安全设施配备欠缺，从村镇到县城将近15公里的道路上Y字、T字、X字等交叉口均未设置一处交叉口交通安全警示设施，笔者及时协助学校撰写并上报交通组织优化调研报告，普安县道路交通安全联席会议办公室多次组织街道综治办、公路管理段、交警大队等部门到现场进行全面考察调研、会商解决方案。如今，校园周边路段加装了16套平交路口预警系统（又称“电子哨兵”）、近千米减速带、12处避让学生减速慢行标志、12处警示信号灯、百余根路侧隔离桩等交通设施，路政部门及时修复并增设了一批路灯，及时消除道路交通事故黑点、安全隐患路段，极大提高了山村道路交通事故预防能力。

### 夯实校园交通安全宣传阵地

学生阶段是一个人获取交通安全知识、掌握交通出行技能、提升交通安全防护意识的关键阶段。小学生群体普遍存在安全意识淡薄、认知能力欠缺、活泼好动等行

为特点，学校在学期初、放假前、122“全国交通安全日”等重要时间节点，利用主题讲座、主题班会等契机开展交通安全宣传，结合通俗易懂的交通案例普及交通安全常识，教会学生“一停二听三看四通过”过马路口诀和上下学左侧通行小技巧，提升学生们的交通安全意识与自我防护能力，有力筑牢校园交通安全防线。

为进一步创新宣传手段，笔者借鉴北京市公安局2013年“学生交通安全宣传教育年”经验成果，在前期深入调研的基础上和县公安局交警大队的指导帮助下，协助学校成立普安县首个特色校园“少年交警队”，定期开展交警指挥手势操训练、参观交通安全教育基地、家长会交通安全宣讲等实践活动，将交通安全意识养成带进班级、带进家庭，将文明交通习惯辐射地区、作用社会。此外，将交通安全知识融入日常教学中，组织学生编排《交通安全出行》英语话剧，并取得了2022年普安县英语风采大赛三等奖的好成绩，激发了学生们主动践行交通安全的意识，起到了良好的校园交通安全宣传效果。

### 净化校园周边道路环境

普安县公安局交警大队积极履行交通安全管理职责，制定完善

“一校一策”举措，建立护学岗、文明劝导岗，开展“小手拉大手”安全教育活动等，深入推进“文明在行动·满意在贵州”专项行动，做到文明出行与交通安全并举。针对龙溪石砚小学周边道路交通特点，大队在学校上下学高峰时段部署警力值守，指挥疏导学校门前临街路口交通秩序，向接送学生的家长及过往交通参与者发放交通安全宣传单，开展“一盔一带”、违规停放车辆等交通违法行为查处，定期开展校园周边道路交通隐患排查治理等工作，及时有效净化校园周边的道路交通环境。

两年以来，越来越多的学生不仅自觉遵守交通规则了，也更加注意自身安全防护了；每到上下学时段，接送学生的家长停放车辆规范了，摩托车驾驶人都规范佩戴安全头盔了……笔者作为一名帮扶支教的首都交警，有幸和属地政府、交管部门一起为学生们平安上下学构建安全、有序的道路交通环境出一份力，把交通安全切实带给大山里的孩子们。相信在公安部和北京市公安局赴贵州省黔西南州支教民警团队的大力帮扶下，在属地政府、县公安局的全面推动下，贵州山区校园交通安全难题定会逐步得到破解，学生交通安全出行将变得更安全、更舒适。

# 西安：打好城市交通优化“1234”组合拳

文图 | 张肸 谢非

2022年，陕西省西安市公安局交警支队（以下简称西安交警）做精做细做实城市交通治理提升，实施交通优化“1234”组合拳，即1个行动——开展城市交通精细化治理提升行动；2个并重——坚持缓堵保畅与安全治理“两手抓两并重”；3个加强——加强城市交通运行感知分析、加强交通拥堵综合治理、加强治理后评价评估；4个着力——着力系统治理建立综合治堵机制、着力创新治理提升道路通行效率、着力源头治理健全安全防控体系、着力人才支撑提升队伍专业水平，全力开展城市“畅行提速”行动。据百度地图《2022年度中国城市交通报告》显示，2022年，西安市城区道路通勤高峰拥堵指数为1.654，较上一年下降4.69%；周末拥堵指数为1.427，较上一年下降8.23%，降幅排名位居全国第二。

## 精准施策 拥堵治理实现新提升

西安交警按照“政府主导、部门联动、综合治理”思路，坚持“精



西二环与昆明路十字“数字式分车道行驶”交通组织模式

治、共治、善治”理念，围绕城市交通“痛点”，科学组织、精准施策，深入开展交通组织优化，着力提升交通运行效率和承载能力。

西安交警印发《西安市城市道路交叉口精细治理提升工作方案》，成立由交警支队支队长任组长的专项工作领导小组，全面部署推动精细化治理工作。为深化“一点一策”交通综合整治，西安交警争取市委支持，对重点交通拥堵点、段实施清单管理，建立“交委会抓总主导、交警制定拥堵清单、资规制定改造方案、区政府具体负责实施”

的“四位一体”治理模式。2022年，共完成了100处堵点交通综合整治，重点打造了20处精细化提升路口。其中，地铁8号线延平门站占道施工交通治理案例被公安部交通管理局纳入《城市道路交通精细化管理案例精选》。为优化提升重点区域交通组织，西安交警紧盯学校、医院、商圈、大型住宅区、占道作业区等重点区域开展道路交通安全综合治理，先后完成了82所学校和8所医院的“安全上学路”“畅通就医路”创建工作，以及321处占道施工围挡区域交通组织优化。

## 标本兼治 交通优化再上新台阶

对于城市交通治理的难点和瓶颈点，西安交警加强调研分析，注重创新应用，多措并举探索城市治堵的新模式、新方法，不断提升交通组织优化规范化、科技化水平。

依托西安交警城市大脑实战指挥平台，西安交警对城市道路交通运行情况进行实时视频巡检和可视化分析，动态感知道路通行能力，精准分析拥堵成因，对拥堵点段进行精细治理，形成城市道路交通堵点“精准选点—精细治理—论证提升—经验推广”的闭环治理工作机制。西安交警还大力实施拥堵治理“创新+”工程，其中南三环曲江大道十字科学分流、南二环与高新路十字“双待”、西二环与昆明路十字“数字式分车道行驶”等18类新型交通组织模式相继落地。同时，推进实施绕城高速高峰时段货车限行措施，节点通行效率从8%提升至14%，交通秩序明显改善。为创建全民参与交通管理的良好氛围，西安交警与本地媒体合作，开通专栏和热线，广泛征集市民群众关注的出行热点难点问题和交通治理意见，从优化道路交通组织、完善交通设施、优化信号灯配时、加强静态交通管理、强化治乱疏堵等方面，充分吸纳群众意见后择优公布初步治理方案，并进行反复论证，

不断优化，实现交通治理人人参与的社会效果。

## 清剿隐患 事故预防实现新突破

2022年以来，西安交警坚持“人民至上、生命至上”，紧紧围绕事故预防“减量控大”工作目标，着力源头清剿交通安全风险隐患。为了消除大型车辆在路口右转时“内轮差”带来的交通安全隐患，西安交警创新设置“大型车停车让行区”“停车让行禁令组合标志标线”等配套设施；在全市选取147个大型车辆集中、事故高发路口实施“大型车右转必停”交通组织，全力守护右转通行安全。截至目前，已查处驾驶大型车辆右转不让行违法行为3.2万起，重型货车未按规定让行导致的交通事故数同比下降17.69%，治理成效显著。

西安交警依托市区（县）两级交安委平台作用，夯实党委政府属地责任和市级相关部门的监管责任，推动将交安委组织机构延伸到街道办（乡镇）一级，实现交通安全管理机构三级全覆盖，纵深推进对全市范围的国省道及县乡道路交通安全隐患排查和治理，形成“清单+模板”的标准化治理新模式。为消除行车视距安全隐患，保障行车安全，西安交警通过净化路口、路段空间，快速掀起“亮视行动”

高潮。联动市区（县）、乡镇街办及园林绿化、市政养护等各部门，建立长效联动机制，让城市的路口更加明亮。截至目前，已消除影响行车安全视距隐患3543处，消除影响道路交通安全环境隐患377处。

## 比武打擂 警营工匠培养亮出新战果

为推进城市道路交通治理走深、走实，2022年，西安交警大力实施缓堵保畅“警营人才·新锐计划”，坚持问题导向、基层需求和实战引领，进一步探索和完善年轻业务骨干民警的培养机制，建立基层公安交警交通专业人才库。为强化业务培训，增强青年民警职业成就感，西安交警成立西安交管智慧研究院，组织国内知名设计院、高校等进行培训和讨论学习，促进建立民警交通管理知识理论体系，鼓励基层民警参与道路交通组织优化工作，增强年轻民警的工作自主性和成就感，变“让我干”为“我要干”。西安交警坚持以战代训，组织各交警大队举办“畅行交通”云端比武竞赛，采取“无人机航拍+直播连线现场”的形式，对道路交通治理案例进行汇报解读。举办交通信号调控技能比武竞赛，实现练兵比武和业务能力双促双赢，培养了一批警营“专家”。

## 秩序



**问：**什么是交替通行？如何通过交替通行路段？

**答：**所谓交替通行，就是在车道减少的路段、路口，相邻的两股车流中的排队车辆，依照前后顺序，交叉轮流驶入合并车道的通行方式；或者在没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口，相交的两股或多股车流中的排队车辆，依照前后顺序，交叉轮流通过交叉口的通行方式。即一股车流中一辆车通过汇流点或交叉点后，排在后面的车辆等另一股车流的车辆通过汇流点或交叉点后再接着通过，如此循环。交替通行的通行规则是为了提高道路通行效率，避免汇流点或无信号控制路口形成拥堵，有利于车辆有序快速通过、避免碰撞事故发生。

《道路交通安全法》第四十五条规定，机动车遇有前方车辆停车排队等候或者缓慢行驶时，不得借道超车或者占用对面车道，不得穿插等候的车辆。在车道减少的路段、路口，或者在没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口遇到停车排队等候或者缓慢行驶时，机动车应当依次交替通行。

《道路交通安全法实施条例》第五十三条规定，机动车遇有前方交叉路口交通阻塞时，应当依次停在路口以外等候，不得进入路口。机动车在遇有前方机动车停车排队等候或者缓慢

行驶时，应当依次排队，不得从前方车辆两侧穿插或者超越行驶，不得在人行横道、网状线区域内停车等候。机动车在车道减少的路口、路段，遇有前方机动车停车排队等候或者缓慢行驶的，应当每车道一辆依次交替驶入车道减少后的路口、路段。可见，无论是高速公路、高架桥或是地面道路，不管前方是否有交替通行的标识指示，我们都应根据实际车流的行进情况，适时采取交替通行。

为提醒机动车驾驶人注意前方“交替通行”，公安交通管理部门会通过设置“交替通行”告示标志、在路面上喷涂指示车辆交叉行驶顺序的数字及文字的方式，告知驾驶人遵守交替通行规则，在确保安全的情况下依次交叉轮流通行。

公安部交通管理科学研究所 王建强

## 事故



**问：**近日，我与朋友聚餐，喝了一小杯酒。因吃饭的地方距离我家很近，就侥幸没叫代驾，自己开车回去。不曾想，途经一个十字路口时，车身右侧被一辆闯红灯的车撞了，交警队认定我酒后驾驶，负事故次要责任。对方闯红灯撞了我的车，让我负事故责任对吗？

**答：**《道路交通安全法实施条例》第九十一条规定，公安机关交通管理部门应当根据交通事故

当事人的行为对发生交通事故所起的作用以及过错的严重程度，确定当事人的责任。《道路交通安全法》第二十二条规定，机动车驾驶人应当遵守道路交通安全法律、法规的规定，按照操作规范安全驾驶、文明驾驶。饮酒、服用国家管制的精神药品或者麻醉药品，或者患有妨碍安全驾驶机动车的疾病，或者过度疲劳影响安全驾驶的，不得驾驶机动车。任何人不得强迫、指使、纵容驾驶人违反道路交通安全法律、法规和机动车安全驾驶要求驾驶机动车。

根据上述规定，您酒后驾驶机动车上道路行驶，是存在过错的，应当负事故责任。交警队综合分析对方当事人和您的过错行为对发生交通事故所起的作用以及过错的严重程度，认定您酒后驾驶负事故次要责任是妥当的。

山西省公安厅交通管理局 褚万里



**问：**我的机动车驾驶证核发地为异地，已逾期一年多未换证，能否在居住地申请恢复驾驶资格？

**答：**可以。根据《机动车驾驶证申领和使用规定》（公安部令第162号）第七十九条相关规定，机动车驾驶人超过机动车驾驶证有效期一年以上未换证的，车辆管理所应当注销其机动车驾驶证。因此类情形被注销机动车驾驶证

证未超过二年的，机动车驾驶人参加道路交通安全法律、法规和相关知识考试合格后，可以恢复驾驶资格。申请人可以向机动车驾驶证核发地或者核发地以外的车辆管理所申请。

由此，可以得出以下结论：驾驶证过期一年内的可以正常办理换证，但在换证前驾驶资格失效，不能开车上路。驾驶证有效期过期一年以上三年以下，属于“注销可恢复”期间。驾驶证逾期三年以上的，驾驶证被注销后不可以恢复驾驶资格，只能重新考取。

您的驾驶证逾期一年以上未超过三年，可以在异地提交身份证明和体检证明，参加“科目一”考试，通过考试后直接申请恢复驾驶资格，不需要返回驾驶证核发地申请。

北京市公安交通管理局车辆管理所 沈宇辉



## 太仓: 把安全送到“家”

近日,江苏省太仓市公安局交警大队组织外卖骑手们变身“流动文明宣传员”,以文明、安全、专业的服务身体力行,在送餐的同时向市民群众发放文明交通安全出行倡议书,将交通安全知识送进大街小巷,送到千家万户,营造人人争当安全文明交通参与者、传播者、推动者的浓厚氛围。(文/杨加永)



浙江省浦江县公安局交警大队组织女警走进非遗传统剪纸基地,与剪纸艺人一起剪刻出一幅幅交通安全主题剪纸作品。(图/傅佩佩)

## 玉山: 打造学生“平安通道”

为保障学生上下学平安出行,江西省玉山县公安局交警大队从加强交通安全宣传、设立护学岗、完善校园周边交通安全设施、强化校车监管和整治、开展校园周边交通秩序整治等五个方面入手,精心打造学生“平安通道”,织密校园交通安全防护网。(文/颜喜胜 钱红)

## 陵川: 开展春季岗位大练兵

为加强队伍规范化建设,山西省陵川县公安局交警大队开展春季岗位练兵活动,组织交管业务知识培训,向全体民警、辅警讲授执法规范、事故处理等业务理论知识,开展交通指挥疏导、事故处理等实战训练,进一步提升队伍执勤执法水平和能力。(文/赵满堂)

## 铜川: 开展学雷锋实践活动

为庆祝第60个“学雷锋纪念日”,陕西省铜川市公安局交警支队第一大队开展“学雷锋主题实践暨警营开放日”活动,邀请学生和家長走进警营,体会“警”彩生活,引导同学们将雷锋精神植根于心,践之于行,争做新时代文明交通的倡导者和践行者。(文/石磊)



为庆祝“3.8”国际劳动妇女节,天津市公安交通管理局红桥支队联合区委宣传部等多部门开展交通安全主题书画创作,并向参与的妇女代表讲解交通安全主题画作。(图/毕胜)

### 宁夏: 排查治理路面隐患

为优化辖区道路通行环境,预防和减少道路交通事故,近日,宁夏高速公路交警一大队联合各协作单位,深入高速公路开展隐患排查。主要检查高速公路沿线防护网、护栏等基础设施是否破损缺失、高速公路桥梁安全隐患、施工现场是否设置安全警示标志、枢纽路段波形护栏是否符合规定等,完善高速公路安全设施,消除安全隐患,确保辖区道路交通安全。(文/吴世豪)

### 齐河: 开展禁酒驾宣传

自今年2月始,山东省齐河县公安局交警大队联合市场监管等部门,在全县范围内持续开展“严禁酒醉驾”交通安全宣传活动。大队民警深入辖区餐饮娱乐场所张贴海报与提示语,要求各场所负责人落实安全主体责任,引导工作人员既要当好服务员又要做好宣传员和劝导员,及时发现、劝阻顾客酒后欲驾车行为,从源头上预防和减少酒驾违法行为。(文/李爱民)

### 贵港: 巾帼榜样进乡村

3月6日,广西贵港市公安局交警支队组织“全国三八红旗手”“全国巾帼文明岗”代表等优秀女警走进覃塘区黄练镇新谭村,将“巾帼心向党 奋进新征程”主题报告会暨“美丽乡村行”交通安全巡回宣讲活动搬到了村里的大榕树下,以宣讲、文艺表演、有奖互动等形式讲述警营故事,传递榜样力量,倡导交通文明风尚。(文/莫清清 谢琴美)

### 和静: 为春耕保驾护航

春耕时节,三轮汽车、低速货车、拖拉机等纷纷上路投入春耕生产,交通安全隐患突出。为确保安全、春耕两不误,新疆维吾尔自治区和静县公安局交警大队结合辖区实际开展农村道路交通安全“教育+整治”活动,加强农用车辆安全检查,查纠无证驾驶、酒驾、人货混装等交通违法行为,大力开展交通安全宣传,护航农业生产安全。(文/热孜完古力·艾合买提)



3月6日,安徽省和县县公安局交警大队铁骑队员走进郑蒲港码头开展交通安全宣传培训,绷紧交通安全弦。(图/王彻)

# 邱东娜：从世界冠军到“马路天使”

文 | 辛军 图 | 孙艺男

一抹晨晖，铺洒在鸭绿江畔的江城。一位英姿飒爽的女交警，从容地指挥着路上来往的车辆。她叫邱东娜，现任辽宁省丹东市公安局交警支队振兴二大队副大队长，自从警以来，始终奋战在基层一线，怀着对公安交管事业的无比热爱和矢志不渝的为民信念，在每个岗位上发光发热。因表现突出，曾荣获“全国优秀人民警察”、辽宁省“最美警察”等称号。

## 素质过硬的业务尖兵

在内蒙古出生长大的邱东娜，有着男人般豪爽刚毅的性情。从小练习柔道项目，凭着勤学苦练和不屈不挠的拼搏精神，很快崭露头角，后被特招入伍成为济南军区政治部柔道队的一员，并在全国城市运动会上勇夺女子柔道桂冠。而后，她多次代表国家出战国际赛事，并获得世界军体赛柔道冠军。由于常年的高强度训练和屡次带伤出战，邱东娜的身体留下多处伤痛，2014年她转业加入了丹东公安。从一身橄榄绿到一抹公安蓝，她不忘军人本色，更牢记公安使命，用敬业践行初心使命，用奉献诠释责任担当。

从擅长的柔道专业到陌生的公安交管工作，刚开始，邱东娜还真不太适应，干什么都束手束脚。有一次纠正一位横穿马路的大妈，反倒被一顿数落。邱东娜那股不服输的劲儿就上来了，每天一有空就看法律书籍，追着老民警问工作诀窍，回家她也不闲着，对着镜子反反复复练习交通指挥手势。就这样，邱东娜



很快成长为一名业务尖兵。

2016年，邱东娜受命担任新组建的女子红鹰大队副大队长。面对眼前这一群刚走出校门的年轻女孩，她思考着如何才能让她们尽快褪去稚嫩，成为本领过硬的女交警。为强化队伍素质，她经常在队里开展内务评比、小型练兵等活动，长时间的站岗和军事化的要求让这些从没吃过苦头的“小公主们”偷偷地抹起了眼泪。她理解这群女孩心里藏着委屈，一时难以适应，也知道她们不仅需要磨砺，更需要关心。为此，邱东娜既当领导又当家长，除了谈心开导外，有时看到谁累了就替她站会儿岗，用言传身教默默感染着每一个人。在她的严格训练和呵护教育下，这群普通的女大学生很快成为了合格的警务辅助人员，这支女子大队的战斗力明显提升。看着她们个个独当一面，讲起交通法规头头是道，大队拿下“全国五一巾帼标兵岗”

荣誉称号，邱东娜倍感欣慰，觉得自己所有的付出都是值得的。

## 奋不顾身的“女汉子”

很多人都说，邱东娜是运动员出身，身体素质一定很好，平时的站岗执勤对她来说就是小菜一碟。殊不知，运动员时期她曾做过半月板撕裂和前交叉韧带损伤的治疗手术，一碰上阴天下雨，膝盖肿胀得难受，不经意地一个转体可能就会让她的左腿半月板卡住，疼得无法行走。有一次大雪天气，邱东娜站晚高峰岗将近4个小时，即将结束时，她的左腿半月板再次卡住。平时自己慢慢转动，还可以逐渐恢复，可那一次，她忍着剧痛尝试了10多分钟还是没用。无奈之下，只能靠着单腿跳到路边。

考虑到邱东娜身体伤痛，支队党委曾想调整她到机关工作，可她却坚持在基层一线。随后，邱东娜被调到振兴二大队担任副大队长。经验丰富，业务娴熟，工作从不拈轻怕重，每每遇到紧急任务或是守护群众安全，她都是那个冲在最前面的“拼命三娘”。

一次夜查，在距离卡口不到100米处，一辆轿车突然刹停，驾车男子跳车逃窜。眼见男同事跑去追赶，邱东娜也拦下一辆车追了上去，并率先将其拦住。一看来的是女警察，男子伸手就想推开，结果被邱东娜一个“抱摔”瞬间撂倒。男子的酒顿时醒了，可就是想不明白自己是怎么被女警放倒的。第二天，“女警花单挑酒蒙子”的事就在大队传开了。

还有一次，邱东娜在丹东万达广场附近疏导交通。一对父子过马路途中，男孩突然冲向路中间去捡掉落的气球，此时一辆轿车正左转而来。由于孩子个头小，且处于视线盲区，驾驶人并未发现，车辆径直朝小男孩驶去。危急关头，邱东娜飞奔过去一把将孩子抱在怀里，轿车在她脚边停住了，孩子平安无事。“太危险

了，差那么一丁点儿就撞上了！”“这位女交警真是好样的！”在场群众纷纷感叹。事后，有人问邱东娜，眼瞅着车开过来了你不怕吗？她只是笑着说：“哪能想那么多，孩子没事就好。”

## 群众身边的贴心人

每当夜幕降临，华灯初上，美丽的鸭绿江畔车流如织。一位拄着拐杖、拖着一车废品的老人总会准时出现，由于腿脚不好，不到10米宽的马路，他差不多需要两个信号灯时才能通过。从第一次遇见老人开始，邱东娜便养成了一个习惯，每日晚高峰过后，要等老人来了，护送他安全走过斑马线后，才放心下班。后来，得知老人还要照顾一个残疾的妹妹，邱东娜找到他家想要力所能及地提供帮助，但被性格要强的老人拒绝了。于是，邱东娜和同事把没吃的盒饭给大爷留着，把饮料瓶帮大爷攒着，赶上天不好就帮着大爷把板车推回家……这样的温暖在人群中默默传递着，看到老人过马路，总会有热心群众主动帮着推车，有时还往车里放几个瓶子，大爷的笑容也越来越多了。

为了热爱的交管事业，为了江城群众的出行安全，邱东娜没有请过一天假。儿子上幼儿园时，几乎每天都是第一个入园、最后一个离开，时间一长连老师都有意见了。为此，邱东娜先后为孩子换了三个幼儿园。有一次，因晚高峰拥堵厉害，她一直忙到很晚才下班。老师当天临时有事先走了，当邱东娜匆匆赶到幼儿园，儿子趴在保安室门口的小桌上已经睡着了。看到这一幕，邱东娜情不自禁地抱紧儿子，流下了愧疚的眼泪。

近9年的从警生涯，邱东娜现场查处、纠正各类交通违法行为2万余起，收到锦旗、表扬信、感谢电话200多个。她用女性的细致和坚强的毅力，将保护市民出行安全的神圣使命扛在肩上，用无悔的责任担当，书写着警营别样风采。

# 吴雪晶：扎根基层书写青春芳华

文 | 黎晓辉 图 | 蓝晓莉

“她很好学，精益求精，身上有一股不服输的劲儿。”带过她的老民警这样说；“她铁面无私，执着专注，对法律应用精准到位。”接受过她案件考评的民警这样说；“她是负责的警察，对群众很热心。”接受过她帮助群众这样说。她叫吴雪晶，现任福建省公安厅交警总队龙岩高速公路支队三大队综合中队指导员、大队专职法制员。从警十余年来，她从一个执法“门外汉”逐渐成长为一名执法规范业务尖兵，在平凡的工作岗位上书写青春芳华。因工作成绩突出，曾荣获“福建省公安机关执法规范化建设成绩突出个人”“福建省五一巾帼标兵”“福建省杰出青年岗位能手”“全国公安机关爱民模范”等荣誉称号。

## 规范执法的排头兵

作为一名基层法制民警，吴雪晶始终坚持在工作中学习，在学习中工作，通过熟练掌握各类法律法规，为日常法制审核工作打下了基础。工作中，她注重理论联系实际，立足本职岗位，严抓执法质量，逐一解决办案过程中遇到的疑难问题，为辖区安全稳定创造良好的执法环境。

吴雪晶通过案件考评发现，受轮休勤务模式的影响，先后会有不同的民警办理同一起案件，存在案件办理衔接不畅、民警对自己主办案件不完全掌握的问题，加之大队平时案件数量总体较少，民警办案水平参差不齐，案件办理质量受到极大影响。为此，吴雪晶向大队领导



建议，每月召开案件分析会，由当月案件主办民警对案件办理情况进行分析，总结办案过程中出现的问题及解决措施，分享办案心得，再由交管中队中队长、法制员分别进行点评，倒逼主办民警主动跟进案件办理进程，熟悉案件办理环节，杜绝“吃大锅饭”的现象。该措施施行后成效显著，在很大程度上提升了大队民警的执法办案效能。

针对基层民警集中学习不便、存在工学矛盾、日常执法小问题多等情况，吴雪晶建立了执法提示制度，对大队常见或突出的执法问题进行汇总分析，设立业务学习群，制作执法课件，带动大队民警共同学习进步。她手机24小时在线，民警在执法办案中遇到什么问题，随时都可以给她打电话。对民警提出的问题，她也从不推诿，总是认真解答、详细解释。对于民警执法工作中

的短板及苗头性问题，她深挖原因，研究改进措施，强化民警的程序意识、法律意识、证据意识。每有新的与交管业务密切相关的法律法规颁布出台，她都会第一时间自费购买书籍认真钻研，深入勤务中队授课，让民警们尽快熟悉新法规，推进大队执法规范化水平提升。在她的努力下，10年来，大队未发生一起因民警执法过错而引发的举报及行政复议、行政诉讼案件，为构建和谐警民关系奠定了法制基础。

### 守护正义的先锋兵

法小弛则是非驳。担任法制员12年来，吴雪晶共审核过行政拘留、刑事案件600余起，对于每一起案件，她都一丝不苟，坚守事实清楚、证据充分、程序合法的原则，不放过任何一个细节，尽最大努力让群众在每一一起案件中感受到公平正义。

2020年，大队辖区发生了一起因醉驾引发的交通事故，事故造成一辆小客车上4名人员受伤。吴雪晶得知案件情况后，提前介入，经过对案情的初步分析，认为驾驶人负本起事故的全部责任，且有可能涉嫌交通肇事罪，于是提出对伤员进行伤情鉴定的意见。后经鉴定，其中一名乘员构成重伤，根据司法解释符合交通肇事罪的构成要件。但在随后的案件办理中，该驾驶人供述，案发时车主也在车上，且当晚与他一同饮酒，聚餐结束后车主主动将车辆交给他驾驶。这个细节提醒了吴雪晶，她仔细查阅了大量司法解释和判决案例，并与检察机关沟通，大胆提出了车主构成危险驾驶罪共犯的观点，后对本案驾驶人以涉嫌交通肇事罪、对车主以涉嫌危险驾驶罪移送检察机关审查起诉。经过审理，法院最终判决该驾驶人犯交通肇事罪，判处有期徒刑10个月；该车主犯危险驾驶罪，判处拘役2个月，缓刑3个月，并处罚金4000元。这起案件的办理有效震慑了涉酒违法犯罪行为，维护了法律权威。

### 一心为民的服务兵

龙岩高速交警支队三大队辖区高速公路呈现弯急坡陡、隧道多、桥梁多、弯道多、坡道多等特点，属于典型的山区高速公路，交通事故风险大。多年来，吴雪晶始终不辞辛苦，不遗余力“钉”在交通管理第一线，倾尽全力保障辖区道路交通有序畅通，维护人民群众生命财产安全。

2021年5月初的一个雨天，吴雪晶驾驶警车在一座高架桥上巡逻时，突然看见前方中央分隔带混凝土护栏上站着3个人，旁边还停着一辆已碰撞破损的小客车，稍有不慎就会引发二次事故，十分危险。她立即将警车靠边停在应急车道上，从后备箱取出伸缩反光锥筒，一边对来车方向进行示警，一边将锥筒放置于事故车后方。她顾不上全身被淋湿，在确保来车方向没车时，指挥3人迅速穿过高速公路安全转移到路侧护栏外，这才稍稍松了一口气。对吴雪晶而言，这原本只是一件小事，是勤务中队的日常工作，她并未放在心上。没想到这辆事故车的驾驶人在朋友圈发了当天的事故遭遇，还对她冒雨救助一事进行了“盛赞”。“自己只是履行了职责，却得到当事人如此肯定。”吴雪晶更加坚定地相信，在工作中只要用心用情，把群众的安危放在心间，群众就一定能够感受得到。



# 马妍：交通事故处理一线上的“女金刚”

文图 | 余长洋 戴丹

从一个活泼可爱的“小姐姐”到一个专注干练的“女金刚”，一个个写满荣誉证书，一串串见证成长的数据，完美地诠释了她从警二十多年的“修炼”。她叫马妍，1979年12月出生，毕业于四川省公安管理干部学院，现任四川省巴中市公安局交警支队特勤大队副大队长。自1999年参加公安工作以来，她始终坚持高标准严要求，坚持战斗在交通事故处理一线，受理各类道路交通事故3.8万余起。因工作成绩突出，多次被评为年度优秀公务员、优秀共产党员，荣获交通事故处理“岗位能手”“十佳办案能手”“十佳文明交警”“十优创新进取奖”等荣誉称号，荣立个人三等功3次。2022年5月，被公安部评为“全国优秀人民警察”。

## 不惧不退 捍卫公平公正

“选择警察这条路虽然十分艰辛，但这是我儿时就笃定的信念和坚定的抉择，也正是这种信念，支撑我坚持了20多年，并将一直坚持下去。”马妍说。参加工作以来，不管工作再忙她也不放松学习，积极学习和掌握国家新颁布的有关交通管理的文件及规定，特别是涉及交通事故处理业务的新知识、新法律法规，努力提高自己的政治素养、领导能力和各项业务技能。身为一名女警，马妍时常要面对一些惨烈血腥的事故现场及形形色色的当事人，偶尔的负面情绪让她想过要放弃。经历过彷徨，她选择了不惧不退、迎难而上。她深知只有多出警、多分析事故现场的事形态和当



事人心理活动，才能在事故处理、案件侦办、案件调解等方面做到游刃有余。多年来，凡辖区发生死亡事故的，她都第一个赶赴现场，坚持在学习和经历中磨练，在战胜困难中收获成长。

有些事故当事人为减轻责任、逃避处罚向她送礼送钱时，马妍总会义正词严地说道：“捍卫公平正义是人民警察的神圣职责和坚定信仰，只有不偏不倚，才对得起自己身上的警服、头上的警徽，才对得起党的教育和群众的信任！”在工作实践中，她总结出了“四个不能办”，即不符合办案程序的不能办，有疑点的不能办，不真实、不合法的不能办，违背良心的不能办。她一直秉持公平公正、干净务实的工作作风，得到同事和群众的一致好评。2012年4月18日，一辆湖北牌照的皮卡车与一名骑电动自行车的老人发生碰撞，致

老人左肩受伤。由于驾驶人是外地人，语言沟通不畅，与伤者亲属曾一度发生严重的矛盾。马妍得知情况后，多次主动找到双方当事人进行沟通协调，根据双方情况提供相关帮助，确保事故得到妥善处理。皮卡车驾驶人开始还一直担心本地警察会偏袒本地群众，没想到马妍不仅秉公处置还帮他联系保险公司办理赔偿转移支付业务，解决了伤者的赔偿费用问题。

### 不胜不休 练就追逃“女金刚”

事故处理工作是“晴天一身汗，雨天一身泥”，接到报警后，民警立即出警，在车上了解事故情况，下车后处理事故，然后接着赶往下一个事故现场……经常24小时都耗在路上，如果遇到疑难复杂案件时，一干就是几个通宵，晚饭时间吃午饭，次日凌晨吃晚饭是常有的事。马妍说：“任何人累了都想休息，都需要休息，但事故处理不能，即使短暂的休息，也很可能造成关键线索的转瞬即逝，从而造成案子难以侦破，有负职责使命和群众所盼。”

有一天晚上，巴中园艺场处发生一起交通肇事逃逸事故，平昌县渐岸乡61岁的老人被一辆摩托车撞倒，后又被一辆轻型货车碾压，肇事摩托车和货车车主先后驾车逃离现场，老人不幸身亡。马妍与同事们连续作战，细致勘查事故现场，昼夜设卡查车，深入摸排走访，认真收集、分析和甄别监控视频资料，连续奋战20个小时破获该案，成功抓获了犯罪嫌疑人。某日凌晨5时许，一名行人横穿人行横道时先被撞伤后被碾压当场死亡，肇事车辆均逃逸。事故发生后，社会关注度高，群众反响强烈，马妍带领中队民警，及时调查取证，科学检验鉴定，迅速锁定嫌疑车辆，查获肇事驾驶人。不仅让事故死者家属得到慰藉，也让肇事者受到了法律的严惩，再次证明了公安交管部门不辱使命、不胜不休的顽强斗志，树立了公安交警良好形象。在同事口中，马妍有个

响亮的外号——女金刚，这听上去并不雅致的称呼真实诠释了一位女警的坚持和执着。

### 不怨不悔 忠于事业的不懈追求

在事业和家庭面前，马妍和许多人一样，很难做到同时兼顾。她笑言：“在照顾长辈和教育孩子方面，我至少缺位了多半，但还好我的家属和父母、孩子都非常理解并支持我。”在马妍和家人的共同努力下，她们一家和睦美满，多次获得“最美家庭”表彰。

不愿意辜负任何人，却偏偏差点负了自己。作为“女金刚”的马妍，2018年5月，因过度劳累引起左耳突发性耳聋，有永久性失聪的危险。在接受治疗半月后，她不顾医生要远离噪音环境、不能劳累、不能在公众场所久待的叮嘱，戴着防噪耳机便重返了工作岗位。2019年1月，马妍因右乳良性肿瘤做了切除手术，需要卧床休养，但临近春节，单位值班备勤任务重，事故频发，马妍又缠着绷带回到了工作岗位。她说：“多我一个人在岗，同志们就能少值一天班，我手虽不能动，但是我嘴可以说，可以指导他们办案，尽快解决问题。”

这就是马妍，20多年始终不忘初心，忠于自己的抉择和承诺，兢兢业业工作，一心为民服务，赢得了群众的口碑、同事的赞誉、领导的肯定，以自己的实际行动诠释了一名人民警察的艰辛和付出、快乐和幸福。

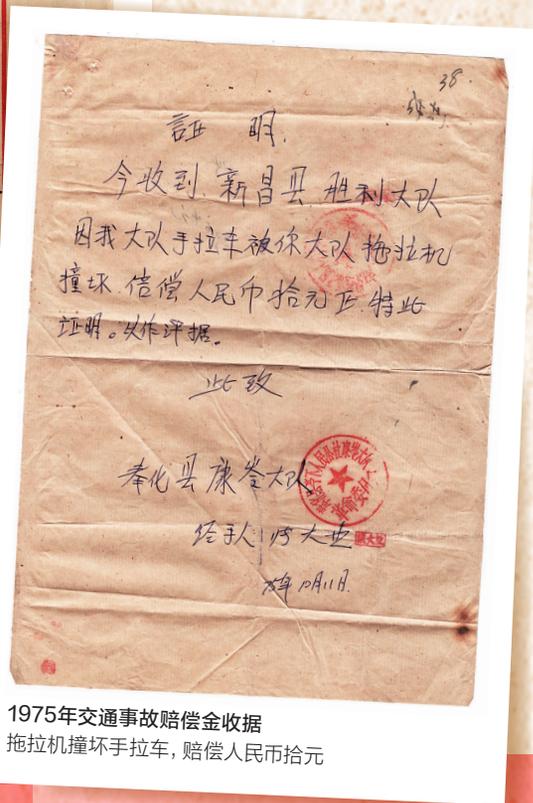


# 交通事故处理

## 善后工作



民国二十四年交通事故赔偿协议  
协议中列明了事故情况，约定了赔偿金额以及免责条款



1975年交通事故赔偿金收据  
拖拉机撞坏手拉车，赔偿人民币拾元

## 太原市公安局 交通事故处理协议书

并公交(76).186号

兹协议：于一九七六年三月二十七日下午四时许，河北省里县小陈公社小陈大队社员魏新月骑自行车在迎泽西大街由东向西行驶，行至桥西文义路口在向左转弯之际，遇太原磷肥厂司机张计宽驾驶04—04023号解放王向西行驶，造成魏新月受伤、自行车损坏的交通事故。

伤者治疗至今，现已痊愈，双方对此事故要求一次处理。于一九七六年四月二十八日由交通三中队召集肇事双方协商研究，达成协议如下：

事故责任：

伤者骑自行车转弯时没有观察避让后方机动车辆，在右后路时突然转弯，造成事故负主要责任，司机张王行驶交叉路口王速较快，也有一定责任。

善后处理：

1. 伤者住院的医药费、住院费由汽三单位支付。
2. 事故损坏的自行车，由汽三单位一并支付18元作为修理费。
3. 伤者住院二十天，伙食费本应自付，但伤者提出确有困难，经汽三单位同意支付，损失自付。

伤者若其它损失和今后再发生医疗事故由自负。

此协议双方签字生效，无遗留问题，即行款项一次付清，今后双方互不纠缠。

参加协议：太原磷肥厂公章

当事人 李进

伤者 魏新月

太原市公安局交通三中队

1976年交通事故处理协议书

交通大队召集肇事双方达成调解协议

太原市公安局  
交通管理

张向旭

交通事故补助费收据 N: 0000999

交付款单位

今收到 45元 交通事故 赔偿 费

共计人民币(大写) 肆佰伍拾 元正。

经办人: 张 收款人: 李进

肇事时间: 79年4月19日 付款时间 79年9月26日

张向旭

1979年交通事故补助费收据



1. 交通警察目睹交通事故，要是碰上处理车辆，就更令人头疼。看，交通中队的队长李明道，为处理一桩车祸，腿都快跑直了，匆忙间遇上了老相识——报社记者白平。

1985年影印版小人书《车祸轶闻》  
讲述了交通中队长李明道为一起车祸奔走调解的故事



## 云端吹来警哨

文 | 本刊记者 谭跃 图 | 由受访者提供

党的二十大报告提出，要“推动公共安全治理模式向事前预防转型”。在道路交通安全管理工作中，如何提前研判风险隐患，及时精准预警，是预防事故发生的关键。近日，本刊记者采访了公安部交通管理科学研究所交通执法装备技术研究部负责人、高级工程师黄淑兵，请他介绍一项道路交通安全隐患治理的新方法——“云哨”系统。

本刊  
记者

什么是“云哨”系统，它是如何工作的？

● **黄淑兵**：“云哨”系统在公安交通集成指挥平台基础上研发，针对研判发现的道路交通安全隐患，既可以自动拨打警示提醒电话，还可以自动分析并建议给谁打电话、打什么样的电话、分析拨打效果怎么样等，主要分为交通安全隐患研判子系统、智能语音警示子系统和交通安全隐患评估子系统三个部分。

交通安全隐患研判子系统基于车辆行驶轨迹、交通违法、交通事

故等数据的风险隐患车辆群体大数据分析挖掘模型，实现各类严重交通违法隐患、与交通事故强相关的驾驶行为隐患等交通安全风险研判智能分析，为智能语音警示系统提供警示数据源。

智能语音警示子系统在交通安全隐患研判子系统提供的各类风险隐患车辆群体基础上，针对不同隐患群体制定不同的警示提醒内容，并应用智能语音合成技术，实现对各类风险隐患的精准提醒。同时，为提高电话接听率，研发人员联合相关技术团队，应用心理学、新闻

传播学等专业知识，对电话时长、内容组成、语音音色等作了优化。

交通安全隐患评估子系统主要功能是科学评估智能语音警示系统电话拨打成效，基于电话拨打/接听、违法风险隐患车辆群体变化等数据，实现不同隐患类型、时段、车型等多维度电话语音拨打及接听情况分析，以及拨打有效群体、多次拨打无效群体等研判分析。

本刊  
记者

推广“云哨”系统，能够为公安交通管理工作带来哪些变化？

● **黄淑兵**：当前，对于容易引发交通事故的各类交通违法行为，公安交管部门主要采取现场处罚、口头警告或安装违法抓拍设备非现场处罚等方式，以达到对违法驾驶人的警示教育目的，一定程度上能够约束驾驶人遵守交通法规，从而

保证一些严重的交通安全风险隐患得以消除和遏制。

但是,由于目前普遍存在的警力不足、路面设施建设经费保障不足等困难,仍有一定数量的交通违法行为无法得到及时消除。同时,除了交通违法行为这种直接的风险隐患外,还有一些诸如经常夜间长距离行驶、行驶线路经常发生变化、经常在发证地以外行驶等特殊车辆群体,也存在着较大的事故风险隐患。这部分车辆没有明显的交通违法行为,但其行驶的规律特点与事故多发的车辆之间有较大的关联性和相似性,因此也需要加大对此类车辆的管控力度。

“云哨”系统语音电话警示提醒的方式,刚好适用于各种风险隐患群体,相较于传统的执法模式,既能满足治理模式向事前预防转型的要求,又体现柔性执法、人民至上的新理念,还能实现更大范围、更多隐患的干预处置。

本刊  
记者

驾车过程中使用手机本身就是一种交通违法行为,接听“云哨”电话是否存在安全风险?

● **黄淑兵**:在“云哨”系统的试用推广过程中,其电话拨打时机不断优化,目前可以分为实时、定

时和周期性拨打三种方式。

实时拨打仅针对安全隐患极大、需要实时警示提醒的隐患种类,此类安全隐患如果不及时提醒,将会造成比接打电话更严重的事故后果,目前只有高速公路非紧急情况应急车道停车、严重疲劳驾驶2种交通安全隐患使用此方式。高速公路非紧急情况应急车道停车,本身车辆处于停驶状态,驾驶人具有接打电话的条件。严重疲劳驾驶主要对连续行驶超过8小时的重点车辆驾驶人进行拨打,通过拨打电话的方式“唤醒”正处于极度疲劳状态的驾驶人,驾驶人本身并不需要接听电话,只是通过电话铃声或者震动方式提醒其集中注意力。

定时拨打主要针对道路交通监控设备捕获到的常见不良驾驶行为和可能引发交通事故风险的轻微交通违法行为,此类安全风险隐患需要在行为发生后尽快提醒到驾驶人,从而达到更好的警示教育效果。电话拨打的时机选择在系统检测到风险隐患的12小时内,一般上午检测到的下午拨打,下午检测到的第二天上午拨打,且拨打电话时系统自动判断车辆近20分钟是否上路行驶,仅对不在驾车状态的驾驶人进行提醒。此种拨打方式应用最广,超过一半的隐患类型使用此方式进行提醒。

周期性拨打主要针对通过公安交通管理大数据分析研判出来的具有特殊行驶规律的隐患群体,如节假日期间对平时无高速公路、农村道路行驶经验的私家车群体进行警示提醒,此类风险隐患只需要定期提醒即可。另外,这种拨打方式也可用于其他通知性的提醒,如道路施工、重大活动期间,对经常在施工、安保活动影响区域行驶的车辆群体进行事前告知。使用“云哨”系统拨打语音电话可以精准地提醒到每一辆受影响车辆,相比广播、微信公众号提醒更加有效。此种方式也同样选择驾驶人不在驾车过程中进行拨打。

综上,驾车过程中接听“云哨”电话的情况几乎不存在,即使极少数情况下系统没有正确判断车辆是否正在行驶,驾驶人可以选择安全停好车辆后再接听或者直接拒绝接听电话。对于没有接听电话的,“云哨”系统会自动推送一条5G短消息,消息中包含与驾驶人交通安全隐患行为精准匹配的警示教育图文和视频,用于驾驶人事后查看学习,同样可以起到警示教育作用。随着“云哨”系统的逐步推广和普及,驾驶人看到“云哨”系统自动拨打的电话号码,就能立即反应何时需要接听,何时可以不接听。因此,“云哨”系统并不会带来新的安全风险。

# 长下坡路段安全行车攻略

随着各地春耕生产步伐加快，作为重要交通运输工具，大货车的交通安全至关重要。对于大货车来说，长下坡是存在安全隐患最多、危险系数最高的路段。长下坡最常见于山区高速公路和盘山公路上，山区高速公路距离长，弯道多，路面宽度较窄，对于载重货车的制动系统存在严峻考验，很容易出现刹车失灵的情况。长下坡路段有哪些安全隐患？作为大货车驾驶人需要掌握哪些安全驾驶技巧呢？

## 长下坡路段存在的安全隐患

刹车热衰减导致刹车失灵。大货车在长下坡路段发生的大部分交通事故都是由刹车热衰减导致的。刹车热衰减，顾名思义就是因频繁刹车导致制动器温度过高，刹车距离延长，甚至失灵，非常危险。需要注意的是，大货车一般安装的是鼓式刹车，加上车重较大，相比小型汽车安装的盘刹而言，更容易发生热衰减，导致刹车失灵。

空挡滑行导致车速过快。有的大货车驾驶人贪图小利，想通过空挡滑行来省油。殊不知大货车自重较大，空挡滑行会导致车速过快，难以在紧急情况下与前车保持安全距离，容易发生车辆失控、追尾等危险情况。

违法超员超载导致车辆自重增大。违法超员超载使大货车的重量进一步增大，在下坡路段行驶时车辆惯性加强，制动距离加长，危险性也相应增大。且严重超员超载易导致轮胎负荷过重、变形过大，进而引发爆胎、突然偏驶、刹车失灵、转向失控等。

## 途经长下坡需要掌握的驾驶技巧

做好准备工作。首先，大货车驾驶人在出发前一定要熟悉路况以及行进路线的天气情况，做到心中有数。其次，做好车辆安全检查，尤其是车辆制动性能检查，如有故障及时排除，切忌车辆带“病”上路。中途可在坡顶准许停车的地段停车，检查刹车是否有效。

低速挡下坡，减速慢行。手动

挡车辆应将挡位挂在1挡或2挡位置，利用发动机制动，同时配合适当点刹，保证平稳下坡。非手动挡车辆应将挡位挂在L挡或S挡，虽然这样会使发动机转速略高一点，但可以保证将车速控制在安全的范围内，进而避免刹车热衰减。

注意观察长下坡路段标志标牌。大货车在行驶途中，驾驶人要注意仔细观察路边设置的交通标志标牌，及时获取路况信息，尤其是紧急避险车道提示牌。紧急避险车道可将失控车辆从主线中分流，避免对主线车辆造成干扰，还可以使失控车辆平稳停车，防止出现人员伤亡、车辆严重损坏和装载货物严重散落的现象。

紧急情况下及时采取措施。驾驶人在发现刹车失灵后，要保持镇定，在控制好方向盘的同时，长鸣喇叭向前车发出警告，找准时机将车辆驶入紧急停车道，或果断利用天然障碍物给车辆制造阻力来降低车速，尽最大努力降低事故风险。

# 警惕“死亡弯月”

涉及大货车的交通事故中，比较常见的就是大货车转弯时与行人或非机动车发生剐蹭，严重的甚至会致人死亡。而引发这些交通事故的原因，大都和“死亡弯月”有关。

## 什么是“死亡弯月”？

大货车通常体积庞大、车身高，在转弯时，由于车辆内前轮转弯半径与内后轮转弯半径不同而产生内轮差，车身越长，转弯幅度越大，形成的内轮差也就越大。特别是大货车在右转弯时，由于内轮差的存在，前后轮轨迹会形成大面积盲区，因形似弯月状，也被称作“死亡弯月”。行人、非机动车在通过路口时，一旦进入“死亡弯月”区域，极易被大货车刮倒，甚至被卷入车底发生碾压事故，后果不堪设想。

## 如何躲避“死亡弯月”？

想要避免此类事故的发生，就一定要牢记远离“死亡弯月”危险区域。当前，我国多地在路口设置了警告标线、弯月形“右转弯危险区”警示带等，旨在提醒行人和非



图/李颖

机动车不要进入大货车右转弯危险区。交通标线等设施对于保障交通参与者的出行安全作用不小，但广大交通参与者在日常出行时也要提高安全意识，从自我保护的角度防范交通事故发生。

行人和非机动车驾驶人需增强自我保护意识，在通过路口时注意观察来往车辆，避免从上述弯月形警示带处通行，既要自觉远离该区域，更不要停留在其中。此外，骑行电动自行车时要全程佩戴好安全头盔，以减小事故带来的伤害。

作为大货车驾驶人，则需注意

在行车时保持足够的安全距离，特别是车辆即将转弯时，要提前减速，进一步拉大车间距，主动礼让行人、非机动车，切不可与行人、非机动车争道抢行，在确保安全的情况下通过路口。右转弯时要尽量使车辆右前轮沿着弯月形警示带的外沿行驶，避免右后轮进入危险区域内伤及行人和其他车辆，保障交通安全，减少交通事故发生。



## “叠叠”不休

图 | 赖俊



## 可真“刑”

谢某无证驾驶租来的一辆小客车载朋友兜风，途中遇到一辆小客车超车通过，因不满被对方超车，于是一路追逐对方恶意别车，还故意撞击，造成对方车辆失控翻车，对方车辆受损，驾驶人受伤，谢某驾车逃离现场。案发后，公安机关对谢某进行了刑事立案侦查。最终，法院以危险方法危害公共安全罪判处谢某有期徒刑3年5个月。（文/王炜）

## “开门杀”

出租车司机李某驾车载乘客耿某到达目的地后，没有靠路边规范停车，耿某下车时未提前观察突然打开车门，不料撞倒了一辆从出租车右侧驶来的电动自行车，导致电动自行车驾驶人受伤，两车受损。经交警认定，耿某开车门时未确保周围情况安全负事故主责，李某未按规定停车负事故次责。交通参与者要养成良好的停车下车习惯，警惕“开门杀”。（文/彭进）

## 自采暖

图 | 阿根有



# 马路拾遗



## 救命的安全带

李某驾驶一辆面包车在高速公路行驶途中，车辆左后轮突然爆胎，随之车辆失控撞上中央护栏，在原地旋转了一圈后横在了第二车道上。幸亏有安全带的保护，李某没被甩出车外，没有受伤。惊慌的他撤离到安全地带后报了警，民警随即赶到现场处置。“安全带救了我的命！我以后驾车前一定保证车况良好，并系好安全带。”心有余悸的李某感慨道。（文/郑超雷）

## 闯进大货车盲区

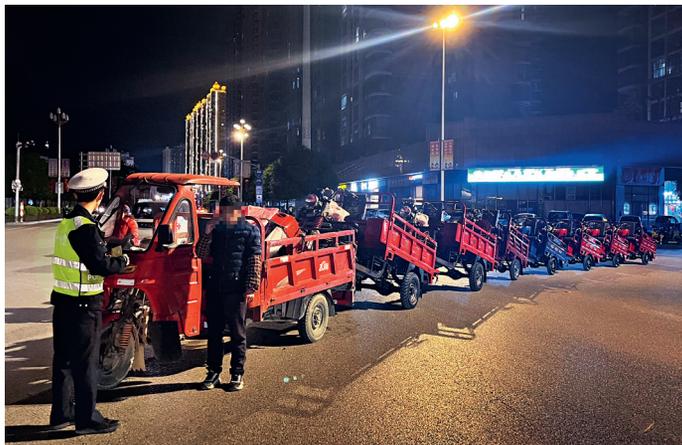
熊某驾驶一辆二轮摩托车经过路口时遇红灯却没有停车，侥幸地认为只要自己速度够快就不会被其他车辆撞到，于是加速抢行，不料与一辆正在右转弯的重型货车相撞，货车驾驶人受视线盲区影响避让不及，差点将熊某卷入车轮之下。所幸的是，熊某佩戴了安全头盔，仅受了轻伤，否则后果不堪设想。（文/叶菲霞 晏颖）

## 惹祸的轮胎

孙某驾驶一辆轻型栏板货车左转弯通过一路口时，车辆突然失控，一个“神龙摆尾”撞向了正在路口等待通行的2辆小客车，造成3车不同程度受损，所幸无人受伤。经调查得知，这起车祸的祸根是该轻型栏板货车轮胎严重磨损老化，轮胎附着力减弱，车辆在经过积水路面时，车轮打滑，方向失去了控制。（文/于红文）

## “动”车组

图 | 卢炳良



## 【多彩的梯田】

作者：于宏

设备：Hasselblad L2D-20c

光圈：F/2.2

速度：1/3200秒



# 影像 视界

## 不负春光 安全勿忘

最美人间四月天，清明节前后正是踏青赏花的大好时节，也是植树农耕、货物运输的繁忙期，交通流量增加。同时，气温回暖、雨水增多，行车安全风险增大。在此提醒广大交通参与者，提高交通安全意识，携一份谨慎上路，带一份小心开车。

### ①【穿行田野】

作者：左学长  
设备：Canon EOS 5D Mark III  
光圈：F/5.6  
速度：1/200秒

### ②【云蒸霞蔚】

作者：占德泉  
设备：Canon EOS 7D Mark II  
光圈：F/4.5  
速度：1/80秒

① | ②





## 《道路交通安全法律常识小全书》（案例自测实用版）



作者：  
全民普法图书中心  
出版社：  
中国法制出版社  
定价：¥ 29.80

本书以法律条文为主线，结合相关司法解释，配以社会生活中的典型案例，介绍了法条适用中的常见情形。通过阅读本书，可以帮助读者了解我国道路交通安全的相关法律规定和注意事项，在符合法律的情况下处理好自己的出行安全问题，保障自己的合法权益。

## 《居住交通》



作者：杨荫深  
出版社：  
上海辞书出版社  
定价：¥ 49.80

本书从居住和交通两方面介绍了中国传统建筑的博大精深、精致细腻，无论是亭台、楼阁还是苑囿、寺观无不体现了古人的智慧和想象力。全面描述了古代人们生活中的建筑样式，对各类建筑的架构、格局及讲究作了详细描绘，其中还夹杂流变的历史和掌故。在交通方面，道路、桥梁、乘骑等也有考证，并对现代交通工具如火车、飞机传入中国的情况作了分析，较全面精炼地阐述了中国的居住交通史。

## 读书

## 探索人性的表象与真实

文 | 刘英团

人性的善与恶，不仅是伦理学研究的重要课题，也是文学作家们探索的问题之一。在《线索》一书中，作者通过丰富的想象力，揭示了人们的悲欢情仇及人性的善与恶。

《线索》主要讲述了在一座几近废弃的供电公司仓库，“库管”纪祥云遭枪击而死，案发现场却没有留下任何有价值的线索。办案人员通过走访调查死者生前的社会关系，试图还原死者生前的生命轨迹和死亡细节。疑点重重，每一个人都像嫌疑人，却又没有充分的动机；每次看似峰回路转，却又引出了旁枝末节……

“现实主义的意思是，除细节的真实外，还要真实地再现典型环境中的典型人物。”正如恩格斯在对哈克奈斯的作品《城市姑娘》的评论中所言，文学作品往往通过故事背景、人物形象、情节活动等方面的书写，展露时代冰山的一角。《线索》中作者不仅真实地反映出市场经济浪潮下的各种矛盾，还揭示了浮躁的价值观如何腐化人们的心灵。事实上，人性没有什么绝对的善与恶，每个人都有自己的生活境遇、性格思想和生存状态，



## 《线索》

作者：王磊  
出版社：人民文学出版社  
定价：¥ 35.00

都无可逃遁地处在各种各样的矛盾冲突中——社会的、阶级的、思想的以及自然力或超自然力的冲突中，或许此刻正处在尖锐矛盾、急剧冲突的漩涡之中。很多人笔下的警察往往是“英雄”和“聪慧”的化身，而《线索》中的警察，不仅有个性有情绪，也有无奈和彷徨，使“英雄”逐渐向“人”回归，更加贴近现实生活和真实人性，显示出真实的崇高。

小说和我们的现实生活一样，都是包罗万象的生命体，透过文艺作品所描绘、所讲述的生活表象，引起读者思考社会问题，并挖掘人性中的善与本真。《线索》中作者不仅从人性的缺陷中追溯社会弊病的根源，还深情地讲述了人性的善与恶。人的灵魂在爱与恨、贪婪与满足之间寻求平衡。人要有理性，保持理性就是最大的善，而善的力量最终将战胜邪恶。

# 用爱护航

由内蒙古鄂尔多斯荣乌高速交警创作的歌曲《用爱护航》，以倡导交通参与者遵守交通法规、安全文明出行为主题，通过激人奋进的歌词和动感的旋律，加上节奏明快的说唱，展现了公安交警的别样风采和敬业奉献的精神。同时，呼吁全社会对公安交管工作多一份理解与支持，共建共享文明和谐交通。

(文图/巴雅尔)



词：MG大牙、巴雅尔  
 谱曲、编曲：MG大牙  
 演唱：巴雅尔、MG大牙

1=D

4/4 0 0 0 1 | 6 - 6 7 i i | i 5 . 0 1 2 | 3 3 3 3 4 3 2 | 2 - 0 1 |

前方 充满着希望 我们一同为你保驾护航 远

6 - 6 7 i i | i 5 . 0 0 1 | 3 3 3 3 4 3 3 | 3 2 . 0 1 7 1 |

方 憧憬着理想 将爱与职责装进我胸膛 来发光

X X 0 X X X X X X X | X X X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X |

职责 保障你的安全这是来自内蒙古交警的誓言 每次将车开上路面一路

X X X X X X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X X |

向前 就是履行我们的诺言 善待生命 遵章守法

X X X X X X X X X X 0 | X X 0 X X X X X X X | X X 0 X X X X X X 0 |

平安出行经得起风吹雨打 切记 勿贪一时之快因为危险 也会随之而来

X X 0 0 X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X X 0 |

酒精 会麻痹你的神经 让你迟钝来不及反应 上车就系好你的安全带

X X X X 0 X X X X X 0 | X X X X 0 X X X X X 0 | X X X X 0 X X X X X 0 |

开车上路 不是在比赛 勿要超速 也无需急躁 按照标识 各行其道

X X X X X X X X X X X | 0 X X X X X 0 X X X X 1 | 6 - 6 7 i i |

行车在外 勿忘亲人的思念 平安归来 这才是前方 充满着希

i 5 . 0 1 2 | 3 3 3 3 4 3 2 2 | 2 - 0 1 | 6 - 6 7 i i | i 5 . 0 0 1 |

望 我们一同为你保驾护航 远方 憧憬着理想 将

3 3 3 3 4 3 2 3 | 3 2 . 0 1 7 1 | 4 --- | 5 --- | 3 - 3 4 3 2 | 2 - 0 0 |

爱与职责装进我胸膛 来发光啊 啊

X X X X X X X X X 0 | X X X X X X X X X 0 | X X X X X X X X X 0 X X X |

出门在外 看好红绿灯 大车小车也不必争 高速公路不是停车场 如遇

X X X X X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X X | X X X X X X X X X X X |

危险 切记要紧急避让 路面的状况瞬息万变 睁大眼睛 绝不怠慢 非

X X X X X X X X X X X 0 | X X X X X X X X X X X X |

紧急情况 不占应急车道 时刻 留好 生命救援通道

X X X X X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X X X | 0 X X X X X X X X X X |

一盔一戴 这是应有的姿态 平安就是所有人的期待 人生美好 步步小心

X X X X X X X X X X X 0 | 0 X X X X X X X X X X X 0 |

安全第一 才能全力打拼 践行平安 出行不动摇

0 X X X X X X X X X X 0 X X X X | X X X X X X X X X 0 X X |

交通安全意识 要记牢 即便有再多的难 也不喊苦 平安

X X X X X X X X X X 1 | 6 - 6 7 i i | i 5 . 0 1 2 | 3 3 3 3 4 3 2 |

出行 共建美丽的内蒙古 前方 充满着希望 我们一同为你保驾护航

2 - 0 1 | 6 - 6 7 i i | i 5 . 0 0 1 | 3 3 3 3 4 3 2 3 | 3 2 . 0 1 |

远方 憧憬着理想 将爱与职责装进我胸膛 前

6 - 6 7 i i | i 5 . 0 1 2 | 3 3 3 3 4 3 2 | 2 - 0 1 |

方 充满着希望 我们一同为你保驾护航 远

6 - 6 7 i i | i 5 . 0 0 1 | 3 3 3 3 4 3 2 3 | 3 2 . 0 1 7 1 |

方 憧憬着理想 将爱与职责装进我胸膛 来发光



扫码听歌

以上为精选内容

更多内容请扫码订阅杂志！！！！

