

道路交通

管理

1期

2024年

总第473期

中华人民共和国公安部主管

中国道路交通安全协会主办

本期专题

强化驾驶人源头管理 共创文明出行新风尚

科目三考场

中华人民共和国

机动车驾驶证

教练车

ISSN 1004-504X

码上订阅



9 771004 504245



零售价：15元

勇毅前行担使命 踔厉奋发开新局

文 | 安轩

岁序常易，华章日新。在充实与忙碌里，2023年悄然过去。此时此刻，站在岁月交替的十字路口，我们回首来时的路，收获着感动与振奋。

这一年，多措并举，道路通行环境更加安畅。公安交通管理部门积极开展深化城市路口精细治理工作，深入实施普通公路安全隐患突出点段治理和恶劣天气高影响路段优化提升攻坚项目，组织开展多轮次事故隐患排查及专项整治行动，探索科技创新为交通管理赋能增智……一系列“组合拳”逐步落地，道路交通安全形势持续平稳。

这一年，放管结合，交管便民服务更加贴心。公安交通管理部门始终坚持以人民为中心，围绕办事群众和企业的急难愁盼，持续深化车管服务“一窗办”“掌上办”“就近办”“自助办”。进一步细化服务措施，全面推进交管业务延伸下放，简化优化车辆登记程序，更好便利群众企业办事，更好地服务保障高质量发展。

这一年，你我同行，文明交通氛围更加浓厚。交通安全大篷车自内蒙古出发，走过湖南、安徽、江苏、广东等地，将交通安全的种子播撒进亿万交通安全参与者的心田。交通安全宣传教育融合中华优秀传统文化，在全国各地广泛开展、精彩纷呈，并在12月2日达到最高潮，倡议人人争做文明交通的践行者和维护者。

耕耘更知韶光贵，不待扬鞭自奔蹄。2024年是新中国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。全国公安交通管理部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持统筹高质量发展和高水平安全，全力以赴除隐患防风险、保安全保畅通，奋力推进公安交管工作现代化，为新时代平安中国建设贡献交管力量。

主管 中华人民共和国公安部
主办 中国道路交通安全协会
出版发行 《道路交通管理》杂志社
有限责任公司

编委会
主任 王长君
编委 孙正良 王凡 林拥军
闫文辉 苑雷

社长兼总编 苑雷
编辑部主任 李秀菊
美术设计 易为堂视觉设计
执行编辑 谭跃
法律顾问 北京市陆通联合律师事务所
黄凯

印刷 北京华联印刷有限公司

国内统一刊号 CN 11-3021/U

国际标准刊号 ISSN 1004-504X

邮发代号 80-594

联系方式

地址 北京东城区崇文门外大街3号
新世界中心写字楼B座6层

邮政编码 100062

广告发行部 (010) 67152945

传真 (010) 67152943

编辑部 (010) 67152946

(010) 67152932

投稿邮箱 dljtgl122@126.com

dljtgl120@126.com



扫码关注微信公众号



12 80

数说交通

04

本刊特稿

06 2023年公安交管新闻盘点

海外资讯

08

专题

- 10 强化驾驶人源头管理 共创文明出行新风尚
- 12 机动车驾驶人管理工作高质量发展路径探讨研究
- 16 苏州：强基守规 探索全链路驾考管理新模式
- 18 西安：科技赋能强管理 提升服务筑安全
- 20 机动车驾驶人社会化考场管理及考试组织浅析
- 22 机动车驾驶人驾驶技能养成现状及提升对策研究

访谈

- 26 聚焦为民服务宗旨 守护万家出行顺畅
——访江苏省南通市公安局交警支队支队长范荣建
- 30 让驾驶更规范、更安全

专家讲堂

32 道路交通安全评价方法研究概述

科技前沿

36 道路交通安全风险智能语音警示系统设计及实践

探讨

40 学龄前儿童交通安全家庭教育现状及认知评测研究
44 完善交通安全治理多元协同共治路径研究
48 浅谈“数字人警务播报短视频”在交警队伍管理工作中的应用和思考
52 关于江苏省高速公路节假日交通大流量应对处置工作的调查研究
56 浅谈汽车EDR数据的调取、分析和应用

交管视点

62 打防并举 持续发力 全力稳定冬季道路交通安全形势

经验交流

66 云南：靶向宣传 打好事故预防主动战
68 包头：助力建设现代化品质城市“民心大道”
70 上海：多元构建“文明出行”版图
72 金华：“一件事”改革助力隧道行车更安全

值日警官

74

警队动态

76

交警故事

78 陈春晓：警营多面手 倾心解民忧
80 姜允侃：从“理工男”到“爱民模范”
82 罗远东：“尖刀”锋从磨砺出

交管史话

84 北京市道路交通管理的发展变迁（一）

交通沙龙

86 谈车论驾
88 马路拾遗

警界风采

90 影像视界
92 读书·正义在心 镌刻忠诚
93 歌曲·文明交通 你我同行



91

广告索引

封二 深圳警翼智能科技股份有限公司
封三 深圳市因特迈科技有限公司
封底 中国道路交通安全协会
29页 深圳市科运科技有限公司
60页 公益广告 61页 泰安东升服装有限公司
94页 征稿启事 95页 成都鼎桥通信技术有限公司
96页 本社征订广告

本刊声明：本刊刊登的文图如需转载，请与编辑部联系，未经授权，不得以任何形式转载。本刊所用字体经北京北大方正电子有限公司授权许可。本刊已被《中国学术期刊（光盘版）》（中国知网）、万方数据、《中文科技期刊数据库》（维普资讯）、超星期刊“域出版”平台全文收录。凡向本刊投稿的文图，若无特殊声明，均视为作者同意将信息网络传播权及转授权授予本刊。著作权使用费均已包含在本刊稿酬中。所有署名作者向本刊投稿的行为即视为同意上述声明。

4.35亿辆

据公安部统计，2023年全国机动车保有量达4.35亿辆，其中汽车3.36亿辆；全国机动车驾驶人达5.23亿人，其中汽车驾驶人4.86亿人，占驾驶人总数92.92%。

2429万人

据公安部统计，2023年，全国新注册登记机动车3480万辆，比2022年增加1.6万辆，增长0.05%；全国新领证驾驶人2429万人。

2456万辆

据公安部统计，2023年全国新注册登记汽车2456万辆，比2022年增加133万辆，增长5.73%，自2014年以来已连续10年新注册登记量超过2000万辆。

94个城市

据公安部统计，全国94个城市汽车保有量超过100万辆，与2022年相比增加10个城市，其中43个城市超200万辆，25个城市超300万辆，成都、北京、重庆、上海、苏州等5个城市超过500万辆。

2041万辆

据公安部统计，截至2023年底，全国新能源汽车保有量达2041万辆，占汽车总量的6.07%；其中纯电动汽车保有量1552万辆，占新能源汽车保有量的76.04%。

38.76%

据公安部统计，2023年新注册登记新能源汽车743万辆，占新注册登记汽车数量的30.25%，与2022年相比增加207万辆，增长38.76%，从2019年的120万辆到2023年的743万辆，呈高速增长态势。

3415万笔

据公安部统计，2023年全国公安交管部门共办理机动车转让登记业务3415万笔。其中，汽车转让登记业务3187万笔，占93.32%。公安部会同商务部等部门推出便利异地交易登记等系列改革措施，更好促进二手车流通。自2020年以来，全国二手汽车交易登记量已连续4年超过汽车新车上牌量。

140万人

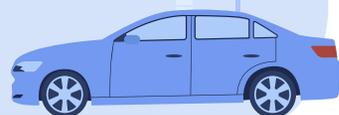
据公安部统计，自2022年4月1日起实施的《机动车驾驶证申领和使用规定》（公安部令第162号）新增“轻型牵引挂车”准驾车型（C6）以来，目前已取得C6准驾车型驾驶人数量达140万人，更好满足群众驾驶小型旅居挂车出行需求，促进房车旅游新业态发展。

1.17亿次

据公安部统计，2023年，全国各地公安交管部门积极推行补换领牌证等交管业务“足不出户”网上办，全国网上办理补换领驾驶证行驶证、发放临时号牌等业务1.17亿次，与2022年相比增加2061万次，增长21.44%。

2.29亿人

据公安部统计，自2021年公安部全面推行机动车驾驶证电子化以来，已有2.29亿驾驶人通过“交管12123”App申领电子驾驶证。



2023年公安交管新闻盘点

2023年，全国公安交通管理部门以实施《“十四五”全国道路交通安全规划》为牵引，以深化事故预防“减量控大”为重点，以推动交通安全治理模式向事前预防转型为导向，深化改革创新，推进协同共治，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造良好交通秩序和安全环境。

全力保障2023年春运安全畅通

2023年春运期间，全国各地公安交管部门按照公安部交通管理局部署要求，聚焦新形势新特点，动态研判交通安全形势，从严从细从实抓好组织部署、指挥调度、检查督促等各项措施，全力做好保安全、保畅通各项工作，为人民群众平安出行创造良好道路交通环境。

全国公安交通管理工作电视电话会议召开

2023年3月28日，全国公安交通管理工作电视电话会议召开。会议强调，要紧紧围绕贯彻落实党的二十大精神、推进交管工作现代化这一主题主线，以深化交通事故预防“减量控大”工作为重点，健全完善隐患排查治理、交通安全防控、法治保障、科技支撑、协同共治五大工作体系，着力破解农村交通安全管理、交通安全文化建设、城市交通精细化管理三大发展难题，统筹推进预防事故保安全、规范执法护稳定、便民利企促发展、从严治警强队伍四个工作布局，努力以新安全格局保障新发展格局，以高水平安全保障高质量发展。

公安部推出公安交管服务群众服务发展10项便利措施

2023年4月7日，公安部召开“公安心向党 护航新征程”主题新闻发布会，研究推出公安交管服务群众服务发展10项便利措施有关情况。10项新措施分为深化减证便民、服务群众出行、创新“互联网+交管”服务等3个方面，涵盖车驾管办牌办证、城市交通秩序、事故和违法处理、驾驶人教育审验和农村交通安全管理等，进一步扩大改革惠及面，增进群众获得感。2023年6月1日正式实施。

第十三届交博会成功举办

由中国道路交通安全协会主办的第十三届中国道路交通安全产品博览会暨公安交警警用装备展于2023年4月19日至21日在长沙国际会展中心成功举办。本届交博会以“时代新科技 交通新未来”为主题，展览面积4万余平方米，展位设置1800余个，参展企业达330余家，参展产品4000余款，现场参观、采购、洽谈、交流的观众超6万人次，数量均超往届。期间，还举办了2023中国道路交通安全创新与合作大会及三场技术交流论坛，并发布了《道路交通安全产品装备推荐目录(2023版)》和《<2021-2030道路安全行动十年>全球计划》(中文版)。

全国农村交通安全管理工作现场会召开

2023年5月11日，公安部交通管理局在江苏省宿迁市召开全国农村交通安全管理工作现场会，部署各地深入贯彻国务院安委办《关于切实加强农村道路交通安全工作的通知》要求，积极推动党政领导下的综合治理、协同治理，坚持以现代化治理方式破解深层次难题，全力为农村群众出行创造良好道路交通环境。

内地与澳门互认换领机动车驾驶证

为更好促进粤澳两地交流发展，公安部与澳门特别行政区政府签署《内地与澳门关于互认换领机动车驾驶证的协议》，实现内地与澳门驾驶证免试互认换领。协议于2023年5月16日正式生效。根据协议，内地与澳门承认对方核发的有效驾驶证，一方准许持有对方驾驶证的人员直接驾车或者免试换领驾驶证。内地与澳门驾驶证互认换领，将直接惠及内地与澳门旅游、探亲等人员，更加便利内地和澳门居民驾车往来，更好促进内地与澳门交流发展。

公安部发布公安机关服务保障高质量发展26条措施

2023年8月3日，公安部召开新闻发布会，发布公安机关服务保障高质量发展26条措施，包括全面实施行政许可事项清单管理、方便农村群众申办交管牌证、提高道路资源利用率、便利交通物流货运车辆通行、进一步促进汽车消费、实行公安政务服务“一窗通办”、完善重点车辆及驾驶人道路交通安全监管等。

印发学生交通安全提升行动计划

2023年8月，公安部办公厅、教育部办公厅联合印发《学生交通安全提升行动计划（2023-2026）》，提出实施学校周边道路交通安全提升工程、校园内部区域交通安全提升工程、学校交通安全宣传教育提升工程“三大提升工程”。9月18日，公安部、教育部在北京联合召开视频会，就学生交通安全提升行动进行部署。会议指出，各地要充分发挥教育部门、公安机关的专业化指导作用，切实落实中小学校、幼儿园教育管理职责，积极构建学校、家庭、社会共同守护学生交通安全的工作格局。

召开全国道路交通重大事故隐患专项排查整治现场推进会

2023年11月8日，公安部交通管理局在山东省烟台市召开全国道路交通重大事故隐患专项排查整治现场推进会，要求各地公安交管部门牢固树立久久为功的工作理念，增强行动自觉，强化制度保障，压实责任担当，持续纵深推进重大事故隐患专项排查整治、深化交通事故预防“减量控大”工作，努力从根本上消除事故隐患，推动道路交通安全工作高质量发展。

八部门部署开展第十二个“全国交通安全日”主题活动

2023年12月2日，是第十二个“全国交通安全日”。公安部、中央网信办、中央精神文明建设办公室、教育部、司法部、交通运输部、应急管理部、共青团中央等八部门联合下发通知，部署各地以“文明交通 你我同行”为主题积极开展122“全国交通安全日”主题活动。

2023年度新闻记者证核验人员名单公示

根据《国家新闻出版署关于开展2023年度新闻记者证核验工作的通知》（国新出发电〔2024〕2号）精神和《新闻记者证管理办法》有关规定，我单位对持有新闻记者证人员的资格进行了严格审查、核验。现将人员名单进行公示，公示期为2024年1月24日—2月2日。监督电话：国家新闻出版署010-83138953，杂志社010-67152932。

拟通过人员：李佳芯、谭跃

《道路交通管理》杂志社有限责任公司
2024年1月24日



澳大利亚新南威尔士州出租车行业呼吁清退行为不当驾驶人

英国《卫报》网站2023年12月14日刊登记者伊莱亚斯·维森泰的文章，题为《新南威尔士州出租车行业呼吁清退行为不当的驾驶人》，全文编译如下：

近日，澳大利亚新南威尔士州的出租车行业正在呼吁加强监管并建立驾驶人记录数据库，以便运营商清退向客户收取过高费用等行为不当的出租车驾驶人。

新南威尔士州公布的数据显示，该州相关交通委员会开通出租车收费投诉热线的前六个月内，已收到针对各运营商的1042起投诉，其中涉及不使用计价器、向顾客收取过高费用、试图协商预付车费以及拒绝短途出行等不当行为，要求退款并处罚驾驶人。

一名投诉的乘客称，自己一行人曾打算乘坐出租车前往机场，车费通常为35至40美元，

然而出租车驾驶人拒绝使用计价器，要求预付117美元的车费，且在遭到拒绝后将他们赶下了出租车。

截至2023年12月，已有520多名出租车驾驶人受到了纪律处分，这些驾驶人要么接受再培训，要么被停职或被解雇。除接收热线投诉外，该州相关交通委员会部署的便衣警察还对试图乱收费或拒绝使用计价器的出租车驾驶人开出了500多张罚单，罚款数额从2023年6月的300美元增加到1000美元。

委员会专员警告称，预计未来几个月，新的出租车驾驶人将涌入市场，不当行为还会继续上升。出租车运营商也承认了问题的严重性，遗憾地表示，自2017年对出租车行业放松管制以来，运营商不再能够查看出租车驾驶人的记录，如果一名驾驶人在某家出租车公司有不良记录，只需换一家

公司工作即可。该州最大的出租车运营商之一认为：“作为一家出租车网络公司，我们憎恶现状，有必要再次推动监管，让出租车驾驶人对自己的行为负责。”

新南威尔士州出租车协会首席执行官认同上述看法——放松管制减轻了驾驶人的责任，同时呼吁建立一个政府或市议会管理的集中认证程序，这样一来，受到处罚的驾驶人就可能不仅仅是离开某家公司，而是被开除出整个出租车行业和拼车平台。

尽管新南威尔士州交通部长认可了来自该行业的呼声，但并未承诺从政府层面建立集中的数据库。她说：“我们理解新南威尔士州出租车公司和该领域的一些运营商的担忧，并将继续与他们就如何确保整个出租车行业合理收费进行磋商和合作。”



日本公布2023年全国交通事故死亡人数

日本《朝日新闻》网站2024年1月4日刊登记者板仓大地的文章，题为《交通事故死亡人数近8年来首次增加，大阪连续2年增长数量最多，佐贺死亡人数最少》，全文编译如下：

近日，日本警察厅公布数据，2023年日本全国交通事故死亡人数为2678人，比2022年增加了68人，这是8年来交通事故死亡人数首次增长。警察厅认为，疫情后放宽行动限制，社会活动更加活跃是导致这一现象的原因之一。

从都道府县的情况来看，大阪死亡148人，连续2年死亡人数最多，紧随其后的是爱知145人，

东京136人。死亡人数最少的是佐贺13人，其次是鸟取14人，福井20人。与2022年相比，死亡人数增加最多的是福冈103人（增加28人），减少最多的是岐阜50人（减少25人）与冈山49人（减少25人）。

日本政府提出了到2025年将死亡人数减少到2000人以下的目标。日本国家公安委员长表示，对于时隔8年死亡人数恢复增加趋势，政府非常重视，将采取比以往更有效、更有力的措施确保行人安全，取缔酒后驾驶等恶性、危险交通违法行为。

美国国家公路交通安全管理局发布最新版《有效对策》

美国国家公路交通安全管理局（以下简称NHTSA）官方网站于2023年12月6日发布了最新版《国家公路安全办公室公路安全对策指南》（以下简称《有效对策》），新闻编译如下：

NHTSA发布了第11版《有效对策》，旨在帮助各州和地方政府实施有效计划，挽救生命、预防事故，使道路对所有交通参与者更加安全。为解决包括步行、骑自行车、驾驶车辆等所有出行者的安全问题，该文件分析了各个安全问题对社会的影响方式，并为具体实施提供了经过验证的

安全策略。最新版《有效对策》涵盖的11个方案领域分别是酒后驾驶、自行车安全、分心驾驶、疲劳驾驶、毒驾、摩托车安全、老年驾驶人、行人安全、安全带和儿童约束装置、超速行驶和速度管理、年轻驾驶人。其中，酒后驾驶、速度管理、疲劳驾驶和摩托车安全领域的内容均有更新，并且随着对毒驾行为的重视，特别将其与酒后驾驶分开阐述。此版《有效对策》还提供了交互式数字版本，允许各州和地方政府根据具体数据和目标全面制订交通安全计划。

中华人民共和国

机动车驾驶证

强化驾驶人 源头管理 共创文明出行 新风尚

策划执行 | 本刊编辑部



近年来，我国机动化进程纵深推进，截至2023年底，全国机动车保有量达4.35亿辆；机动车驾驶人达5.23亿人，且每年仍以2000多万的数量增长。驾驶人素质是影响道路交通安全的核心要素，推进驾驶考试科学化、智能化、规范化，严格驾驶人源头安全准入，对提升交通安全现代化治理能力、促进整体社会文明进步具有重要意义。

本期专题分析当前机动车驾驶人管理工作主要矛盾与态势，分享苏州、西安、合肥公安交管部门在驾驶人准入管理、社会化考场管理方面的工作经验及注意事项，并从驾培角度探讨如何推动驾驶人考试工作高质量发展。



机动车驾驶人管理工作高质量发展 路径探讨研究

机动车驾驶人既是道路交通系统的重要因素，也是社会经济发展的重要组成部分。驾驶人管理工作的高质量发展，对推进交管工作现代化具有重要意义。为此，需要深入分析驾驶人管理面临的主要矛盾，聚焦驾驶人管理工作现代化，研究驾管工作高质量发展路径。

一、当前驾驶人管理工作主要矛盾与态势

（一）驾驶人管理工作存在的主要矛盾

一是供需矛盾，主要体现为驾驶人数量持续高速增长与供给能力不足的矛盾。在需求侧，随着中国交通机动化进程的突飞猛进，新驾驶人数量一度超过 3000 万，千人汽车保有量超过 200 辆，驾驶人数量 5.2 亿，占人口比重超过 1/3。近年来，驾驶人数量已经由高速增长转向中高速增长，驾驶人培训考试的供需矛盾逐步缓解，但年均增长 2500 万以上的量仍将持续，需求依

然旺盛。在供给侧，公安交管部门深入推进驾考改革，全方位提升供给能力。全力推进考试业务下放，55% 的县级考场具备小车全科目考试；全力推进考试业务向社会延伸，建

设社会考场；全力推进考试员管理体系变革，建立专兼职的考试员队伍；全力推进考试制度简化优化，如减少申请小型自动挡准驾车型和大中型客货车准驾车型的科目二项目等；全力推进考试评判自动化，实现科目一、二全过程自动评判，科目三路考计算机与人工评判相结合，通过科技强警的方式提升考试效能。

二是质量矛盾，主要体现为驾驶人安全文明素养不高与交通安全需求提升的矛盾。近年来，新驾驶



图/孙崇明

人交通安全水平总体呈现向好态势，交通肇事率显著下降。但在我国道路交通事故成因中，驾驶人仍然是主要因素，长期以来占比超过 80%。从相对数据来看，新驾驶人交通事故肇事率、致死率等数据下降并不明显，驾驶人对路权规则的不熟悉、安全风险的认知不到位是导致事故的关键。为有效提升驾驶人安全文明素养，公安交管部门全面推进政策制度和技术革新，完善驾驶人准入退出机制，强化驾考管理，切实保障考试质量。其一，严

格准入，持续推进《机动车驾驶证申领和使用规定》《机动车驾驶证业务工作规范》等部门规章规范和技术标准修订，强化老年驾驶人申请和审验，完善驾驶证注销条件，进一步夯实驾驶人准入基础。其二，严格考试，制定《机动车驾驶人考试场地及其设施设置规范》等考试基础设施设置和验收标准，保障考试公平公正。其三，严格管理，大力推行互联网自主约考，推进考试业务公开，考试过程随机分配考位、考试车、考试路线、考试员，强化考试全过程监督管理。

三是发展矛盾，主要表现为驾驶人管理与产业发展、品质服务之间的矛盾。考虑劳动力要素的流动性，驾驶人管理需要满足异地流动、便捷出行的需求。同时，驾驶人管理制度作为经济社会、产业发展的支撑保障，也会影响其是否能够有效与产业形态深度融合，服务经济社会高质量发展。为积极回应经济社会发展需求，公安交管部门坚持以人民为中心，认真贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革部署，以驾考改革为发端，陆续推出130多项交管改革措施，推行驾驶人业务一证办、异地办、就近办、网上办，切实便利了群众考试领证，减轻了群众经济和时间负担。

（二）驾驶人管理工作面临主要态势

驾驶人是道路交通系统的主体要素，其发展态势取决于车辆、人口和道路环境等要素的综合运行演变。

一是车辆方面。首先是高度机动化。随着居民收入水平持续增长，群众购车能力大幅提升。截至2023年底，我国机动车保有量达4.35亿辆，其中汽车3.36亿辆，均居世界第一。但从人均水平来看，我国汽车千人保有量为213辆/千人，仍有较大发展空间。其次是车辆智能化。人工智能等新技术发展迅速，汽车智能化、网联化程度越来越高，人机交互驾驶更加普遍。但驾驶人不会操作辅助驾驶系统、不懂新能源车驾驶特性而导致事故日益增多，成为新的道路交通安全风险。最后是隐患多样化。老年代步车、大吨小标车等交通工具长期存在，严重侵扰正常的交通秩序。

二是人员方面。经过近四十年的飞速增长，我国驾驶人数量已达到5.2亿，在此过程中，驾驶人群体结构发生了巨大的变化。首先是增长稳速化。自2016年以来，驾驶人年增长量由最高的3300万人降至2500万人。其次是新手低龄化。随着群众考试领证需求的日益高涨，考生普遍成年即考证。最后

是结构老龄化。我国正在迈入老龄化社会，驾驶人老龄化的程度也在逐步加深。目前，全国共有60周岁以上驾驶人2400多万，年均增幅高达13%，老年驾驶人交通事故多发高发，总体交通事故致死率、致伤率是全体驾驶人的2至3倍，交通安全风险明显增大。

三是道路及环境方面，路网通达性提升与风险隐患路段并存。如今，我国公路通车里程达535万公里，城市道路总里程约50万公里，路网覆盖度越来越深。但受制于地理因素等条件限制，依然存在道路设施条件与机动化程度不匹配的情形，农村道路、急弯陡坡、山地丘陵等路段风险隐患依然突出。同时，复杂自然条件与交通安全风险叠加。我国幅员辽阔，各类气候条件多变，对驾驶人的安全操作和驾驶能力提出了更高的要求。此外，智能网联汽车与传统汽车通行交织，自动驾驶逐渐融入道路交通体系，人类驾驶车辆与智能网联汽车安全共行成为新的研究课题。

二、驾驶人管理工作高质量发展目标愿景

（一）驾驶人管理工作的战略特征

一是驾驶人数量规模巨大的现代化。目前，我国与西方发达

国家60%~70%的驾驶人占比、500~800辆/千人的汽车保有量水平仍有较大差距。随着共同富裕的目标实现，机动化水平将向“家家有车、人人有证”迈进。

二是城乡融合、新老并重的现代化。未来，随着乡村振兴战略实施，城乡融合程度加深，城乡驾驶人群体区别逐渐淡化。新驾驶人增长和老年驾驶人增长趋于持平，新老群体的融合并重成为态势。

三是统筹保障安全高效、服务经济社会发展的现代化。驾驶人管理工作现代化，在于提高驾驶人安全文明素养，提高道路交通安全水平；在于提高道路交通与社会生产生活、自然环境的协同水平，推进物质文明与精神文明协调共进，助力人与自然和谐共生；也在于以普惠均衡、便捷高效、智能精准的管理服务，便利群众办事创业，助力经济社会高质量发展。

四是驾管工作治理体系和治理能力协同的现代化。驾驶人管理工作现代化要突出要素发展，注重从源头、系统、综合、科学等方面进行全方位的治理，形成完善的治理体系和治理模式；也要突出管理水平促进，运用现代治理理念、方法、手段，破解驾驶人管理服务难题，切实提升驾管工作现代治理水平。

（二）驾驶人管理工作高质量

发展目标设计

一是高素质群体。驾驶人管理工作的高质量发展，就是要致力于培养安全文明高素质群体，既要具备基础安全驾驶操作能力，也要掌握遵守基本道路通行规则，更要养成礼让谦逊的文明美德，成为懂技术、懂法规、懂文化的合格驾驶人。

二是高品质服务。驾驶人管理工作的高质量发展，就是要面向驾驶人群体，提供统一、规范、标准的办事规则、流程，确保每一笔业务办理都能感受到公平公正；就是要推进交管服务网点布局优化、流程简化，实现驾驶证业务一证办、全国办，确保群众都能感受到便捷高效；就是要拥抱新技术新手段，增强体验感，确保群众都能感受到优质服务。以高水平服务促进各类生产生活要素高效流动，服务经济社会高质量发展。

三是高水平治理。驾驶人管理工作的高质量发展，依赖于治理体系和治理能力的提升。在治理体系方面，要强化驾驶人管理主体责任，突出政府部门、行业企业、社会单位多元协同，政府要管理、企业要尽责、社会要关注。在治理能力方面，要深度融合法治思维、系统思维，充分运用新技术新手段，推进驾驶人素质能力提升和管理服务水平，推进驾驶人管理迈向法治化、

社会化、智能化、专业化更高水平。

三、驾驶人管理工作高质量发展路径

（一）统筹三对关系

一是存量和增量的关系。随着驾驶人存量空间持续膨胀，驾驶人管理工作重心应从以往的培训考试准入逐步转移到路面执法、继续教育等方面；同时，还应注重增量的持续输入，在培训考试方面推进革命性的变革，提升驾驶人安全文明素养。

二是安全与发展的关系。驾驶人管理不仅要突出安全本质，强化源头准入把关，也要注重便民利企、服务发展，提升服务效能。

三是政府与市场的关系。驾驶人素质的养成、服务的提升，不仅在于政府提供的公共服务，也在于驾驶培训、考试、运输等市场的运行。建立完善规范、有序、良性的市场竞争机制，有助于减少市场无序低质竞争导致的驾培质量不高、超限超载疲劳运输等情形，提升道路交通安全运行水平。

（二）围绕三个维度

一是全生命周期。即从驾驶人报名学车、培训考试、领证实习到审验教育、满分教育、注销失格的全过程，强化驾驶人安全驾驶能力的提升，也强化各业务环节的流程

简化，提升管理服务效能。

二是全分类群体。即根据不同年龄、不同性别、不同准驾车型、不同从事职业等角度划分驾驶人群体，针对性开展驾驶人能力养成和驾驶业务服务，打造高素质群体，提供高品质服务，推进高水平治理。

三是全应用场景。即面向高速公路、国省干道、城市道路、农村道路、复杂场景等驾驶人的出行场景，以及交管服务大厅、社会代办网点、线上服务平台等业务办理场景，提高驾驶人安全文明驾驶水平、交管服务管理水平，提升驾驶人管理的系统性、综合性。

（三）瞄准三条路径

一是突出制度革新的法治化路径。首先，完善驾驶人管理的法治体系。建立并不断完善以《道路交通安全法》及其实施条例为指引，以《机动车驾驶证申领和使用规定》为核心，以《机动车驾驶证业务工作规范》《机动车驾驶人考试内容与方法》等规范标准为支撑的法律规章体系，规范和引导驾驶人管理工作以及驾驶人素质养成。其次，优化驾驶人管理政策内容。聚焦驾驶人全生命周期，针对不同群体在驾驶证申请、培训考试、审验记分、注销等环节分类管理，完善驾驶人准入退出机制，切实提升制度对交

通安全的基础保障作用。再次，强化驾驶人法治意识提升。加强驾校学法，在教学中讲好交通规则、交通知识，让驾驶人更好理解规则、学到规则。加强交管执法，在驾驶人考试、驾驶证业务办理、路面交通管控等过程中严格执行标准，以规范文明执法促进全员普法。加强宣传普法，充分发挥多方力量，多媒体、多渠道、多载体普法宣传，推进法治思想入脑入心。

二是突出技术应用的智能化路径。推进数字化的管理，即驾驶人行为管理。聚焦驾驶人安全驾驶能力养成，根据驾驶知识体系和规则意识养成要求，探索场景化理论培训考试、全息数字化驾驶技能考试技术革新，提升驾驶人对交通规则遵守和危险情景应对能力。根据驾驶人交通违法行为管理要求，应用车辆运行、驾驶动作、道路场景等多重叠加数据，开展驾驶人交通安全精准执法、精准教育以及不良驾驶行为精准矫治，持续改善驾驶人素养水平。开展数字化的服务，即驾驶人资格管理。围绕驾驶人考试领证、上路通行进行精准服务。在驾驶人领证前，运用驾驶人学习教育平台提供全生命周期、全分类群体、全应用场景的服务；在驾驶人出行时，运用交通安全态势监测服务平台提供导航提示、

事件预警等，为驾驶人提供精准信息供给、精准资源服务。

三是突出协同治理的社会化路径。建立完善社会化的服务体系，纵深推进警企合作、警社合作，服务群众服务发展。同时，健全强化社会化的管理体系，加强部门履职尽责，压实企业主体责任，强化个人诚信评价，惩治违法、约束守法、激励敬法，促进全民守法。

此外，还需关注三个问题。其一，市场失灵风险的防范。培训市场（驾校）、考务市场（考场、考试设备）、运输市场（客货运输企业）等驾驶人生成和使用主体，是涉及公共安全的有限竞争市场，而非充分竞争市场。市场趋利恶性竞争，将直接影响驾驶人行为。因此，强调政府规制介入的必要性，应强化事前准入和事中、事后监管，规范市场主体行为。其二，政企良性关系构建。交管服务市场的有序运行有赖于企业的高品质服务，要做好考场、交管服务站等服务主体的合理布局、合法准入、合规运营。其三，社会机构作用发挥。建立交通安全管理的第三方志愿机制，发挥社会团体、公益机构在交通安全宣传教育、社会氛围营造等方面的作用，形成协同治理格局。（文 / 公安部道路交通安全研究中心 巩建国）

苏州: 强基守规 探索全链路驾考管理新模式

江苏省苏州市公安局交警支队车辆管理所(以下简称苏州车管所)积极落实推进机动车驾驶人考试各项服务举措,致力于打造全国一流的现代化考场,为人民群众提供最优质、最便捷的考试服务。目前,全市共有全科目驾驶人考场6个,五个县级市均实现了驾驶人全科目考试,并在市区三个车管分中心分别设置了驾驶人理论考场,每年可以让25万至30万驾驶学员实现他们的驾驶梦想。

建设“现代化”考场

在硬件方面,自1994年自建观山考场以来,苏州车管所始终坚持高标准、严要求,突出前瞻设计,以现代化标准打造,致力于为群众提供“高效务实便民、公平公正公开”的驾考体验。科目一考场监控视频实现了网格化全覆盖,每个摄像头精准监控4个考台,16个无线信号屏蔽防控设备全程开启,定制化无盘工作站考台集成了人脸识别、蓝屏防偷窥功能,确保了考试的公平公正。同时,车管所积极响应国家节能减排战略部署,先行先



试,敢于创新,于2019年建成了全省首个标准化新能源科目二考场。2023年采购15辆新能源考试车用于科目三考试,全面推动现代化绿色驾考的发展。

在软件方面,苏州车管所充分发挥自建考场的优势,合理规划考场布局,科学设定考试流程。在科目一考场候考区,配备了自助取号机,实现了学员刷身份证考台随机分配;考场进、出口分离,实行单向通行,确保考场秩序。在科目二考试中,设置了二级候考区,开考前进行宣讲及心理辅导,帮助考生缓解紧张情绪;在上车点设置储物柜,便于考生存放个人物品,帮助他们“轻装”上场,更好地完成考试。

考试全程封闭式进行,考生按照语音指令独立完成所有项目考试,杜绝了人为因素影响考试结果。在科目三考试中,全市实现了考试员随车执考,并严格落实考试员、考试车辆、考生“三随机”要求。同时,在原有二级候考基础上创新了三级候考模式,实现所有考试信息的有效隔离,形成“大盲考”考试机制,进一步保证了考试的公平、公正,规避了廉政风险。

锤炼“专业化”队伍

苏州车管所强化党建引领,考试中心党支部积极打造“硬核考试车”服务品牌,坚守驾考硬标准,在考试队伍建设上也全面体现支部

“硬”的特点，通过树立个人先进典型、定期开展全体警示教育等方式，打造业务过硬、清正廉洁、服务优质的考试员队伍。

依托自建考场自主管理的优势，苏州车管所将考场物业、保安、技术保障等驻场工作人员纳入统一管理，与民警、辅警一同参加晨会、培训及岗位交流等活动，一并进行考核，构建考试工作“一盘棋”的大格局，围绕提升考试服务质量的大目标，发挥出整体合力。

为提升考试员业务水平，苏州车管所定期开展考试员业务培训，每月组织岗位业务知识测试。对于测试不合格的考试员，分别由部门负责人、所分管领导进行提醒谈话。连续测试不合格的考试员，落实绩效考核并调离考试员岗位。

在队伍监管方面，苏州车管所选拔一批政治坚定可靠、业务精湛、能力突出的民警、辅警，成立了专职监管队伍，建立每日巡查、每周研判、每月通报的机制，确保考试监管工作的及时性和有效性。并聘请第三方机构进行定期的明察暗访，每月通报检查结果，并纳入全市公安高质量发展绩效考核，确保考试队伍得到持续改进和提高。此外，苏州车管所严格落实重点岗位轮岗交流的规定要求，实现考试员队伍能进能出，打破长期固定岗位

可能带来的权力垄断和利益输送。

推出“便民化”服务

针对广大驾考学员诟病的考场少、路程远、成本高等问题，苏州车管所以便民利民为宗旨，积极探索将全科目考试下放至县市车管所。自2013年起，首先在太仓进行了考试业务下放试点，试点成功后陆续在吴江、昆山、常熟、张家港四个县级市（区）全面铺开，并实现了小型汽车、摩托车考试全科目下放，让群众享受到更加优质、便捷、高效的考试服务。为了进一步方便群众就近参加科目一考试，苏州车管所自2017年起，分别在园区、相城、吴中车管分中心设置了科目一考场，与观山考场形成了东、南、西、北四个方位的考场布局，打造“15公里考试圈”，满足了群众的就近考试需求。目前，全市构建了市所、县所、分中心的“1+5+3”驾考新格局，考场设置更为均衡、群众考试更为便利。

实行“智能化”管理

苏州车管所积极参与公安部道路交通安全研究中心“驾管助手”App的研发工作，并在全国首家落地使用。通过App的考试员执考功能，规范每个考试员的执考流程，补齐短板弱项；通过考试员学

习功能，促进考试员利用碎片化时间，加强对驾考新知识的领会掌握和熟练应用；通过考试员考试功能，常态化开展机动车驾驶证考试业务技能培训、考核，与月度业务知识考核机制一起，有力提升了全体考试员的业务素质能力。

在全市考场完成综合监管接入的基础上，苏州车管所试点完成了“公安交通管理综合应用平台一社会化服务系统”的切换应用工作。目前，全市考场已全部启用，为全国推广应用提供了宝贵的经验。车管所还引入了AI视觉分析技术，基于深度学习、人体姿态识别以及智能语言感知技术等，实现对考试员事前、事中、事后全流程研判，实时捕捉考试员异常行为，即时推送预警信息。系统通过汇聚考试员执考流程数据、AI捕捉的行为数据、考试业务数据、培训记录数据、投诉与评价数据等，构建大数据多维画像模型。目前，已构建了30多个异常行为模型库，辅助考场工作人员实现精准、高效地管理，有效地解决了警力不足、难管理的窘境。此外，苏州车管所持续探究如何提高科目三的自动评判率，目前通过技术创新，新增了67项科目三评判项，全面上线后，科目三自动评判率从41%提高到93%。（文图/顾柏明）

西安：科技赋能强管理 提升服务筑安全

在当前城市交通快速发展的背景下，陕西省西安市公安局交警支队车辆管理所（以下简称西安车管所）牢固树立以人民为中心的发展思想“这一根本”，坚持深化“放管服”改革和践行“我为群众办实事”活动“两条主线”，做强电子化办理、互联网服务、信息化监管“三大平台”，通过建立规范的管理制度、搭建智能的监管平台、开展深入的安全教育、推行便利的服务举措“四项措施”，全力打造智慧型、服务型、规范型、高效型、廉洁型“五型”车管所，推动驾驶人管理工作高质量发展。

严把驾驶人准入管理

西安车管所推动将交通局驾培计时系统与交警考试系统互联互通，达到培训时长的学员名单由计时培训系统推送至交警考试系统，学员方可报名参加考试。车管所每月通报全市驾校考试通过率，交通局随时推送违规驾校名单，双方形成合力，规范驾培考试工作。

为严密数据安全防护，西安车管所所在考试车上加装车载堡垒软



件，通过后台监测，杜绝修改规则参数的作弊风险，保证数据安全。将所有考试车辆日志统一上传至后台日志审计服务器，根据安全警告有针对性地进行分析，为判断作弊行为提供数据支撑，也为后续溯源取证提供保证。驾驶人各科目考场全面启用人脸识别比对功能，对理论考场进行改造提升，安装完善视频监控系統、手机信号屏蔽系统、视频信号扫描仪等设备，着力提升考场监管信息化和规范化。

西安车管所制定《机动车驾驶人考试员工作规范》，细化考试员工作流程，加强考核管理，完善考评制度，考试员全程使用执法记录仪录音录像。每日全量核查前一日

考试通过率最高两个考场考试视频及考试员履职情况，严格考核，末位轮岗。

规范社会化考场使用

驾驶人考场管理是考试公平公正的重要保障。为进一步强化考场管理使用，一方面，西安车管所严格落实政府购买社会化考场服务，邀请专业咨询公司，通过行业评估、问卷调查、现场访谈等形式对社会化考场经营现状、考试场数、考生人数等各项数据进行全面分析，形成调研报告，为购买服务工作打下基础。联合市自然资源规划、文物保护、生态环境等部门，对社会化考场进行现场踏勘，实地测量，精

准定位，严格把关。通过与多部门对接沟通，确定采用开放式框架协议方式，按照单价人次购买进行核算，争取资金支持，严格开展公开招标，平稳完成购买工作。

另一方面，车管所把制度建设作为考场常态长效管理的有效手段，制定完善《驾驶人社会化考场管理规定》《驾驶人社会化考场退出机制》等制度机制，做到有章可依、有规可循。自主研发社会化考场检查评分 App，通过实地检查、视频巡查、抽查复核、电话回访、群众投诉等多种方式，常态化开展考场检查行动。每月对考场进行“红绿黄黑”四色考核排名，形成四色榜单向社会公布，并对考场进行奖惩。红榜考场增加考场频次，黑榜考场暂停考试计划，多次违规终止购买合同，形成准入、监管、考核、暂停、退出的全链条闭环管理。

构建交通安全教育体系

西安车管所以驾驶人考试为平台，以开展“面对面”交通安全警示教育为切入点，创新构建了“一驾考五学堂”交通安全警示教育体系。具体包括：驾培学堂，在驾培机构向初次申领驾驶证学员宣传“交管 12123”App 和“西安交警”微信公众号，使学员熟知交通法律法规；大厅学堂，在车管所业务大

厅向办理业务群众宣传互联网办理和事故快处业务，引导观看交通安全警示视频；理论学堂，在理论考场面向初学人员，通过交通安全文明驾驶教育培训，增强遵纪守法意识，养成文明驾驶习惯；路考学堂，在路考考场面向受过驾驶技能训练的考生，针对不同车型特点进行交通安全宣讲；服务学堂，在社会化服务机构等候区引导群众观看机动车违法改装等引发事故的警示视频，关注车辆技术安全。

车管所还充分利用驾驶人领证前这一重要节点，通过组织开展一次交通安全警示教育、一次课堂教育培训、一次问卷答题考试、一次集体宣誓领证“四个一”教育活动，全面提升驾驶人的交通安全意识、法规意识、文明意识。

提升服务群众水平质效

围绕“放管服”改革和“我为群众办实事”活动，西安车管所积极推出一系列服务举措，解决群众急难愁盼问题，不断提升服务水平和群众办事体验感满意度。推行大宗业务“企业专窗”，通过网上预约，集中办理企业单位多笔车驾管业务。开通特殊人群“绿色通道”，优先办理残疾人、老年人、军人、孕妇等特殊人群业务，减少等候时间，全流程引导办理。设立办不成

事“服务窗口”，对办事群众反映的问题、诉求，及时梳理反馈、分析原因、协调解决。

针对群众“上班时间没空办，休息时间没处办”的难题，西安车管所开展周末服务“不打烊”活动，在周末和节假日为群众办理驾驶人考试、补换证、机动车挂牌等车驾管业务。为进一步提升服务效能，在业务大厅显著位置设置导办咨询台，由值日警官和导办员为前来办事的群众引导办理，并根据群众不同业务需求，实行资料前置审核。将各类民声民意归类为“意见建议、利益诉求、投诉举报”三本账，各单位“一把手”把关建账、协调处理、限时回复。

西安车管所还积极推行科技赋能“自助办”、智慧互联“网上办”、多类网点“就近办”、业务融合“一窗办”、暖心服务“上门办”。目前，全市共投放各类自助设备近 400 台；全市“交管 12123”App 注册用户已达 582 万余人，日均提交业务量超过 5000 笔，六年免检业务网上办理占比达到 98% 以上；在全市车管所、警务大厅、公安派出所、政务服务中心、警邮网点、登记服务站设立近 500 家车驾管服务网点，让群众办事“少跑路、更便捷”。（文 / 周炜 图 / 孙崇明）

机动车驾驶人社会化考场管理及考试组织浅析

机动车驾驶人社会化考场是在考能不足、考试积压等情形下应运而生的，为支撑驾考工作发展、满足群众驾车需求发挥了重要作用，但也不同程度存在考场管理不到位、考试秩序混乱等问题。为进一步强化对社会化考场的监督管理，完善驾驶人考试组织工作，本人结合工作实际，就如何提升驾驶人社会化考场管理水平作浅要分析。

一、社会化考场管理的特殊性

(一) 经营属性不同。驾驶人考场分为公安机关自建考场和社会化考场。公安机关自建考场属于财政投资民生工程，旨在提供便民驾考服务；社会化考场由社会资本投资，决定了其建设以盈利为目的，具有明显的“逐利”性。由于各自的属性不同，导致驾驶人考试管理工作存在差异性。

(二) 缺乏完整的统一规划。目前我国部分地区未能根据实际考场利用率、考试积压率对考试供给

能力进行科学测算，盲目新增购买社会化考场服务，造成考场无序增长，增加考场管理难度。

(三) 管理职能不清。在没有购买社会化考场服务前，投资方是社会化考场的管理主体，交管部门是实际使用方，由于管理主体和经营性质的不同，导致社会化考场管理职能不清。加之警力资源的紧张，容易导致对社会化考场管理不到位。

二、社会化考场管理的重点

一是精密测算及设计。综合考虑人口数量、适考人数、考试人数增长比例、周边同体量城市相关数据，以确定考场拟建设数量。结合城市区划、人口分布情况、交通便利情况、可服务半径情况、周边配套情况，合理拟定方位。科学控制考场数量、考场规模，确保可持续发展。二是把好入口和审核。设定考场的建设规模及设施，确保考场投资方具有相当的建设能力，提高准入门槛。严格考试能力核算，

以实际可考试人数及时间为标准测试考能。规范设立合同，尽可能细化标准、要求和考核办法。三是加强管理及制约。管理责任要明确，相关制度要落实，日常巡查要到位。四是从严警示和惩戒。强化依法依规办事，对于违规行为，严肃处理。

三、规范社会化考场考试组织和管理的要求

驾驶人考场由考试员带领若干工作人员，完成考试现场的组织和管理工作，可细分为组织流程和管理流程。

(一) 组织流程

组织流程大致由七部分组成：考生熟悉考场—组织入场—考生身份识别—考前告知讲解—组织开始考试—考试过程评判—考生签名离场。具体组织流程可根据地区实际情况确定，但要严格按部令及标准实施。需重点关注以下事项：

1. 考生身份识别。身份识别是考试组织的重要流程，其重要性不

言而喻。识别方式主要采取二代身份证、指纹、人脸识别、虹膜识别等。为确保考生身份核实的严肃性及准确性，建议适当地人工干预。

2. 考前告知讲解。当天考试过程是否顺利、有序、高效完成，考前告知的讲解非常关键。考前告知内容主要由讲解人员自我介绍、考试内容和评判标准、考试组织流程和要求、考场纪律和要求、特殊情况处置、注意事项、其他需要让考生知晓的各项内容等组成。考前告知尽可能由考试员自己讲解。

3. 考试过程评判。组织考试及评判是考试员的主要工作职责。理论及场地技能考试评判目前一般由考试系统自主完成，科目三由考试员跟车、在考试系统辅助下完成评判工作。《机动车驾驶证申领和使用规定》（公安部令第162号）、《机动车驾驶人考试工作规范》中明确要求了考试员的人员组成及工作职责。

4. 考生签名离场。考生签名是组织流程最后一步，是考生对自己考试成绩的确认，同时更是考试工作必不可少的结束流程。要避免考前签名、安全文明驾驶常识考试结束后一次性签字等情况。

（二）管理流程

管理流程分三大项、12小项。考前准备，包括晨会—系统设备检查—数据下载及核对—组织开始考

试；考中巡查，包括考生身份核对—监管巡查—事务处置；考后检查，包括数据核对及上传—考场台账记录—统计上报—设备回收及关闭—专用网络断开。需重点关注以下几点事项：

1. 考试员现场执考。可实时掌握考试现场的各类信息和情况，并根据相关规定和要求及时予以处置，实现对考场的有效控制和管理。

2. 考前设备及场地检查。考前检查是确保考试工作严格、公正的重要表现形式，更是考试员组织管理考试的必要保证。严格落实检查项目和要求，对当天考试工作顺利与否至关重要，不能流于形式。

3. 事务处置。事务包含较多，主要指考生疑问解答、评判结果说明、断网停电等异常情况处理、考场事故等。

4. 考后检查。按照相关流程和要求进行考后检查工作，数据核对、台账记录尤其重要。

四、对社会化考场管理的思考

（一）科学合理规划。根据地区实际考试能力和考生数量科学统筹，结合便民利民原则，科学合理规划考场布局，通过科技手段的运用，推行社会化考场服务标准化。道路驾驶技能考试存在一定的差异，宜以地市为单位，尽可能统一

考试组织、管理、评判标准及尺度等问题，确保考试管理制度化、组织流程规范化。

（二）增强服务意识。提升各科目考场的硬件设施及便利化水平，通过理论考试自助终端，方便考生就近考试。考场建设从细微处入手，为考生提供舒适、良好的候考环境和服务，提高考生的满意度。在“驾考122”App、“交管12123”App等互联网服务平台的基础上，建立考场微信公众号等交流与发布平台，提供考场路线导航、考场实景展示、考试流程指引等服务，帮助考生快速熟悉考场布局环境，提升考试服务水平。

（三）强化科技应用。为进一步强化对考试过程的管理，可充分利用大数据分析、视频分析、智能物联网等科技手段对考试过程进行监督。通过视频分析技术对考生、考试员、考试车辆、候考大厅人员等异常情况主动监控并预警，实现对考场的全方位监管。如在理论考场应用影像动态识别技术，对考场工作人员及考生在某一个位置长时间站立进行预警；应用科目三跟车考试员监管系统，对考试员在跟车过程中的语言和动作进行分析，预警考试员异常行为。（文/安徽省合肥市公安局交警支队车辆管理所 黄华军）



机动车驾驶人驾驶技能养成现状及提升对策研究

近年来，因驾驶人驾驶操作不当导致的交通事故频频见诸报端，甚至出现严重致人伤亡现象。据统计，驾驶人驾驶操作不当导致的交通事故伤亡，仅次于未按规定让行、酒驾、无证驾驶导致的事故，居各类事故致因第四位。驾驶操作不当导致的事故突出，暴露出驾驶人驾驶技能不足、风险意识欠缺等问题，更反映了驾驶培训考试过程的应试性等深层次问题。基于上述实际，本文通过对驾驶技能养成面临的新形势、现状问题进行分析，借鉴国外驾驶技能养成的经验做法，对强化我国机动车驾驶人驾驶技能养成提出对策建议。

一、驾驶技能养成面临的新形势

随着“人、车、路”三大交通要素的不断发展，驾驶人驾车出行任务发生巨大变化，对驾驶人驾驶技能养成提出新的更高要求，主要包括以下三个方面。

（一）驾驶人群体结构复杂化。

汽车逐渐走进普通家庭，私家车（私人小型载客汽车）数量大幅增长。私家车群体多为持有小型汽车（C1）和小型自动挡汽车（C2）驾驶证的驾驶人。截至2022年底，全国持有C1、C2驾驶证的驾驶人数量达4.12亿，占驾驶人总量的82.1%。此外，低龄和老龄驾驶人数量占比逐渐增多。据统计，60%以上的新驾驶人属于90后、00后群体，新驾驶人平均年龄逐渐降低。2020年11月，公安部推出了放宽小型汽车驾驶证申请年龄改革新政，允许70周岁以上人员申领小型汽车驾驶证。目前，全国60周岁以上小型汽车驾驶人数量达1462万人，占小型汽车驾驶人总量的3.6%。

（二）机动车驾驶性能多样化。我国机动车和汽车保有量均居世界第一，但从人均水平来看，千人汽车保有量213辆，与发达国家（500至800辆）相比仍有不小差距，机动化进程仍有较大纵深。随着人工智能、云计算、5G等新兴信息

通信技术与汽车、交通产业跨界融合日益加深，汽车智能化、电动化程度越来越高。一方面，高级辅助驾驶功能逐渐成为新车型的常规配置，人机交互驾驶越来越普遍。据工信部数据显示，2022年具备组合辅助驾驶功能的L2级乘用车新车渗透率达34.5%，预计2025年将会达到70%。然而，智能汽车的出现也产生了一系列的交通安全问题，带有辅助驾驶功能的车辆交通事故时有发生，多数事故一定程度上源于驾驶人未充分掌握驾驶辅助等智能化车辆控制功能。另一方面，在国家减免税费、财政补贴、充电服务保障等政策支持下，电动汽车产业发展迅速。但与此同时，电动汽车自燃、操作失误冲撞人群等事件时有发生。究其原因，电动汽车在内部设计、启动响应、驾驶体验等方面与燃油汽车存在较大差异，对驾驶人车辆操控能力提出新要求。

（三）道路交通场景多元化。截至2022年底，全国公路通车里

程达 535 万公里，其中高速公路 17.7 万公里，城乡路网规模和通达性水平不断提高，极大便利了群众驾车出行。但受制于我国地理因素等条件限制，道路设施条件与机动化程度不相适应的情形依然存在，农村道路、急弯陡坡、山地丘陵等路段交通安全风险隐患依然突出。与此同时，我国幅员辽阔，各类气候条件多变，自然环境十分复杂。大风沙尘、雨雾冰雪等恶劣天气会导致驾驶人视线受阻、车辆制动距离延长等情况，严重影响安全驾驶。驾驶人驾车出行面临更多的“非自由流”，与其他车辆、行人交互更加频繁，叠加恶劣天气、复杂路段等环境，致使判断失误、操作不当导致的事故也愈加多发。此外，我国智能网联汽车产业发展已正式进入试点准入和上路通行阶段，目前已有 30 余个城市开放智能网联汽车测试 1.3 万余公里。自动驾驶逐渐融入道路交通体系，驾驶人除需掌握智能汽车驾驶操作要求，还需学会与车外的智能汽车“共处”。

二、驾驶技能养成现状问题分析

驾驶技能培训考试是驾驶人驾驶技能养成的关键环节，是驾驶人系统学习和掌握驾驶技能的重要阶段，综合分析现有驾驶技能培训考试现状，仍存在以下三点突出问题。

（一）培训考试项目“固定化”，制约技能训练实用性。现有驾驶技能培训考试依托固定场地及路线开展，且场地线路设置偏远，车流稀少，交通环境要素单一，培训考试场地和路段难以体现道路交通环境的随机性和复杂性，相对降低了考试难度，难以全面考核考生在真实道路交通环境中的安全驾驶能力。此外，培训考试项目固定，易滋生应试空间。现有驾驶技能考试项目设置以固定位置为主，考试内容衍生性和拓展性相对不足，考生往往针对考试项目进行训练，背离驾驶技能养成的初衷，导致驾驶技能培训考试应试化现象严重。

（二）培训考试评判“自动化”，影响技能养成实效性。驾驶人考试数量高位运行，各地驾驶人考试业务工作量积压。2012 年公安部发布《机动车驾驶证申领和使用规定》（123 号令）、《机动车驾驶证考试内容与方法》（GA1026—2012）等系列行业标准，推广使

用计算机辅助评判，降低考试员工作量，提高考场工作效率。然而，为减少考生投诉质疑，各地道路驾驶技能考试人工评判基本缺失，不敢判、不评判的现象严重，导致安全文明驾驶意识类的考核弱化，难以综合考核考生的安全驾驶能力。此外，现有驾驶培训考试系统多是基于卫星定位和车道模型确定车辆位置，按照考试项目对考生的驾驶行为进行分解和量化，简单对车辆运行状态、是否压线、是否违规等按照既定的阈值进行静态评判，如靠边停车时与道路边缘线的距离、通过学校区域时按规定减速等，无法通过采集和处理驾驶环境信息，对动态、连续的驾驶过程做出定量的评价。

（三）培训考试管理“社会化”，影响技能评判规范性。为满足群众驾驶考试需求，各级公安交管部门积极推进驾驶人考试场地建设，推行社会化考场承担考试服务，一定程度上解决了考试积压的问题，但



也带来一系列新的问题。一方面，考场管理不规范，影响考试质量。由于社会化考场管理制度建设不健全，导致部分考试场地存在放置标记物、画标记线等作弊现象，甚至出现考试过程有人指挥、协助考试等情形，严重影响考试质量。另一方面，考场监管不到位，存在廉政风险。由于考试员数量不足，许多考场采用社会招聘的“安全员”参与考试评判，易引发考试作弊案件，甚至出现内外勾结、组织作弊等现象，存在较大廉政风险。

三、国外驾驶技能养成经验做法

(一) 严格把关考试路段交通环境。为保证全面考核驾驶人的安全驾驶能力，国外驾驶技能考试对考试路段交通环境多样性的要求较高。如英国要求考试路段由考试员随机挑选，考试路段包括市郊小路、住宅区、城中闹市区和城市快速路。澳大利亚昆士兰州要求大型车辆考试路段必须满足至少包含24个不同类型交叉路口、高速公路、高密度交通流道路等要求。奥地利要求大型车辆考试路段应驶过工业区（大型车辆通行较多）、居民区、郊区道路、高速公路等。此外，国外驾驶技能考试时长要求较高。如德国小型汽车考试时长一般为30~60分钟。美国密歇根州、

加拿大哥伦比亚省大型商用车考试时长要求不低于120分钟。法国大型客货车考试时长不少于90分钟、牵引车不少于120分钟。澳大利亚昆士兰州要求大型车辆实际道路考试时长不少于60分钟，其中城市中心道路考试时长不少于30分钟。

(二) 注重规则和意识类培训考核。国外驾驶技能培训考试把驾驶人的规则意识、安全和风险意识作为重点培训考核项目。如美国实际道路考试除考核如何判断距离、变换速度、穿越复杂路口、临时停车等驾驶技能外，着重考核驾驶人是否遵守交通信号灯及交通标志、是否文明礼让、是否分心驾驶等。日本将通行权、通行规则、道路位置等规则类内容列为考试项目。澳大利亚将让行驾驶、盲区检查、保护行人等安全意识类内容列为考试项目。英国将驾驶人对交通标志和交通信号的响应列为考试项目。

(三) 聚焦考核考生整体驾驶表现。除部分亚洲国家以外，国外多数驾驶技能考试坚持使用人工评判，考试员注重对考生整体驾驶表现进行评估。如法国将防御性驾驶、环保驾驶等内容作为重点考核项目。英国重点考核考生能否完全安全驾驶，在40分钟的实际道路考试过程中一旦出现随意变道、未保持安全车速车距、未按规定避让

等情形，考试员即判定考试结果不合格。欧盟除了考察考生对安全带、转向灯、转向盘等基本操作，还考核考生是否表现出防御性和社会性的驾驶行为，主要包括考生安全驾驶动作、对道路和天气条件、其他交通工具、其他道路使用者（特别是道路安全弱势群体）的考虑以及预见性。在整个考试过程中有直接威胁到考试车辆或其他道路使用者安全的错误驾驶或危险动作，都会被直接判定为不合格。

(四) 应用新技术强化驾驶技能养成。日本应用自动驾驶技术开发驾驶培训系统，系统基于实时获取的位置估计和障碍物检测结果作为驾驶模型的评价指标，并将驾校优秀教练员的驾驶模式作为标准模型，通过制定带有驾驶行为规则的驾驶模式，使定量评价学员的驾驶技能成为可能。美国通用汽车基于自动驾驶汽车的系统设计，将自动驾驶技术应用于评判并指导学员在公共道路上学习驾驶知识。自动驾驶汽车上的各种传感器将精确衡量学员的驾驶技术，及时反馈，帮助学员正确驾驶车辆。

四、驾驶技能养成提升对策建议

2022年“十四五”全国道路交通安全规划明确提出要改革创新机动车驾驶人培训考试制度，进一步

强化驾驶人和机动车交通安全源头管理。面向驾驶人驾驶技能养成新形势，构建新的驾驶技能培训考试过程、内容和管理制度体系，提升驾驶人安全驾驶技能，对提高我国道路交通安全总体水平意义重大。

（一）推进培训考试过程数字化。随着数字化技术的发展，为全面描绘驾驶人驾驶行为特征、刻画驾驶人驾驶能力提供了基础条件。一是推进驾驶行为数据数字化获取。综合运用先进的感知技术，感知、汇聚驾驶人的肢体动作、车辆机械传动、跟车和速度控制等培训考试全过程数据，形成驾驶技能培训考试全息数据库，实现驾驶行为精准反馈，提高驾驶技能养成效能。二是完善数字化驾驶技能培养体系。以考生个体驾驶行为数据为驱动，针对考生性别、年龄、驾车需求等开展个性化教学，促进驾驶培训教育个性化发展。三是推进驾驶技能数字化评估。突破当前驾驶技能评判侧重行为结果和阈值比对的模式，强化环境感知技术在考试评判领域的应用，综合运用虚拟现实、驾驶模拟、数字孪生等技术提取安全驾驶技能评判参数标准，挖掘基于全息数据的驾驶技能评估方法，强化考试全过程的数字化评判。

（二）推进培训考试内容场景化。一是探索新技术在驾驶技能培

训考试中的创新应用。推进VR、AR、驾驶模拟等技术在构建规则场景、模拟危险驾驶情形、重现交通事故等方面的应用，通过沉浸式、交互式的技术革新，综合考察考生在不同场景下的驾驶操作能力，全维度精准评判考生驾驶过程安全意识、规则意识，提升驾驶考试实效性。特别是急弯陡坡等危险路段、雨雾冰雪等恶劣天气，机非混合交通等复杂路段，以及道路交通环境多元的农村地区等场景，应用虚拟现实、驾驶模拟等技术实现场景构建和还原，训练考核驾驶人适应丰富场景驾车的能力。二是推动落实考试项目的随机触发。驾驶技能的综合评估要体现真实道路交通环境的随机性和动态性，实现考生真实驾驶能力的考核，避免项目固化产生机械应试的空间，如变更车道、超车等考试项目，应根据实际道路交通流环境的智能感知随机触发，防止应试化考试。

（三）推进培训考试管理标准化。一是完善技能培训考试内容。有序丰富完善驾驶技能培训考试内容，研究智能汽车、新能源车等相关安全驾驶知识在理论考试、实车操作等方面的培训考试内容，尽快形成统一培训考试标准，推动驾驶培训考试应用。二是推进教练员、考试员素质提升。构建科学的教练

员、考试员培训管理体系，充分融合驾驶培训考试新形势新要求，加强教练员执教技能和考试员执考监考基本技能训练提升，为教练员、考试员培训管理提供基本指引，提高驾驶培训考试整体工作水平。三是强化培训考试过程监管。严格落实学时、里程、评判标准等规定执行，特别要强化私家车群体的训练时长和里程，坚持电子智能监督与人工监督相结合，不断强化驾驶人培训考试监督管理，从源头遏制驾驶人培训学时造假、考试作弊等行为的发生，以充足的训练、规范的考试提升驾驶技能水平。加强对社会考场建设、验收、使用、运行等环节的管理，建立社会考场日常监管、巡查制度，定期检验考试系统、场地和考场设施，确保考试质量。

此外，驾驶人驾驶技能的养成，也需依靠日常驾车过程在不同场景下的持续学习提升。因此，还需关注驾驶人上路通行过程驾驶行为演变，充分结合路面执法、事故处理、学习教育等环节，强化基于驾驶行为全息数据的分析研判，推进不良驾驶行为矫治、违法行为查处和事故定责，形成驾驶技能提升的闭环体系，切实提高驾驶人安全文明素养，夯实道路交通安全源头基础。（文 / 公安部道路交通安全研究中心 刘一兵 巩建国 王秋鸿）

聚焦为民服务宗旨 守护万家出行顺畅

——访江苏省南通市公安局交警支队支队长范荣建

文 | 本刊记者 谭跃 通讯员 张早早 图 | 南通交警提供



范荣建支队长守护学生过马路

南通市地处江苏省东南部，近年来随着长三角一体化战略深入推进，“八龙过江”通道等重大交通项目建设陆续落地，南通市区域路网结构日渐完善。在新发展形势下，南通公安交警始终以“秩序好、事故少、服务优、执法规范、人民满意”为总体目标，以交通事故预防“减量控大”为主线，聚焦“安全、畅通、民生”三大主题，深入开展“基层基础、改革创新、规范执法、队伍管理”四项攻坚，高质量完成保安全、护稳定、促发展各项工作。近日，本刊记者专访了江苏省南通市公安局交警支队支队长范荣建。

本刊记者：随着乡村振兴战略的深入推进，农村道路交通快速发展。南通公安交警如何加强农村道路交通管理工作？

范荣建：2023年5月，全国农村交通安全管理工作现场会在江苏召开，并在南通举办了观摩调研活动，这充分体现了公安部交通管理局对江苏以及南通公安交通管理工作的高度重视和大力支持，也为今后农村道路交通管理发展指明了方向。南通公安交警抢抓机遇、深入调研、厘清思路、主动作为，全力补短板、破难题、强基础，全面提升农村道路交通安全现代化

治理能力。自2023年5月以来，全市农村地区道路交通事故死亡人数同比下降26.57%。

为做好新时期农村道路交通安全工作，南通公安交警积极推动加快构建新形势下“党委领导、政府负责、部门协同、社会共治”的综合治理格局，创新推进农村道路交通安全责任体系，不断推动农村道路交通安全治理模式向事前预防转型。南通市委市政府高度重视，印发《关于加强农村道路交通安全工作的通知》，明确27项工作措施，以市级道路交通安全联席会议名义制定任务、隐患、考核“三张清单”，将农村道路交通安全工作纳入市级安全生产和综治“平安建设”考

核内容，启动“公路医生进乡村”行动，开展农村地区道路交通安全示范公路创建，建立农村公路“路长制”考核和道路交通事故“红黑榜”通报制度。交警支队会同交通、应急等部门研究制定《南通市农村道路交通安全隐患排查治理手册》《道路沿线绿化修剪标准》等指导性文件，对重点隐患、重大风险、重点区域予以挂牌督办、挂账整改，严格落实排查、交办、整改、验收、销号的全闭环模式，先后踏勘重点隐患点段31次，会商制定治理方案21个，累计排查整改路口通视问题641处，调整交通标志标牌356处，修剪绿化遮挡487处，分类闭环治理临河临桥高风险路段隐患337处。

与此同时，南通公安交警坚持并发展新时代“枫桥经验”，借助外部力量，共同强化农村交通安全工作。在“省厅主责、市县主战、队站主防”实战化职能体系大背景下，以深化农村交警警务机制改革为契机，推动农村交通管理模式转型变革，提升管理质效。下发示范农村交警中队评估办法，大力推进“一村一交通辅警”建设，凝聚农村劝导员、网格员、农机安全协管员等合力，共同致力农村交通安全管理。制定《关于进一步优化派出所勤务运行机制的指导意见（试行）》，整合农村派出所、交警执勤力量，一体开展重点路段、时段巡逻，提高见警率。在国省干道常态化推行错时勤务和联勤勤务，强化重点路段管理，联合交通、城管等部门加大超限超载、非法营运、马路市场执法整治力度，累计查处农村地区交通违法行为3.5万余起。推进数字化农村交警中队建设，建成支、大、中队“一体三级”可视化实战指挥调度平台，实现交通要素、交通警情、管理力量、视频监控的一网融合、一图展示、一键调取，先后加装国省道监控设备131套、“哨兵系统”27套，依托集成指挥平台查获公安部交通管理局、江苏省公安厅交警总队布控车辆356辆。

本刊记者：电动自行车作为当前城市出行的主要交通工具，一直是群众最关心的热点话题。请介绍一下南通市电动自行车全链条安全监管工作的相关情况。

范荣建：针对电动自行车面广量大、交通事故多发等问题，全面加强电动自行车全链条安全监管，既是关乎安全的生命工程，也是关乎民生的实事工程，意义重大、迫在眉睫。2023年，南通市以市委名义出台《加强全市电动自行车全链条安全监管工作实施方案》，明确32项重点任务、6项关键指标，做到工作清单化、责任具体化、进度可量化。经过阶段性攻坚治理，全市涉及电动自行车交通事故数、亡人数同比下降33%、39%，全市电动自行车头盔佩戴率、守法率提升至90%以上，取得了显著效果。江苏省副省长、公安厅厅长李耀光专门批示肯定，要求在全省范围内推广。

在政府层面，建立市、县两级工作专班，强化部门、属地整体联动，先后开展三轮全覆盖督导检查，现场交办问题49个、督促整改隐患150余处，构建起齐抓共管的工作格局。市政府专门召开新闻发布会，通过12345政府热线、12123交管热线回应群众咨询5200余次，发布安全提示30万份，营造了良好的社会舆论氛围。在公安层面，成立专项攻坚领导小组，由分管局领导任组长，交警支队2名班子成员具体负责，先后8次召开协商会、推进会，深入销售门店、基层中队开展督导检查30余次。

结合电动自行车百日整治、长效常态管理工作要求，南通公安交警主动靠前、蓄力攻坚，全面抓好电动自行车全生命周期监管，提升道路交通本质安全水平。前期会同市场监管部门，对全市2622家电动自行车销售门店实行严格管理，推行电动自行车、电动摩托车分类分区销售，督促经销单位签订诚信安全承诺书和消费者购车知情承诺书，保障群众合法权益。在



全市 746 家带牌销售门店实行规范化管理，推动全市国标电动自行车上牌量同比上升 52%。研发电动自行车全链条监管平台，全量采集销售情况、车辆信息、违法数据，定期开展动态分析研判，精准识别交通违法高发区域、高违法群体数量等，为实现长效治理提供科技支撑。建成电动自行车交通违法劝导站 54 个，通过视频监控、人脸识别等科技应用，累计推送电动自行车不戴安全头盔等交通违法短信超 35 万条。积极推进配送人员管理“灯塔计划”在南通落地，联合企业、平台对 17 名高违法配送从业人员实行联合惩戒。围绕登记上牌、路面执法、事故处理等工作，累计溯源调查 137 起，立案查处违规销售案件 129 起，全部抄送相关职能部门，形成监管合力。

本刊记者：高德大数据显示，南通已连续 5 年位居全国主要城市交通健康指数榜首。请从城市交通精细化治理的角度，谈谈南通是如何做到这一点的？

范荣建：近年来，南通公安交警一直以路畅人安、人民满意为追求，谋势而动、锐意开拓，充分发挥交通信号、交通组织“双优化”内核驱动，不断提升道路畅通水平，真正以高水平交通管理护航高质量发展。

南通公安交警以建设道路交通研究中心为牵引，完善城市交通专业化治理机制，精准研判交通流量，

科学调整通行政策，定期开展研究会诊，充分发挥专家组和科技赋能作用，推动解决城市道路交通管理的重点难点问题。聚焦交通设施提档升级，会同市园林林部门深入推进“透绿畅行”长效管理，累计维保信号灯 1396 套、标志牌 2499 套、减速垄 437 米，覆新标线 17.43 万平方米，更新护栏 1.38 万米，整改安全视距问题 357 处；根据省发改委《关于推进儿童友好城市建设的实施方案的要求》，制定南通市儿童友好学校周边交通设施设置引导，并对 4 个学校周边交通设施进行了定制优化。聚焦为民办实事项目，相继完成 40 条绿波路段优化提升，涵盖 155 公里干线道路和 300 余个信号灯控路口，双向平均行程速度提升 20% 以上；先后完成 2 个节点交通组织及可变车道设施改造，成功实施“潮汐车道”，群众交通体验感大幅提升；与百度开展深度合作，全面推进“灯态上图”，实时播报信号灯状况，获得普遍好评。聚焦堵点乱点治理，以地铁 1、2 号线竣工为契机，围绕“医、校、商”及拥堵路口，固化形成可变车道、路口渠化、右转让停、借道左转等治理“菜单”，累计完成 31 处堵点治理；研究制定《2023 年城市道路交叉口精细治理工作实施方案》，明确实施阶段，细化工作措施，对前期排查的 4247 个城市道路交叉口、40 个问题隐患路口、23 个关键控制路口、9 个精品样板路口均建档立册，分类制定治理计划，稳步推进落地落实。

针对“一老一小”及外卖员、快递员、货拉拉司机等新业态从业人员群体，充分发挥“两站两员”、校园安全员、企业监督员等社会群体的力量，强化开学放假、企业集中学习等特殊时间点交通安全宣传，突出面包车超员、骑乘电动自行车不戴安全头盔、非法改装等交通违法释情说理。借助“声、网、报、屏”及“两微一抖”等媒介，广泛开展交通安全宣传，引导群众文明出行、安全出行。



让驾驶更规范、更安全

文 | 本刊记者 李佳芯 图 | 由受访者提供

随着经济社会快速发展，我国交通出行结构发生根本性变化，汽车出行成为交通常态。汽车走进千家万户，成为普通家庭的消费品、必需品，驾驶技能也从职业技能成为基本生活技能。但据研究发现，道路交通事故中，85%是由于驾驶人不遵守规则或其他原因导致。开车在路上，安全最重要。提高驾驶人安全行车水平，有效避免或减少交通事故的发生是当前一项迫切且重要的课题。为此，本刊记者专访了长安大学运输工程学院教授、博士生导师陈红。

本刊
记者

驾驶人的交通特性有哪些？在驾车过程中，存在哪些风险？

● **陈红**：驾驶人驾驶车辆的过程就是感觉、知觉、判断和操纵等阶段不断循环的过程，驾驶人的交通特性对这个过程有很大影响。驾驶人的交通特性包含视觉特性、反应特性和注意力特性。视觉是眼睛对外界事物影响产生的生理反应，能为驾驶人提供80%的交通信息，视觉特性包括视力、视野和色感。反应特性是驾驶人感受到外界刺激后，经分析判断，开始动作的过程，该过程的时间就是反应时间，受驾驶人驾驶技术、年龄、性别、环境、情绪以及集中精力程度等影响。注意力特性是对交通情况产生方向性的意识，通过观察交通情况，预测可能产生的后果，还能够注意多个交通情况，同时预测它们的后果，并根据情况迅速转移注意力。长时间单调的驾驶环境，容易使驾

驶人产生疲劳，注意力下降。

在驾车过程中，驾驶人面临的风险是多维度的。从个体特征和行为角度，驾驶风险包括酒后驾驶、药物驾驶、分心驾驶和疲劳驾驶；从驾驶人年龄和经验角度，驾驶风险包括年轻驾驶人、老年驾驶人、新手驾驶人和职业驾驶人；从交通环境的条件和变化角度，驾驶风险可以分为道路风险、交通风险、天气风险和车辆风险。驾车过程中的风险最终表现为驾驶人行为的差异，因此，分析和评估驾驶风险的特征和影响，为制定相应的应对措施以提高驾驶安全水平和效率提供了依据。

本刊
记者

在技术应用上，基于驾驶人风险研判，如何进行主动安全防控？

● **陈红**：基于驾驶人风险研判进行主动安全防控的关键是基于视频识别、车辆自主检测、车载雷达预警、

高精度卫星定位等立体监测技术,结合交通管理与控制技术,通过车内设备、路侧设备及主动干预综合防控平台等设备设施,形成人车行为在线诊断,异常天气动态分级,道路全时域、高精度、实时、动态干预技术,实现复杂交通环境多类型道路的多元化综合干预。

在技术应用上,主动安全防控技术主要包括驾驶人风险预警系统和驾驶人风险辅助系统。驾驶人风险预警系统通过摄像头、传感器等设备,利用图像处理、人脸识别、车辆检测等技术,实时监测驾驶人的注意力程度、疲劳程度、驾驶姿态等状态,识别驾驶人的异常状态和行为,通过声音、震动或图像等方式提醒驾驶人,防止潜在事故的发生;驾驶人风险辅助系统基于风险研判结果,根据实际的驾驶场景提供相应的辅助驾驶措施,能够在驾驶人未能及时反应时,主动采取措施,降低事故风险。

本刊
记者

驾驶行为是影响交通安全最活跃的因素。您认为,驾驶人应如何改善驾驶行为?

● **陈红**:驾驶人作为道路交通的主要参与者,对道路交通安全的影响不容小觑,改善驾驶行为更应该从小事做起。首先,遵守交通规则是驾驶人最基本的原则,包括但不限于速度限制、礼让行人、遵守信号灯等,这不仅是为了个人安全,也是整个道路交通有序运行的基础。其次,应保持良好的驾驶习惯,不良驾驶行为是导致事故发生的主要原因,驾驶人应坚决杜绝酒后驾驶、疲劳驾驶、分心驾驶等违法行为。此外,随着交通环境的不断变化,驾驶人需要不断地学习和适应,定期参加驾驶培训,更新交通法规的相关知识储备,以提升驾驶水平。同时,提高驾驶的谨慎性,定期保养车辆,时刻保持主动防御意识,避免危险的发生,尤其是在不良驾驶环境下,充分认识潜在驾驶风险,坚决避免

驾驶过程中的侥幸心理。

总之,每位驾驶人都应该为提高道路交通安全水平贡献一份力量,政府、交通管理部门和社会组织也应该共同努力,通过法规制度、教育宣传等手段,共同推动交通文明和安全。

本刊
记者

在车辆日益电动化、智能化的发展趋势下,对于驾驶人管理,您有哪些建议?

● **陈红**:随着车辆电动化、智能化的发展,驾驶人管理需要相应地调整和升级。政府部门应充分认识到交通方式电动化、智能化对交通管理带来的冲击,积极推进交通基础设施的配套建设;推动智能交通技术的标准化,提高整体交通系统的安全性和效率;充分利用车辆智能系统,加强对车辆以及驾驶人的信息化管理,监测驾驶人的不良驾驶行为并提供个性化反馈;完善驾驶人管理的法治体系,包括车辆注册、保险、驾驶许可等方面的法律法规、部令规章、规范性文件和调整,更新机动车驾驶考试内容以适应智能化交通工具的普及与推广、明确自动驾驶交通事故责任认定标准、优化驾驶证申领制度、考试制度、记分管理制度和驾驶证审验制度等。从驾培企业的角度,适应交通方式的智能化发展,推进驾考管理的智慧化转型,创新教学方式,引进驾驶模拟器、VR设备等智能终端进行多元化教学,加强对学员的信息化管理,通过培训情况建立驾驶人画像,生成个性化培训方案;加强新型智能车辆驾驶培训,提高驾驶人对智能交通和智能化交通工具的认知和适应能力,充分了解车辆的智能功能并熟悉相关操作。此外,强化驾驶人法治意识的提升,加强驾校学法、交管执法和宣传普法。通过多方协同,加强驾驶人的管理,使其适应电动化、智能化车辆的发展。

道路交通安全风险智能语音警示系统设计及实践

文图 | 尤冬海 郭飞 施一珑 朱骏飞

【导读】

本文设计道路交通安全风险智能语音警示系统,应用大数据分析、图像视觉识别等技术,结合公安交通集成指挥平台的各类基础数据,提升道路交通安全隐患发现能力。针对不同的道路交通安全隐患类型,研究道路交通安全风险管控方法,应用融合通信技术,及时通过语音方式告知提醒车辆驾驶人或所有人,消除道路交通安全风险隐患,提升公安交通管理部门的道路交通安全管理水平和执法形象,让执法更有“温度”。

【关键词】

道路交通; 安全隐患; 融合通信; 自动警示

【基金项目】

公安部科技强警计划“高速公路安全风险智慧认知及处置关键技术研究”(编号:2022JC23)

推动交通安全治理模式向事前预防转型,是新时代公安交通管理工作的重要导向。借助科技手段,及时发现交通安全隐患,果断采取干预措施消除风险,对于道路交通事故预防“减量控大”具有重要意义。当前,道路交通安全管理中存在四个问题难以解决:一是绝大多数交通事故都是交通违法行为导致的,而目前大范围应用的交通管控技术对许多交通违法行为的内容做不到完全发现;二是部分交通违法行为因情节较轻或取证严格难以受到应有处罚,从而缺乏对这部分违法的震慑;三是传统宣传警示方式缺乏精准性和针对性,对隐患驾驶人的警示教育力度有限;四是在节假日或安保活动中,需要将道路交通信息以更快更精准的方式送达相关驾驶人。为此,本文设计的道路交通安全风险智能语音警示系统基于公安交通集成指挥平台,应用大数据、图像识别、融合通信等数字技术,主动发现安全隐患车辆,获取车辆驾驶人或车主联系方式,将定制化的语音内容应用融合通信数字语音推送至车辆驾驶人或车主的手机,告知其当前存在的安全隐患,要求主动采取措施消除风险,实施风险劝止,维护道路交通安全。

一、系统设计

(一) 系统组成

如图1所示,道路交通安全风险智能语音警示系统由风险隐患研判模块、智能语音警示模块和风险隐患评估模块三部分组成。其中,风险隐患研判模块通过大数据、人工智能等技术,建立违法隐患研判模块、事故相关性隐患模块、安全提醒模块和共享接入模块,能够研判严重违



学龄前儿童交通安全家庭教育现状及认知评测研究

文图 | 李君 曹健 姚辰达

在生命历程中，学龄前阶段是个体规则内化的重要阶段，交通安全作为重要的安全教育内容，在学龄前阶段强化交通风险意识，形成规则内化非常重要。学龄前儿童正处于可塑性最强的年龄阶段，其学习能力逐渐提高，这一时期针对学龄前儿童行为的干预收效也最为显著。家长作为学龄前儿童接受教育的重要主体，与学龄前儿童的成长紧密相连，其价值观念会对学龄前儿童规则内化的水平产生很大影响。针对学龄前儿童交通安全家庭教育的影响，以学龄前儿童家长作为研究对象，采用问卷调查的方法对学龄前儿童交通安全教育进行调研，发现家长可以通过积极融入学龄前儿童规则教育的方式传递自身价值观念，促进学龄前儿童规则内化水平的提升。因此，通过家长教育学龄前儿童学习交通安全知识是重要的路径之一。

一、研究背景

家庭是儿童最重要的教育场所，家长在儿童交通安全教育中扮演着至关重要的角色。大量研究表明，家庭教育是影响学龄前儿童规则内化水平的重要因素。然而，以往有关学龄前儿童规则内化的研究，多从学龄前儿童自身特点出发，以教师报告、观察或实验的形式展

开，较少有研究者将“家园共育”研究视角完整地形成链条，特别是在安全教育领域，着重从家长的角度，探究不同的教育方式对学龄前儿童规则内化的影响。在研究内容上，以往有关家长教育和学龄前儿童规则内化的研究多是各自展开，其中有关家长教育融入的研究对象多为中小学阶段的学生家长，研究内容也多围绕学业成绩、亲子关系等。有关学龄前儿童规则内化的研究，多将其置于学龄前儿童社会性研究的子内容之中，较少针对性地以学龄前儿童规则内化为核心展开研究。本文将研究视角置于学龄前儿童家庭中，致力于研究不同家长在学龄前儿童规则教育过程中的融入差异，寻找家庭教育的现存问题，并分析问题背后的原因。

在国内外相关研究成果基础上，作者从家庭反馈的视角出发，通过给实验组学龄前儿童家庭（该组学龄前儿童全部在幼儿园接受了交通安全主题绘本教育）发放自编的交通安全主题绘本（如图1所示），采取交通安全教育反馈问卷，对10余个市县共886名学龄前儿童家长进行了问卷调查。量表设计主要采用定类和定距量表两种类型，以电子



图1 绘本示例





完善交通安全治理多元协同共治路径研究

文 | 马金路 索子剑

道路交通管理作为事关群众生命财产安全、事关民生福祉的行业，承载着服务经济社会发展和保障改善民生的责任使命。随着经济社会的发展，我国汽车保有量及驾驶人数量迅猛增长，但是快速的机动化进程与建设交通强国的要求之间还存在诸多不适应，我国道路交通事故还在高位运行，多元协同治理的大交通格局还没有形成，交通要素本质和运行安全亟待进行系统性重塑。把构建多元协同共治机制置于交通安全治理体系建设的重要位置，是对实现交通安全治理现代化认识和把握的又一次飞跃，也是对交通安全严峻形势积极应对有效之策。面对新时代人民群众对交通安全治理的新需要，积极适应交通安全新形势，探索在交通安全治理领域的协调发展，研究完善交通安全治理的多元协同共治机制的重要性，以及如何搭建多元协同共治机制，为实现交通安全治理现代化提供有效路径。

一、多元协同共治的内涵

协同共治是创新社会治理、实现社会善治的基本途径。作为一个高度社会化、复杂且庞大的系统，道路交通具有跨主体、跨领域、跨地域、跨方式、跨学科等特征，需要从时间空间、组织监管、发展方式等多个维度着手，更加注重多要素协同治理，更加注重理念、制度、机制、方法等创新，实现交通体系中各方利益诉求的调和，最终实现治理目标。

（一）治理理念协同

交通是经济社会运行的重要组成部分和必备基础设施。因此，需要将交通治理置于改革发展的全局中思考，不能只见一隅。如果交通治理理念与区域发展理念不协同，交通布局调整与城乡规划建设目标定位不一致，必然导致战略资源与发展要求的错配。当前城市、农村道路交通出现的种种问题，之所以积弊程度深、治理难度大，追根溯源还是在于定位、规划、建设、运营、管理等未在治理理念层面形成共识。所以，包括交通治理在内的各方面工作都应以社会治理创新为共同指引，在推进国家治理体系和能力现代化中找准定位、更好适配，自觉融于创新、协调、绿色、开放、共享发展实践。

（二）治理主体协同

从交通管理迈向交通治理意味着必须调动更大的治理资源，不是某一系统部门能够承担的。从行政管理来说，需要由政府牵头主导，各职能部门各司其职、协作联动，杜绝以往的交警单打独斗或多部门“九龙治水”的局面。从社会面来看，需要政府、企业、社会联动，不断建立健全多元一体的治理架构，打造能够吸纳更多主体共同参与的平台，形成有序分担责任、协同应对风险、共享文明交通的治理共同体。

（三）治理领域协同

道路交通自身包括人、车、路、管理等诸多要素，任一方面形成短板都会极大制约治理效能，因此要协



浅谈“数字人警务播报短视频” 在交警队伍管理工作中的应用和思考

文图 | 祝承立 郝梦圆

在AI技术、虚拟现实等新技术支持带动下，虚拟数字人深度学习算法取得较大进展，数字人语音表达等能力获得较大提升，开始从外观的数字化逐渐深入到行为的交互化、思想的智能化，以虚拟主播、虚拟员工等为代表的数字人成功进入大众视野，并在众多领域发挥作用，这种影响也逐渐传导到交通管理工作中。随着交通管理形势越来越严峻，交警队伍人员构成、工作任务渐趋复杂、复合，对队伍管理提出了更高要求。本文以北京市公安局公安交通管理局西城交通支队为例，介绍公安交管部门以“将路面工作还原到队伍管理”为指导理念，将交通管理中的勤务指挥、拥堵缓解、事故处理等工作，分解还原为队伍管理中调研、培训、检查、通报、奖惩、爱警等场景，以交警形象数字人为牵动，探讨数字人警务播报短视频（以下简称“警播短视频”）在交警队伍管理工作中的应用，以达到“反映队伍情况、记录交警精神、传播交警声音、提升队伍管理水平”的效果，解放警力的同时，又提升了民警对各项工作的体验感。

一、“警播短视频”应用需求分析

“数字人”是指利用人工智能技术、机器学习和大数据分析等技术手段创建的虚拟形象，可以模拟人的动作、语言甚至情感和行为，通过大数据模型的学

习进行互动和沟通。目前，按照建模技术和智能化程度等，可以把虚拟数字人分为2D和3D两大类。具体到交警形象“播报数字人”，采取的是2D数字人形式，利用AI计算、文本转语音、语音驱动图片、语音驱动视频等技术，以脚本文稿生成语音文件，通过语音文件驱动数字人模板视频，出现在总结、数据分析、党建培训、情况传达、检查通报及暖警爱警等队伍管理场景中，完成各种指定信息的播报工作。

当前交通管理特别是队伍管理、路面管理中，有大量的党建队建、培训练兵、纪律传达、督导检查及暖警爱警等工作需要有效部署推进。在实际工作中，这些恰恰是路面工作还原到队伍管理，进而推动业务工作有效开展的关键点。对此，队伍管理者有压力，民警对了解各级工作部署、任务要求和队伍发展变化有需求，需要一种更加高效的媒介和方法来达到此目标，成为队伍管理的难点。短视频的兴起给破解这个难题提供了参考。同时，交通安全宣传等工作也有大量的短视频需求。

以往受限于视频制作设备、专业人员配备以及传播硬件基础，特别是警力紧张的实际情况，反映交管工作视频的数量和质量受到一定程度的限制，在表现形式、传播方式、范围和效果上难以达到良好效果。大部分的工作部署依然采用文字和照片的方式进行传



关于江苏省高速公路节假日交通大流量 应对处置工作的调查研究

文图 | 周胜

江苏省地处沿海地区中部，经济指标、路网密度、交通流量和公路客货运量均居全国前列，过境交通、区域交通特征鲜明，特别是节假日期间，受小型客车免费通行政策、群众集中出行和恶劣天气多发等众多因素交叉叠加影响，道路交通安全、保畅通工作历来都面临着巨大挑战。近年来，江苏省高速公路交管部门坚决执行有关部署要求，采取众多切实管用的硬招实招，有效防范出现长时间大范围交通拥堵，为群众节日出行创造了安全有序、和谐畅通的通行环境。笔者结合工作实际，在多方走访调研的基础上，总结江苏省高速公路节假日交通大流量应对处置工作经验，分析问题不足，并提出完善措施，供参考。

一、江苏省高速公路交通大流量应对措施

2023年中秋国庆假期，在超大流量保畅、恶劣天气应对、事故预防压降、亚运交通安保等多重因素的严峻考验下，江苏省高速交管部门超前谋划、精心组织，全警动员、全力以赴，从严从细抓好“防风险、除隐患、保安全、保畅通”各项工作，有力保障了高速公路交通安全形势平稳过渡。主要应对措施有：

（一）高站位组织部署，最大力度推动落实。江苏省公安厅交警总队统筹全省情况，牵头交通运输等部门联合召开中秋国庆假期视频会，就高速公路交通

大流量应对进行全面动员部署。召集7市交警支队和8个重点高速交警大队负责人，研究重点片区和节点路段疏堵保畅工作措施。联合周边兄弟省市“一路三方”，提前研究制定发布五省一市和全省高速公路假期交通出行攻略。南京、淮安、苏州、盐城、南通等市交警支队抽调机关警力420人组建应急机动队，支援高速公路疏堵保畅工作。

（二）高标准防控风险，最实举措消除隐患。江苏省高速交管部门牵头高速公路“一路三方”提前组织隐患“清零”行动，排查梳理易堵路段25处、枢纽13个、收费站11个、服务区15个，逐点逐段制定疏堵保畅实施方案，厘清部门责任，定岗定人定责，层层推动落实。在京沪、沈海等干线高速35处事故易发路段增加交通安全提示标志标牌196块，漆划地面交通标线29处，增加扩音喇叭46个和声光电系统26套。在9个服务区入口附近增设“应急车道可临时占用”标牌56块。始终聚焦输入型风险防控，紧紧依靠高速公路“三道防线”，突出过境重点车辆和重点违法研判分析，通过提前预警、途中引导、站点拦截，最大限度将风险隐患消除在萌芽状态。

（三）高频次巡防管控，最严尺度查处违法。严格执行高等级勤务模式，5100余名高速警力全部保持值班备勤状态。高速公路148个路面固定岗、95个服



浅谈汽车EDR数据的调取、分析和应用

文图 | 黄立彬

随着汽车工业和交通运输业的高速发展，智能汽车与智能交通已经成为当今汽车技术发展的主要方向之一。为了实时监测汽车的行驶状态，记录车辆的行驶过程和运行工况，车辆行驶信息记录装置受到广泛应用。根据数据的使用目的，车辆行驶信息记录装置可以分为两类：一类是以车辆运行管理为目的的车辆行驶记录仪，主要应用于运输企业、交通运输和交通管理部门等管理、检测在用的营运车辆，普遍在车辆销售后由企业或者运输监管部门统一安装北斗系统，存储记录疲劳驾驶、超速行驶、车辆定位等较长时间段的数据。另一类则是以记录车辆碰撞或紧急事件为目的的记录装置，也就是本文介绍的 EDR。

一、EDR的基本概念和定义

EDR 的全称为汽车事件数据记录系统 (Event Data Recorder)，能够记录车辆事故前后数据，常常被称为汽车上的“黑匣子”。其仅在事件触发时，才会记录车辆碰撞前、碰撞时、碰撞后的数据，如汽车行驶速度、方向盘转向角度、发动机运作状态、油门踩踏位置、安全带使用状态、安全气囊状态、驾驶辅助系统状态以及车速变化等，旨在记录车辆运动状态和驾驶人操作信息，并不会像车辆行驶记录仪一样持续监测和记录车辆状态信息，也不会记录行车中的音视频。

目前，由于 ABS、ESP 等汽车电子制动控制系统

的广泛应用，事故现场往往很难发现典型的制动痕迹。随着车身结构不断优化，以及超强度钢材、碳纤维等的大量使用，传统车辆碰撞参数的计算方法已经不能匹配现实需求，汽车安全技术的不断发展给道路交通事故的调查带来了新的挑战。在此背景下，EDR 记录的数据重要性凸显，已逐步成为事故调查和鉴定的重要技术手段，在道路交通安全领域和刑事案件侦查中发挥了积极作用。通过对 EDR 数据的深度分析和应用，获取与车辆碰撞有关的交通事故基础大数据，深化对事故成因的认识，再通过深入挖掘事故特征，对于车辆被动安全性改进和相关标准的修订、车辆先进安全技术的应用、事故预防对策的制定等都具有重大意义。

目前，乘用车系统中装配有不同的电脑模块，车辆行驶过程中，电脑模块会进行数据的采集和存储。EDR 系统是安全气囊控制器系统 (ACM) 的重要组成部分，一旦发生碰撞或者安全气囊点爆达到触发阈值 (150ms 内纵向或横向的车速变化不小于 8km/h)，EDR 系统就会进行数据锁存记录，数据不能被擦写或改写，记录的时间范围为碰撞前 5s ~ 0s，记录的原理是车辆中 ECM (电子控制系统)、PCM (动力控制系统)、ACM (安全气囊控制系统)、ORC (约束控制器)、ROS (侧翻传感器) 等产生数据，再通过 CAN 总线将数据传递给具有 EDR 功能的装置，EDR 本身不生成数据。此外，安全气囊电脑模块支持一次事故记录





打防并举 持续发力 全力稳定冬季道路交通安全形势

编者按：冬季突出违法行为专项整治行动开展以来，全国公安交通管理部门认真贯彻落实有关部署要求，牢固树立“事故可防可控”理念，加强科学研判，精心组织部署，细化工作措施，逐级压实责任，扎实推动各项措施落地落实，全力稳定岁末年初道路交通安全形势。本期刊发湖南、广东、四川公安交管部门深入开展冬季突出违法行为专项整治行动工作经验，供参考。

湖南 开展车辆运输车违法整治

针对车辆运输车非法改装、超限运输反弹态势，湖南省高速公路交通警察局（以下简称湖南高警局）结合冬季突出交通违法行为专项整治行动，聚焦车辆运输车易肇事肇祸隐患，部署全省自2023年11月1日起开展高速公路车辆运输车违法专项整治行动，有力打击车辆运输车违规装载问题。

湖南高警局制定下发《湖南高速公路车辆运输车

非法改装和超限运输专项整治行动方案》，成立以主要领导任组长的领导小组，组建专项整治工作专班，坚持每日一通报、每周一调度，压茬推进行动落实。组织14个高速支队结合辖区实际，明确职责分工，细化实施方案，强化工作措施。以跨境的京港澳、许广、杭瑞、二广、沪昆、泉南等6条国家高速干线为重点，会同交通运输部门严厉打击装载货物超长超宽超高、

改装、改型、假牌、套牌等5类交通违法以及违规装载、超限运输、脱逃动态监管、非法运输、严重超载等5类违法运输行为。在全省“冬季攻势”“逢五”“逢十”“周末”集中整治统一行动的基础上，结合车辆运输车通行规律和违法特点，组织长沙、株洲、湘潭、衡阳、郴州、岳阳等6个重点地区，每周开展两次以上短平快专项整治行动，依托入省检查站、中途服务区以及大型物流园区周边重点收费站，针对性布防警力，织密重点管控网。

依托公安交管大数据，湖南高警局全面排查梳理2023年以来通行湖南高速公路车辆运输车的交通违法、交通事故、轨迹预警数据，形成专题研判分析报告，制定隐患风险车辆清单，推送相关交警支队、大队，精准指引专项整治。对摸排出的违法高发车辆运输车企业，纳入“联企促源”服务活动对象，交由14个交警支队对口联系企业管理人，开展警示约谈、抄告交办、安全提示，压实交通安全主体责任，督促清除源头隐患。对2023年超限运输5次以上等违法突出的车辆运输车，依托通行数据强化路面监测，利用信息系统进行重点布控，精准预警拦截。督促辖区高速公路经营企业严把入口关，严格检查车辆运输车非法改装、超限运输问题，针对多次超限运输车辆从严检查，严防隐患车辆驶入高速公路。

为强化部门联合，依法从严打击，湖南高警局联合省交通运输管理局制发《2023年冬季高速公路高风险过境重点车辆安全隐患“清零”行动方案》，重点针对车辆运输车违规运输、超限运输等交通违法乱象，建立“联合惩戒、联合督改、联合约谈”三项机制，形成部门协同合力。对车辆运输车“6+2”“7+2”超长违法运输行为，做到发现一辆、查处一辆，严格处罚、严格记分、严格卸载、严格整改，严禁只处罚不卸载、只卸载不整改。对装载长宽高超出车辆外廓尺寸的车



图/邓淇文

辆运输车，一律依法责令现场卸载，恢复合规装载状态。对非法改装的车辆运输车，依法责令恢复原状。对发生的2起涉及车辆运输车交通事故，做实深度调查，依法追究刑事责任，确保“打击一起，震慑一片”。对存在超限运输、非法改装、企业指使或强令车辆运输车驾驶人超长装载运输乘用车的，依法移交交通运输行政执法部门处理，推动交通运输执法部门对10家运输企业予以行政处罚，从源头有力打击了车辆运输车违法运输行为。

湖南高警局还专题制作《致车辆运输车企业管理人及驾驶人的一封信》，组织14个交警支队通过执法站点、服务区、收费站开展阵地宣传，明确车辆运输车违法运输整治重点，提示引导企业及驾驶人自觉恢复车辆原状，合规装载运输，安全文明驾驶。充分利用微博、微信、交通广播等多种媒体渠道，警示曝光车辆运输车非法改装典型违法案例、事故案例36起，积极组织开展“拒绝非法超限运输，安全文明守法出行”倡议活动。加强与本地乘用车制造企业、物流运输企业的沟通交流，对非法改装违法行为多的243家企业，联合交通运输部门上门宣讲约谈，督促落实安全主体责任，营造共建共治的良好氛围。（文/湖南交警）

广东 聚力攻坚 推动冬季行动纵深开展

广东省公安厅交警总队全面分析研判冬季交通安全形势，结合省安委办“奋战六十天全年保平安”安全生产攻坚行动要求，进一步明确重点、靶向发力，深入推动冬季突出违法行为专项整治行动（以下简称冬季行动）纵深开展。

广东交警总队深入推进重大事故隐患专项排查整治，组织专门力量针对各地急弯陡坡、视线不良、穿村过镇路口、施工路段等隐患点进行再排查，落实“一单一图一表”制度，对排查的隐患视情采取增设临时设施、根源性治理等方式强化隐患攻坚。扎实推动普通公路安全隐患突出点段治理和恶劣天气高影响路段优化提升两个重点攻坚项目，确保按时保质完成任务。对省公安厅、省交通运输厅联合研判的9135条高风险载客汽车线索，逐一落实“二次研判”。对线索属实的，通过约谈等方式，逐一见人见车，开展警示教育；无法约谈的，根据对象车辆轨迹特点和行动规律，依托公路防控体系加强精准拦查。

为加强路面严管，广东交警总队突出重点时段，瞄准重点道路，强化路面警力部署，加大视频巡查密度，以全国、全省统一行动日为牵引，聚焦冬季行动13类重点违法，紧盯务工务农集体出行车辆、拼包车特别是涉嫌非法营运车辆，全面加强路面严查严管。按照《广东省公安机关交通管理部门异地用警执法工作指引（试行）》要求，科学组织开展辖区冬季重点违法异地用警行动，严厉查处各类重点违法行为。联合交通运输部门全力开展冬季道路旅客运输违法行为专项整治行动，落实预警拦查机制，形成对非法营运、超员载客、疲劳驾驶等违法行为严管高压态势。加强治超联合执法，以矿

山、钢铁、水泥、砂石“四类企业”，和港口、铁路货场、大型物流园区、大宗物品集散地“四类场站”周边路段为重点，定期组织开展治超执法区域统一行动，严查货车严重超载违法行为。深化高速公路交通安全防控“四个一”体系（任务一张表、指挥一张图、管控一张网、勤务一套机制）和异常停车安全防范“五快机制”（快速发现机制、快速撤离机制、快速联动机制、快速自检机制、快速干预机制）建设，确保对各类交通案事件快速发现、快速处置。

冬季行动期间，广东交警总队持续开展“五大曝光”行动，每月对突出违法的企业、车辆及终身禁驾人员名单进行曝光，同时开展针对性集中宣传、专题报道，宣传整治行动及战果，营造冬季交通安全宣传强大声势。紧盯电商平台促销季、集中务农用工时期等重要时间点段，组织开展“美丽乡村行”交通安全巡回宣讲，用好农村“大喇叭”，曝光典型违法案例，以身边事教育身边人。以122“全国交通安全日”为契机，制作一批具有地方特色的宣传作品，集中投放于高速公路服务区、市区大屏、加油站等场所，将交通安全宣传融入生活场景。

为进一步加强规范执法，广东交警总队严格落实改进执法“六项措施”，动态调整优化执法清单，定期汇总分析查处交通违法行为数据，定期开展执法记录仪音视频抽查检查，及时排查发现、督促整改执勤执法突出问题。全面实施查处酒驾醉驾安全防护“八个一律”、交通事故现场安全防护“八个必须”，通过系统分析、现场督导检查等方式，定期开展安全防护督导检查，全力防范民辅警伤亡事件。（文 / 广东交警）

四川 抓实抓细各项措施 全力防范突出风险

按照冬季突出违法行为专项整治行动（以下简称冬季行动）部署要求，四川省公安厅交警总队认真研究制定过硬措施，动员部署各地强化指挥调度、协调联动，深化隐患治理、精准管控，压紧压实相关部门职能作用，抓实抓细执法管控、风险防范各项措施，全力防范冬季突出交通安全风险。

四川交警总队成立实体化专班，细化冬季行动实施方案、督导检查方案，明确3项任务清单、4项整治重点、6方面23项工作措施，坚持每日一分析、每周一调度，全力推动冬季行动走深走实。全要素分析“人、车、路、企、环境”等对冬季道路交通安全影响，精准分析风险点段、风险时段，针对性强化安全管理措施。主动对接交通运输、文旅、气象等部门，联合制定恶劣天气应急预案。会同重庆、甘肃、陕西等地公安交管部门召开联席会议、组织应急演练，加强联勤联控、分流通管，坚决防范恶劣天气引发的大范围拥堵、多车相撞和二次事故。

为全力抓好交通安全隐患攻坚，四川交警总队协调行业主管部门对货运源头企业进行联合检查，对其中119家存在“四无”隐患企业进行挂牌督办。对安全生产管理制度不落实、隐患问题整改不到位的高风险“两客一危”企业开展集中约谈提醒，并函告相关部门依法整顿处罚。联合交通运输部门开展全省运营高速公路路侧护栏端头外展专项提升工作，邀请省道路交通安全协会专家现场指导、复核验收，确保路面风险隐患整改到位。以省道安委名义组织交通运输、农业农村等部门力量，进驻重点地区开展精准帮扶，对发现的124个问题提出整改指导意见。依托科技赋能，

加快区间测速建设和数据采集，结合重点车辆动态违法数据进行评价，精准布控重点隐患车辆，安排警力分兵把守，及时精准消除路面隐患。

四川交警总队加密全省专项整治频次，结合公安部交通管理局通报近期较大事故情况以及全省违法查处与道路事故关联分析结果，每周开展专项整治，每周确定本周整治重点，每周五选定周末集中统一行动日主题。联合省委政法委、省司法厅等开展冬季行动主题宣传活动，持续开展进学校、进企业、进社区等“七进”宣传教育，针对2023年以来200多起典型违法案例，依托“两微一抖一视”进行集中曝光，借力高德、百度导航平台、道路沿线LED屏、情报板实时推送安全警示信息。联合道安办相关成员单位，结合冬季行动和年底重点工作，组建督导组，坚持明查和暗访相结合，深入一线开展督导检查，及时发现解决实际困难。用好考核“指挥棒”，通过先进单位评选推荐、经验或检讨发言等方式，奖优罚过，以督促干、以督促行、以督促效。对督导检查发现的126个问题进行清单式管理，严格执行挂账销号，“点对点”下发27份整改提示函至各支队主要领导，逐一跟踪督办，责令限期整改。（文图 / 四川交警）



云南：靶向宣传 打好事故预防主动战

文图 | 云南交警总队

在道路交通加速发展的今天，面对传统困境和新型挑战交织、道路交通安全隐患与风险叠加，如何统筹发展和安全，最大程度防范交通事故发生，归根结底要做好“人”的工作，让广大交通参与者的行为更趋于安全文明。然大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也，交通安全宣传更需整合各方资源、形成合力，持续推动全体交通参与者在态度上崇尚规则，在行为上遵规礼让，进而在全社会形成守法礼让、文明出行的交通安全氛围。2023年以来，云南省公安厅交警总队充分发挥交通安全宣传教育的源头预防作用，在全省范围内组织开展道路交通安全宣传警示教育展，初步形成以道路交通安全工作领导小组成员单位牵头，社会各行业系统参与，覆盖省、州（市）、县（市）、乡（镇）区域的格局，探索出一条固本培元的新路径。

增强交通安全宣教穿透力

“通过民警的讲解及‘算账’



道路交通安全宣传警示教育展启动仪式

的方式，让我深刻认识到了交通违法的危害。我将带领身边人时刻对‘交通安全’保持敬畏之心，严格遵守交通安全法律法规。”在云南省道路交通安全警示教育中心接受警示教育的张先生说。

在文山州交通安全警示教育中心“人车路”厅，讲解员正在为参观者介绍近年来的道路交通情况，并组织观看宣传片《美好明天》；在“案例剖析”厅，讲解员以最常见的几大交通陋习为切入点，提醒参观者要增强文明意识，做到文明出行，并观看微电影《远山》；在“惨烈瞬间”厅，参观者通过展厅的事

故案例展板和事故还原现场，最直观地看到因各种交通违法行为造成的交通事故，让警钟长鸣……像这样的警示教育中心在云南有113个，它们同向发力、同频共振，极大增强了交通安全宣传教育的穿透力、影响力，成为厚植交通安全文化的沃土。

自2023年3月以来，云南交警总队全面推进云南省道路交通安全警示教育中心改造和网上宣传教育中心建设，充分展示云南发展战略谋划、地理区位条件、交通安全形势、事故规律特点，对线上和线下警示教育中心展陈内容进行优化

调整，确保交通安全宣传更具穿透力。同时，以省道路交通安全工作领导小组名义印发了《云南省交通安全宣传警示教育展工作方案》，就深入开展全省交通安全宣传警示教育工作进行全面部署。

打造交通安全知识“盛宴”

交通安全高风险人群是哪些？他们的交通违法有什么规律？如何让“要我安全”到“我要安全”的文明安全理念更加深入人心？这是交通安全宣传面临的一个重大课题。云南交警总队在深入调研的基础上，针对不同人群、不同时段、不同交通违法行为的内在规律，制作了《安全出行宝典》《交通安全影录》《交通安全我来说》《动图说安全》等多个栏目，综合运用各级各类媒体齐推共传，打造了一场干货满满的交通安全知识“盛宴”。

与此同时，云南交警总队要求各地以开展警示教育展为契机，初步形成以省级警示教育中心为龙头，州市警示教育中心为骨干，县乡警示教育场所为补充的道路交通安全警示教育体系，线上线下融合开展道路交通安全警示教育，安排本地机关干部、群众分期分批就近走进教育中心开展警示教育，让交通安全警示教育走深走实。

云南交警总队高速公路交巡警

支队全面梳理排查支队沿线辖区周边劳务市场、花卉果蔬批发市场、冷链批发市场等，为企业安全责任人及驾驶人、员工“画像”，量身制定宣传警示教育方案。红河交警支队以发生亡人事故的村镇、学校、企业为重点，组建宣传小分队，精心组织开展“美丽乡村行”交通安全巡回宣传活动，通过案例警示、安全知识普及等方法，采取“滴灌”式、“滋润”式的培育，增强群众安全意识。临沧交警支队通过剖析交通事故案例、沉浸式体验的方式教育学生及家长杜绝无证、无牌、酒驾、不戴头盔、超载、违规安装雨棚等存在安全隐患的行为。云南各地公安交管部门还聘请本地网红为“特约宣传员”，创作少数民族语言的短视频作品，利用网红流量扩大交通安全宣传覆盖面。

深化交通安全宣传警示教育

2023年以来，云南交警总队按照“一县（市、区）一中心”原则，推进交通安全警示教育中心（基地）建设，优化更新展陈内容，以“交通安全巡回宣传”为支撑，开展“万场警示教育展进机关、进农村、进社区、进企业、进学校、进

家庭、进网络”活动，线上线下结合，固定流动互补，多措并举，全面深化交通安全宣传警示教育展。通过集中宣讲、观看专题视频等多种形式，全面组织驾驶人开展交通安全警示教育。发动社区、村委会、派出所结合“敲门行动”，开展面对面的交通安全警示教育，确保无死角、全覆盖，倡导驾驶人遵守交通法规，增强交通安全意识，补齐农村地区短板弱项，以点带面提升宣传工作实效。在驾校相关场所设置警示教育区，通过展板、播放视频等形式，针对学员开展警示教育，同时将安全驾驶理念融入日常教学。深入推进“人车路企管宣”重点任务，针对高风险驾驶人，加强点对点、面对面滚动警示教育，发挥宣传教育源头预防作用。此外，充分发挥各级融媒体中心支撑作用，联动媒体和公安机关微博、微信、门户网站等政务网络新媒体广泛开展宣传，持续保持交通安全宣传教育热度。



包头：助力建设现代化品质城市“民心大道”

文图 | 李志宇 裴广伍 张鹏

2023年3月，内蒙古自治区包头市委、市政府着眼建设人民满意的现代化品质城市、顺应市民便捷快速出行需求，启动了贯穿中心城区东西方向的复兴大街快速路改造工程。这既是一项重大城市基础设施工程，也是一项民生工程、民心工程。一路通，带起城市繁华；一网兴，激活满盘通达。历经200多天的日夜奋战，包头再添一条交通动脉，城市骨架空前拓展。为最大限度提升复兴大街通行效能，包头市公安局交管支队主动担当、精心谋划、多方联动，全程参与保障城市快速路的前期规划、建设施工、通车验收等相关工作，为推动城市交通精细化治理、打造快速化城区路网作出有益探索。

提前介入 减轻施工改造影响

作为市区主干道，复兴大街东西跨度大、路口多、车流量大，道路一旦封闭，周边交通将受很大影响。为此，包头交管支队早在2022年10月道路规划设计期间，就向相



复兴大街快速路铁路桥下穿段

关部门提交了《复兴大街（民族东路—210国道段）快速化改造交通影响分析报告》。在工程建设前期，支队领导多次带队深入现场对道路封闭情况进行研究部署，制定占道施工期间交通组织方案；设置客货车绕行预告提示，重新渠化通行车道；主动联系公交公司，调整公交线路和停靠站点；与建设单位深入属地街道社区物业企业，广而告之道路封闭施工情况；组织沿线市民群众错峰出行；科学调整勤务，增派执勤警力，安排培训交通疏导员，共同维护交通秩序，为城市快速路

项目顺利建设奠定了坚实基础。

3月12日，复兴大街（民族东路—210国道）节点快速化改造开工建设首日，施工现场秩序井然，车流有序。整个施工期间，复兴大街道路周边交通秩序良好，未出现长时间、大范围交通拥堵。

精准发力 保障通畅便捷出行

2023年9月，复兴大街快速路改造工程正式建成，全长近14公里，主线取消全部交通信号灯控制，成为快速连通昆都仑区、青山区、九原区新的“大动脉”，全天平均过

车 3.7 万辆，市民跨区通勤时间由过去 38 分钟缩短至 15 分钟，标志着包头正式迈入城市快速交通体系时代。为有效确保快速路与周边道路安全畅通，包头交管支队开展系统化、智能化、精细化治理，“一点一滴”夯实快速路的基础设施，向市民交出了一份满意的答卷。

支队重新渠化了全线 9 处立交路口、11 处平交路口交通组织，施划分道线、斑马线等交通标线 2.5 万平方米，设置各类导向箭头 332 个、非机动车标识 103 个，全面规范行车轨迹，沿线交通标线焕然一新。同时，重新渠化民族东路立交桥西侧匝道与高速公路出口通道间的交通组织，将匝道 2 条通行车道向南延伸与主线车道相接，减少交叉汇入风险。

支队根据动态交通流量、流向，精细调整了沿线 11 处灯控路口多相位信号配时方案和控制策略。增加复兴大街的民族东路东口、210 国道西口绿灯时长 20 秒，快速疏解两端车流；实现“青大线—青北路”“赛汗路—安澜巷”短间距路口灯控协调联动，达成“不停车”通过两路口；设置行人二次过街信号灯 24 处，协调市政增设 20 处入口信号灯及左转待转指示灯，信号指示更加清晰。

同时，支队增设导行标志，主

线安装绿色“F”型出口预告标志 16 块、“T”型出口标志和下一出口预告标志 16 块、分车道龙门架 15 处，辅道设置蓝色发光指路标志 18 块，南北连接道路设置指路标志 12 块，出入口处安装警示爆闪灯和大号防撞桶 32 处、反光道钉 110 个，交通指引更加明确。

支队还通过压缩隔离拓宽车道、左转车道实施中置、后退隔离联动掉头等举措，对快速路两端起止路口实施综合优化，并完善配套设施。降低跨线桥下路缘石，增设行人二次过街安全岛 12 处，在跨线桥下开辟提前联动掉头车道 20 条，最大限度发挥车道通行效能。

此外，复兴大街通车后，支队快速响应，调整勤务模式，24 小时管控货运车辆进入主线上桥通行。各辖区交管大队铁骑队、巡逻组相应启动全路段一级巡防模式，会同城管市政、交通运输部门开展交通问题把脉会诊，针对交通安全隐患提出专业整改措施和意见，全力守护这条最美的“城市腰线”。

宣传引领 打造群众称心之路

从开工建设到全线通车，复兴大街快速路一直吸引着广大市民群众热切期盼的目光。包头交管支队通过“民意中心”接收到不少来自支队长热线、12345 政务服务便

民热线等渠道和平台的群众反映诉求，支队分别建册登记，逐一回复解答，在出行服务、通行提速等群众重点关注的问题上，通过召开新闻发布会、电话回访等方式，回复群众意见建议百余条，不断优化交通组织方案，用交警的“辛苦指数”换取了市民的“幸福指数”。

出行即服务，在施工改造阶段，包头交管支队多次发布施工阶段交通出行攻略，同步推送至高德、百度导航平台，在导航中为驾驶人提前规划最优通行或绕行路线；在全市 85 处交通诱导屏上发布施工信息；与 FM89.2 交通广播、市公共交通集团等公众出行服务单位建立微信工作群，推送占道施工信息，协助提示引导；在每周直播的《张警官说交通》节目中答记者问，对管控点段、分流通道做出直观精准的规划标定，引导群众合理绕行。

通车后，包头交管支队及时推出在线宣传提示，引导沿线居民快捷出入，通过新媒体多渠道广泛发布快速路货车禁限行管理措施和提速通告，利用远端卡口精准识别 2 万辆货车驾驶人，点对点推送主线禁货提示短信，线上曝光大货车闯禁行进入主线行驶等交通违法，对接高德、百度导航平台，推送交管设计方案，采集沿线实景数据，实现精准路况导航服务。

上海: 多元构建“文明出行”版图

文|张履深 图|静安交警

自2023年以来,上海市公安局静安分局交警支队坚持以人民为中心,以“一老一小”、道路运输企业等关键群体为重点,紧扣社会宣传、源头管理等环节,通过举办交通安全宣传活动、制作交通安全宣传片、发放交通安全宣传品等多种形式,广泛发动社会各界积极推动文明出行,持续提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。近年来,上海道路交通事故亡人数每年同比下降约10%,连续三年未发生一次死亡3人以上交通事故,交通秩序明显改善,交通安全形势持续向好。这些成绩的取得,离不开全市各级各部门的共同努力,也离不开广大市民群众的积极配合。

开展主题宣传 凝聚社会共识

为推动全社会形成良好的文明出行共识,静安交警支队坚持跨前作为、多措并举,联合静安区宣传部、文明办、教育局、应急管理局等多部门,先后开展《文明出行,秩序之美》等线下主题宣传活动6



交警向学生讲解交通安全标识

次,辐射人群万余人。通过展示交通安全知识、交通文明礼仪、交通安全漫画等形式,向公众传播文明出行的理念和意义,引导公众树立安全、文明、绿色的出行观念,提升公众的交通安全意识和文明素养。支队与上海市交通安全教育基地上海华灵学校师生联合推出专题舞蹈、小品等作品,通过展现不同的交通场景和人物,传递文明出行的重要性和必要性,激发公众的参与热情与共鸣。支队以真实的案例和数据为基础,制作了一批交通安全宣传短视频,呈现交通违法的危

害及交通事故的后果,并利用AI技术制作交通安全情景短剧,借助静安区商业综合体多、交通枢纽多、户外大屏资源丰富的优势,在商圈大屏、客运场站等人流密集处滚动播放,扩大宣传覆盖面和影响力,引起公众强烈反响和关注。

静安交警支队将“文明出行”与“一盔一带”交通安全守护主题宣传相结合,深入辖区学校和社区,开展交通安全知识竞赛、交通安全演讲比赛、交通安全体验课等系列宣传活动,扩大宣传教育覆盖面。同时,支队与区残疾人联合会共同

举办交通安全宣传活动，聚焦残疾人群体出行习惯与文明意识，为残疾人出行提供便利与保障。同时，为增强宣传的针对性和实效性，支队对辖区重点区域、时段、路段及人群，制定专项的宣传方案。如为大宁路街道、共和新路街道、临汾路街道等社区居民发放环保袋、环保笔、环保杯等绿色出行宣传品，倡导公众选择低碳、环保的出行方式，减少交通拥堵与环境污染。

组建宣讲团 辐射社区到户

静安交警支队从各交警大队选出一批经验丰富的民警组成文明交通宣讲团。在支队的统一组织下，宣讲团因地制宜，通过讲座、发放宣传册及现场模拟等方式，向社区居民普及交通法律法规及交通安全知识。为提高辖区社区居民交通安全意识，宣讲团深入社区居民家庭进行面对面交流，了解居民的出行习惯与需求，引导他们践行文明交通，自觉遵守交通法规。

为进一步将宣传阵地生活化、亲民化，支队结合老年人喜闻乐见的传统文化及生活所需，设计制作一批剪贴画式的宣传海报，并以一把水果刀、一个钥匙圈、一卷小皮尺等生活小物件为载体，融入交通安全宣传标语。同时，特别制作了10~15秒的短视频，在居民小区

楼宇的电梯厅、小区公益大屏等广告栏滚动播放，让事故案例、违法曝光以更近的距离、更高的频次呈现在老年人面前。依托上海市道路交通安全专业委员会的交通安全协作机制，支队统筹公安交警、属地派出所、街道居委会、学校等多方力量，组织老年人及青少年群体，定期开展面对面交通安全宣讲，为社区居民提供有价值的交通安全教育。

突出安全监管 深化源头管理

静安交警支队强化重点运输企业事故预防，依托重点道路运输企业日常监管工作，进一步将“文明出行”推广至重点驾驶人群体，制定交通安全“一企一档”，结合驾驶人管理工作试点“一车一人一档”，与规模较大的运输企业开展倡议签约，共同组织开展驾驶人“文明出行”宣传教育工作，承诺践行新时代文明驾驶、绿色出行的交通安全理念。倡议书明确驾驶人的责任和义务，要求他们遵守交通法规，文明驾驶，保持车辆的良好状态，自觉拒绝酒驾、超速、疲劳驾驶、非法营运等违法行为。同时，支队定期对驾驶人进行考核和评估，对表现优秀的驾驶人给予奖励和表彰，对表现不佳的驾驶人给予批评和教育，对违法违规的驾驶人给予处罚和整改，

实现激励和约束相结合，有效提高了驾驶人的文明驾驶水平。

静安交警支队围绕快递外卖骑手特定群体，通过微信、视频号等新媒体平台，对辖区骑手的典型交通违法行为进行持续、高频次曝光。视频中详细记录了骑手们在送餐过程中出现的闯红灯、逆行、占用机动车道、超载、超速等违法行为，用直观的方式呈现出交通违法、事故导致的严重后果，既是对骑手们的警示和教育，也是对公众的呼吁和提醒。另外，支队与美团、滴滴等企业联合开展宣传活动，评选出一批遵纪守法、文明出行的优秀骑手、驾驶人予以表彰奖励并举办表彰仪式，组织骑手、驾驶人代表担任交通安全宣传志愿者，通过典型引领，号召更多的骑手、驾驶人文明出行。



金华：“一件事”改革助力隧道行车更安全

文 | 吴海关 吴伟松 图 | 姜豪

高速公路隧道是事故风险的高发点，也是交通安全综合治理的难点、痛点。目前，浙江省金华市境内在役高速公路隧道75处、7.74万延米。为有效破解高速公路隧道安全保畅难题，金华市公安局高速公路交警支队于2021年选择占比全市隧道总长49%的S26诸永高速公路，试点开展隧道交通安全综合治理“一件事”改革，通过“四治融合”，实现了隧道环境面貌更加靓丽、事件处置更加迅速、通行秩序更加优良的预期效果。

综合治理建机制

早在2014年，金华市尝试长隧道入口值守制度，在诸永高速公路枫树岭、里岭、云腾岭、西华岭、双峰5座（特）长隧道24小时配置保安员，隧道内异常事件3分钟内完成入口交通管制，可有效减轻隧道灾害事件后果。

为进一步明晰属地政府督促责任、部门监管责任和企业主体责任，推动一路多方力量整合，2021



隧道临时交通管制

年，金华市在诸永高速公路试行警企“双融合”机制，后逐步升级为全市高速公路“双融合、双提升”工作机制，并成立交警、交通执法、运营单位等组成的工作领导小组，明确县市层级每月、地市层级每半年召开联席工作会议，通报安全形势，协调责任部门，实现指挥调度联合、联勤力量整合、数据资源融合的目标。

此外，针对路面占道警情，金华高速交警支队推行“五快三率”工作机制，即围绕警情“快发现、快干预、快到达、快处置和快恢复”

目标，全面提升事件主动发现率、快速到场率和有效干预率。每天通报“三率”指标，每周复盘反馈，每月开展联合督察，有力助推交通事故动态隐患清零见底。

科技治理赋新能

当前，浙江省正大力推进数字经济创新提质“一号发展工程”，高速公路隧道管理也搭乘数字化改革东风，通过深挖数据价值，实现共建共治共享，全面提升事件预测预警预防能力。

2021年12月，由金华高速交

警支队与浙江交通集团高速公路金华管理中心联合打造的“高速公路数字管控综合决策平台”在诸永高速公路启动建设，目前已完成二期建设。平台运行后做到了一图展示辖区交通态势，特别在节假日期间精准感知流量构成、辅助管控流量方面发挥了巨大作用。此外，浙江交通集团还不断研发基于监控设备的“高瞳多元事件检测系统”，使隧道异常事件主动发现率达到95%以上。应用“隧道数字综管平台”，实现隧道附属设备全生命周期数字化管理。“隧道紧急停车带预警诱导系统”“长隧道车辆留存检测系统”等实用新型的小微创新科技项目也层出不穷，共同构成了数字化改革的美丽图景。

源头治理夯基础

按照预防为主为指导原则，金华市相继实施“隧道、桥梁、互通”三大区域交安设施提升改造计划，从管理和技术两方面入手，开展隧道安全隐患大排查大整治，全面夯实事故防控基层基础。根据隧道运营管理三年专项提升计划，诸永高速公路成立了马宅、双峰2个隧道管理所和里岭、西华岭2个隧道救援站，为隧道设置了专职管理机构。并先后实施隧道交安、机电、消防及应急逃生等设施提升项目，

引入短隧道入口横截沟技术解决了路面汇水灌入隧道问题，使用新型RPC材料替代检修道砼盖板，对照明灯具、照度仪、亮度仪及LED自发光道钉进行了更新。

S26诸永高速公路里岭隧道位于G1512甬金高速公路和S27东永高速公路交通汇流的特殊位置，成为道路通行的瓶颈和堵点。为此，金华市邀请西安长安大学工程设计研究院对里岭路段开展专题分析论证，推进S26诸永高速公路拥堵、事故多发路段治理工程，交管、交通等政府监管部门提前介入，与设计、营运单位共同论证在役隧道安全风险防控治理方案。在实施客货分道、变更车行道分界线为虚线、改善过渡段照明和线形诱导、多点布设定向喇叭等综合性措施后，里岭隧道排队拥堵问题基本缓解。

依法治理护平安

为规范路面交通秩序，金华高速交警支队围绕夜间、货车、疲劳、停车、低速等“关键词”，波次开展秩序专项整治，全面浓厚常态严管氛围。依托“高速公路重点车辆管理平台”“货运车辆安全管理平台”和“金华数据合成作战平台”，分析辖区疲劳预警车辆通行规律，对“两客一危”车辆非法闯禁、超时疲劳驾驶开展即查即处，精准狙

击。2021年以来，累计现场查处各类交通违法3万余起，其中货车交通违法占比29%，查处疲劳驾驶1581起、危险品运输车辆违法872起。与此同时，支队每月与属地交通执法队、交警、派出所联合开展非法营运、超限、治安违法案件等专项打击，移交相关部门办理“行行衔接”“行刑衔接”案件65起，提高执法震慑力。

金华高速交警支队延伸管理触角，深化落实事故深度调查及复盘评价机制，先后派员赴山东、江苏、福建、广西等地区，对引发交通事故的深层次原因及与道路交通安全相关因素开展溯源调查，运用抄告、约谈手段，督促源头单位整改落实。同时，在全面掌握辖区交通流量态势的基础上，筛查分析域内高频过车底数，圈定重点车辆、重点人员、重点企业，实行分级分类管理。

据统计，自试点开展隧道交通安全综合治理“一件事”改革以来，2021年至2023年期间，S26诸永高速公路隧道“日均清障施救事件”数量逐年递增，从4.5起上升至5.5起，救援力量响应时间从1.78分钟降至1.27分钟，隧道入口“日均交通管制”次数从0.8次上升至1.0次，管制时长从18.4分钟下降至15.3分钟。处置效率提高后，隧道异常事件通行影响逐年降低。

秩序



问：为什么有的路段人行横道线设置成Z形（如图1）而不是直线？这不是增加了行人的过街距离吗？

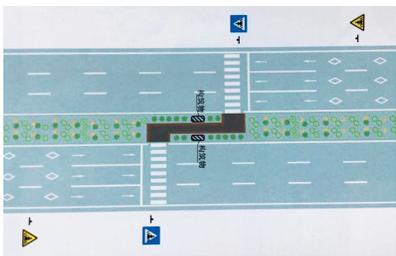


图1

答：路段人行横道是供行人过街时行走的通道。为确保行人过街安全，交通管理部门在有道路中间隔离带的路段利用隔离带设置安全岛，在机动车双向三车道及以上路段且道路中间没有隔离带的路段通过压缩机动车道宽度等方式设置安全岛（见图2），目的是为行人提供停留、观察的空间，提高行人过街的安全性。

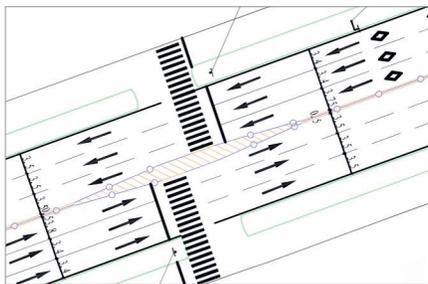


图2

人行横道线在安全岛的两侧错开设置，形成Z形的人行过街通道，虽然从行人过街的距离上来

说，比直线过街距离增加了，但可以让行人过街的安全性得到进一步的提高。行人经过一半的道路后，通过在安全岛面向另一半道路上的机动车来车方向，行走一段距离，可以提前采取避让措施，有效减少与机动车的冲突，预防事故的发生。

需要注意的是，Z形过街人行横道线在道路中间安全岛两侧的相对位置不能搞错，否则，行人在安全岛上行走时会背对机动车来车方向，不能及时观察车辆情况，存在较大的安全隐患。

公安部道路交通安全研究中心 王建强

事故



问：在夜间的公路上，一辆摩托车碰撞前方路边行人后，摩托车驾驶人 and 行人均摔倒在机动车道上，行人爬起后感觉自己无恙便离开了现场，5分钟后摩托车驾驶人被另外来车碾轧致死，行人是否构成交通肇事逃逸？

答：不构成交通肇事逃逸。《道路交通安全法》第七十条规定，在道路上发生交通事故，车辆驾驶人应当立即停车，保护现场；造成人身伤亡的，车辆驾驶人应当立即抢救受伤人员，并迅速报告执勤的交通警察或者公安机关交通管理部门。因抢救受伤人员变动现场的，应当标明位置。乘车

人、过往车辆驾驶人、过往行人应当予以协助。在道路上发生交通事故，未造成人身伤亡，当事人对事实及成因无争议的，可以即行撤离现场，恢复交通，自行协商处理损害赔偿事宜；不即行撤离现场的，应当迅速报告执勤的交通警察或者公安机关交通管理部门。在道路上发生交通事故，仅造成轻微财产损失，并且基本事实清楚的，当事人应当先撤离现场再进行协商处理。在《道路交通事故处理程序规定》（公安部令第146号）第一百一十二条中，明确“交通肇事逃逸”的含义，即指发生道路交通事故后，当事人为逃避法律责任，驾驶或者遗弃车辆逃离道路交通事故现场以及潜逃藏匿的行为。对于行人在事故中所应当承担的责任，应在事实清楚、证据确实充分的基础上，按照《道路交通事故处理程序规定》（公安部令第146号）第六十一条的规定作出认定。

山西省公安厅交通管理局 褚万里



车管

问：哪些车辆需要报废并注销？

答：根据《机动车强制报废标准规定》第四条规定，已注册机动车有下列情形之一的应当强制报废，其所有人应当将机动车交给报废机动车回收拆解企业。由报废机动车回收拆解企

业按规定进行登记、拆解、销毁等处理，并将报废机动车登记证书、号牌、行驶证交公安机关交通管理部门注销：（一）达到国家规定使用年限的；（二）在用车经修理和调整仍不符合机动车安全技术国家标准有关要求的；（三）在用车经修理和调整或者采用控制技术后，向大气排放污染物或者噪声仍不符合国家标准有关要求的；（四）在检验有效期届满后连续3个机动车检验周期内未取得机动车检验合格标志的。根据《机动车登记规定》第三十七条规定，机动车有下列情形之一的，机动车所有人应当向登记地车辆管理所申请注销登记：（一）机动车已达到国家强制报废标准的；（二）机动车未达到国家强制报废标准，机动车所有人自愿报废的。

北京市公安交通管理局车辆管理所 沈宇辉



武宁: 严管冬季交通违法

超速行驶、超员、超载及疲劳驾驶极易引发道路交通事故。江西省武宁县公安局交警大队围绕冬季事故预防“减量控大”,持续开展“三超一疲”集中专项整治行动,以客货运重点车辆为监管对象,强化重点路段、时段交通秩序管理,以严管严控主基调打造良好的路面行车秩序。(文/熊遥 刘小平)



为提高学生们的交通安全意识和自我防护能力,山东省淄博市公安局交警支队高青大队走进辖区小学向学生们讲解正确佩戴安全头盔、汽车盲区等交通安全知识。(图/张维堂)

郑州: 推进执法规范化

河南省郑州市公安局交通管理局五支队以执法记录仪为载体,强力推进执法规范化,制定一套完整有效的执法记录仪使用与管理机制,从民警的佩戴,到执法信息的采集,再到绩效考核,环环相连,丝丝入扣,条条兑现,复议投诉信访量大幅度降低。(文/彭天增 戈潇阳)

施秉: 开展“换位体验”活动

为加强对交通违法当事人安全教育,最大限度消除交通违法行为,贵州省黔东南州施秉县公安局交警大队组织“两个教育”重点驾驶人走上街头“换位体验”,在重点路段协助开展交通安全劝导活动,通过体验式执勤加深对道路交通安全法的认知。(文/李天天 刘忠梅)

康县: 让文明“精准入位”

针对群众反映的停车难、停车乱等问题,甘肃省康县公安局交警大队结合文明城市建设工作要求,深入调查研究,挖掘更多停车资源,积极协调相关部门,科学合理规停车位,全力破解群众停车难题,进一步改善道路秩序,提升群众幸福感和获得感。(文/余艳梅)



浙江省台州市公安局交警支队探索“253”校家警联勤工作法,实施“二支队伍、五项机制、三大措施”管理模式,开辟校园周边交通安全新天地。(图/鲍人省)

天津: 打造安全宣教基地

天津市公安交通管理局充分发挥警企共建模式,市公安交管局大数据实战中心联合河北区人民法院、河北交警支队、滴滴出行建立道路交通安全宣传教育基地,交警结合营运车辆交通违法典型案例与交通事故,定期面向专业驾驶人开展交通安全宣教,讲解酒驾、疲劳驾驶等各类交通违法的危害及后果,进一步提升专业车辆驾驶人交通安全意识。(文/黄磊)

永济: 走进运输企业送安全

近日,山西省永济市公安局交通管理大队集中开展“两客一危一货”运输企业交通安全大检查大教育活动,逐个深入辖区23家“两客一危一货”运输企业,对企业安全管理制度、驾驶人管理、车辆安全技术及维护保养记录等进行检查,现场约谈教育企业负责人及驾驶人,并督促企业加快问题整改,同时加强企业驾驶人交通安全宣传教育。(文/马庚 任艳玲)

苏州: 严查非法改装车辆

针对辖区部分主、次干道上驾驶非法改装车辆、追逐竞驶等扰民违法行为时有发生,影响居民生活的实际情况,江苏省苏州市公安局吴中分局交警大队创新推出“研、排、查、宣”四字诀工作机制,成立研判小组,强化改装车辆隐患排查与源头监管,加大巡逻整治力度,加强约谈教育、教育警示与违法曝光,提升非法改装车整治成效。(文/郭丰)

厦门: 开展应急处置演练

为加强高速公路交通安全管理,有效应对突发事件,福建省公安厅交警总队厦门高速公路支队联合厦门高速执法支队、集美区消防救援大队等单位开展服务区危化车事故应急处置演练,有效检验了统一指挥、反应快速、协调有序、分工合作的“一路多方”共管联动快速高效反应机制,进一步提升各联动单位合力处置和降低事故危害水平。(文/官红梅 吴银城)



2024年1月10日,安徽省芜湖市公安局交警支队举行升旗仪式,热烈庆祝第四个中国人民警察节。(图/陈效宝)

陈春晓：警营多面手 倾心解民忧

文图 | 邱旭

他，不断钻研业务技能，逐渐锻炼成长为业务骨干；他，奔波于公安交警“放管服”改革、科技创新等多项公安交管工作中，成为警队里能文能武的“多面手”；他，扎根于基层，将自己的青春和热情挥洒在岗位上。他，就是河北省衡水市公安局交警支队车辆管理所驾驶员管理科四级警长陈春晓。2022年5月，陈春晓被公安部评为“全国优秀人民警察”。



攻坚克难的“业务标兵”

2018年，公安部推出多项公安交管“放管服”改革便民利民服务措施，车驾管业务改革成为街头巷尾的重要议题。作为车管所综合业务大厅的直接负责人，陈春晓熟知各项业务办理流程与规范。为更好地落实“放管服”改革措施，面对大量的新业务，每次都认真学习并在每个岗位上多次实践，熟练掌握了所有业务类型后，再分析每个业务出现的疑难点并反馈给工作人员，听取工作人员和群众的意见建议，对多个业务流程进行规范和优化。在陈春晓的带领下，综合业务大厅出色完成了历次“放管服”改革和系统升级，并得到公安部通报表扬。

2021年7月，陈春晓被抽调到衡水交警支队电动

自行车综合治理专班，他接到的第一个任务就是劝导群众骑电动自行车时规范佩戴头盔。据统计，当时衡水市区主要路口驾乘电动自行车头盔佩戴率仅为2%，与预期目标有很大距离。但陈春晓没有被现实吓退，通过实地调研，提出了分类施策、单位共建、交警先行等措施。另外，他还组织民警给主动佩戴头盔的驾驶人赠送礼物，并通过媒体造势持续营造浓厚宣传氛围，消除群众佩戴头盔的心理障碍，在最短时间内得到了广大群众的支持，市区头盔佩戴率迅速提升。目前，衡水市区电动自行车头盔佩戴率已超90%，为《河北省电动自行车管理条例》的贯彻落实和电动自行车骑乘人员文明交通素质提升工作起到了重要作用。

科技应用中的“创新能手”

作为一名车管所民警，陈春晓不满足于仅坐在窗口为群众解忧，他还积极主动发现问题、解决问题。2016年夏季的一天中午，陈春晓看到待考学员在烈日下等待的场景深受触动。他立即行动，叫上几个同事经过半个多月的艰苦攻关，终于推出一款名为“微信排队叫号系统”的微信小程序。考生可以通过小程序办理身份确认、签字、信息反馈、领号候考等业务，操作简单便捷，大幅降低了学员们的时间与交通成本。小程序自上线运行后沿用至今，已惠及数万名考生。陈春晓善于思考，勇于创新，开发了很多便捷高效的小技巧、小应用，他主办的“衡水驾考业务综合处理平台”曾获衡水市公安局基层科技创新奖，是针对驾考学员群体的“让群众少跑腿，让数据多跑路”的典型实例。

2020年3月，按照衡水市委、市政府有关新冠肺炎疫情防控 and 助力复工复产的要求，衡水市交警系统交管窗口业务要尽快恢复办理。为此，陈春晓积极探索创新业务办理模式，通过科技改造数据传输方式，将业务办理区设置成了远距离无接触业务办理岗，办事群众无需直接接触工作人员即可办理业务，同时将叫号模式和导办台也做了全新的业务流程调整，对于不是必须本人办理的业务，到场的群众只需将资料放在指定的档案袋内，写清需求，等待约20分钟后即可来取已办结的证件。据统计，衡水市车管所综合业务大厅恢复业务办理首日，共接待办事和咨询群众700余人，办理485笔业务，大厅业务秩序井然有序，需要当场办结的业务全部完结。

救助危难群众的“铁骑教官”

为适应新的交通管理形势，衡水交警支队在2021

年7月成立了铁骑大队。陈春晓积极参与铁骑大队的筹备建设工作，不但对人员构成、执勤装备等进行了

“
送医路上，陈春晓的心一直悬着，催促自己“快点儿，再快点儿！”

指导，编写了《铁骑十项基本职责》《铁骑车辆管理办法》《铁骑勤务模式》等文件，同时，他还担任兼职教官，直接参与训练。

“警察同志，快帮帮我们。”

2021年10月30日18时许，陈春晓带领铁骑机动队队员在衡

水市区执行任务返程途中，一位市民突然跑到他的身边哭着求助。此时，正值晚高峰，街头车来人往，路况十分复杂。“我在前面引路，你们跟紧。”了解清楚情况后，陈春晓一边向交警支队指挥中心报告，一边启动了摩托车。此时，交警支队指挥中心也立即启动了“救助绿色通道”应急预案，人民路、中心街沿途7个岗区警力同时调度，配合疏导交通，一条“守护生命”的绿色通道就此打通。沿途，陈春晓驾驶的摩托车一路狂奔，患者家属的轿车紧随其后，每到一个路口，不仅有执勤交警上前疏导，各路口等待前行的车辆也纷纷主动避让。送医路上，陈春晓的心一直悬着，催促自己“快点儿，再快点儿！”短短3分钟，患者就被安全护送到了市人民医院。直到看着昏厥的患者被推进医院的那一刻，陈春晓的心才踏实下来。陈春晓与队友们一路狂奔“为生命开道”的视频被传至网络后得到众多点赞。“是交警和市民的合力配合，才让这场生命接力成功，应该为那些主动避让的车主点赞。”陈春晓说。

铁血忠诚铸警魂，平凡岗位谱华章。陈春晓用本色和初心坚守理想与信念，用勇气和担当扛起责任与使命，用15年如一日的默默坚守，守护着平安，守护着民心，守护着“忠诚、奉献、廉洁、担当、亲民”的警魂，在平安衡水建设的轨迹中留下了浓墨重彩的一笔。

姜允侃：从“理工男”到“爱民模范”

文 | 冯诚 图 | 浦东交警

2003年，因为看到一则招警启事，他便毅然踏上光荣的从警之路，走进了上海市公安局浦东分局交警支队，经历过一线岗位的“摸爬滚打”，于2007年进入了支队路政设施大队。此后，他钻研的自适应交通信号控制、复合视频检测手段、基于智慧社区卡口的车辆查控等10余个课题，被运用到了浦东纵横交错的千百条道路上，为城市道路的安全、有序、畅通源源不断贡献智慧。他，就是浦东交警支队路政设施大队交通信号及信息化系统业务组组长、警务交通技术副高级工程师姜允侃。从警21年来，姜允侃曾荣立个人二等功1次、三等功5次，荣获2020年度“新时代马天民式”交警标兵、2022年公安部“全国公安机关爱民模范”等荣誉。浦东2700余条道路、4400余千米里程，快速便捷的路网和科技化的交通管理系统，都离不开他和同事的默默耕耘、务实付出。

百丈大厦平地起 模范亦是从零始

从大学主修通信工程专业，到工作之余攻读交通大学控制工程专业硕士学位，姜允侃学以致用，将全部专业理论知识充分应用到实践一线中。他穿上警服后的第一个岗位在杨高南路浦三路路口，面对道路流量大、车辆来往繁杂，他发挥自己“理工男”的优势，对不同时段的信号灯配时开展优化，第一次得到了群众的认可。成为浦东交警支队路政设施大队的一员后，每当在工作台上展开浦东地图时，姜允侃总是充满了斗志与激情。



当时，整个浦东仅有200余个自适应联网路口，为了改变信号灯联网现状，提高路网控制效率，他白天观察路口特征，调试系统参数，晚上下班利用业余时间研究算法，尤其在2010年上海世博会前夕，几乎每天工作17个小时以上，昼夜不停、往复循环，一个月完成了近半年的工作量。经过他和同事们不懈努力，如今浦东已建成了3100多个自适应联网路口，数量整整翻了15倍。

作为“技术咖”，姜允侃的工作不单单是与系统和屏幕打交道，跑现场更是家常便饭。浦东金桥出口加工区有世界500强企业26家、高新技术企业100多家，“行

罗远东：“尖刀”锋从磨砺出

文图 | 李轶寒

对于人民群众，他是平安的守护者，是公平的捍卫者，是群众利益的呵护者；对于违法犯罪人员，他是细致敏锐的“刑侦猎手”；面对错综复杂的交通逃逸案，他是抽丝剥茧寻找线索，还原事实真相的“破案能手”。他用坚守守护一方平安，用肩膀扛起使命职责，他就是四川省达州市渠县公安局交警大队大队长罗远东，曾荣立四川省公安厅个人二等功2次。2022年5月，被公安部评为“全国优秀人民警察”。



罗远东（右一）带队调研道路交通情况

冲锋破案显本色

1998年，罗远东成为渠县公安局清溪派出所的一名民警，他在刑事侦查、扫黑除恶的工作中勤思好学、刻苦钻研，逐渐成长为破案专家、行家里手。在罗远东的“刑警生涯”中曾发生过一件令他难忘的事——抓捕逃犯宋某。在抓捕关键时刻，罗远东扑向宋某准备将其制服时，发生了惊心动魄的一幕，宋某负隅顽抗拿刀刺向了他，宋某垂死挣扎刺出的那一刀，离罗远东的心脏竟只有1厘米，差点夺去了他的性命。这惊险的“生死一线”不仅是对罗远东个人的一次生死考验，更是对警察职责和担当的最好诠释。为了破案案、抓逃犯，他睡过候车室、趴过猪圈棚、蹚过臭水沟、跳过10米高的悬崖，只为寻找案件的一丝线索。“拼命”，是同事们对他的评价；“忘命”，是他自己的总结；“破案能手”，是群众对他的赞誉。

2018年3月，罗远东调任渠县公安局交警大队大队长。为尽快适应新的工作岗位，他既做指挥员，又当战斗员，与一线民警同吃、同住、同学习、同战斗。

2019年9月11日、12日，渠县连续发生两起重大道路交通肇事逃逸案，造成一死一重伤，性质严重，影响恶劣。危急关头，罗远东顶住压力，凭借多年的刑事侦查经验，与办案民警一同分析探讨案情、深挖线索，带领民警走访十余个乡镇，排查了大量的车辆，成功在3日内侦破了“9·12”交通肇事逃逸案，在7日内侦破了“9·11”交通肇事逃逸案，成功将肇事犯罪嫌疑人绳之以法。两起案件侦破后，罗远东带领办案民警乘胜追击，于2019年9月22日成功侦破渠县2009年“9·9”重大交通肇事逃逸案，抓获犯罪嫌疑人殷某某。

迎接挑战不退缩

自担任渠县交警大队大队长以来，罗远东坚持“在其位谋其政、干其事求其效”的工作理念，渠县的道路交通安全环境和群众的安全出行体验一直是其关注的重点。在对渠县道路交通情况进行摸底后，他发现全县农村道路交通基础薄弱，安全设施缺失严重，隐患路段整改率不到30%，导致交通事故居高不下，而且基层管理力量不足，社会齐抓共管格局尚未形成，交警单打独斗的局面尤为突出。面对新形势、新任务、新挑战，如何破解渠县交通管理工作的诸多难题成了罗远东心中的一块“大石”。他以敏锐的洞察力和果敢的决策力，决定从党建带队建、补齐短板、创新赋能三个方面着力突破渠县交通管理工作的瓶颈与难题。

罗远东坚持以“抓党建、带队建、促业务、保平安”的工作思路，通过深化“警心向党、路畅民安”的党建品牌创建活动，引领整个大队的创新与发展。细化“党建责任”制度，建立了领导干部“心往一线想、身往一线走、活跟一线干”的“三个一线”制度。打造“四色四度”理念，明确了“建设红色警队，党建引领有力度；打造绿色通道，道路畅通有速度；践行蓝色使命，担当危难有强度；绽放黄色光芒，为民服务有温度”的工作目标。在罗远东的带领下，渠县交警大队的业务技能、工作质效、服务水平、创新模式均实现了持续提升，先后被评为四川省公安机关“最强支部”、达州市公安机关“最强支部”。

勇于担当破难题

为推进公安交管工作转型升级，罗远东坚持“对

标先进、补齐短板”原则，先后带领团队前往广安、南充等地交流学习，积极借鉴其先进做法，对自身工作进行全面对标竞进。同时，他还积极协调交通、建设、市场监管和综合行政执法等部门，围绕“人、车、路、企、政”五个核心，共同制定了7项21条警务协作任务，构建了由政府主导、部门联动、乡镇实施、村社参与的道路交通安全管理新格局。在罗远东的不懈努力下，争取到了政府的专项资金支持，用于完善道路交通安全设施设备建设。通过增设道路波形防护栏、施划交通标志标线、完善指示标牌及增设平交路口红绿灯等措施，实现了渠县道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数“三下降”，改善了渠县群众的安全出行体验，得到群众一致好评。

罗远东坚持“谋在先、立在先、做在先”的系统思维理念，依托农村派出所，成立了21个农村道路交通安全管理片区联合执法中队，推动农村交通安全管理“主体在县、管理在乡、延伸到村”的新机制运行，实现了交通管理与治安工作捆绑推进、结果“双赢”目标。同时，充分利用派出所、特巡警良好的基层基础条件和相对丰富的警力资源，将交通管理勤务纳入基层派出所、特巡警的勤务研判大盘，打造了集“管理交通、保障安全、服务群众”于一体的新警务模式，提高警务工作的效率和质量。

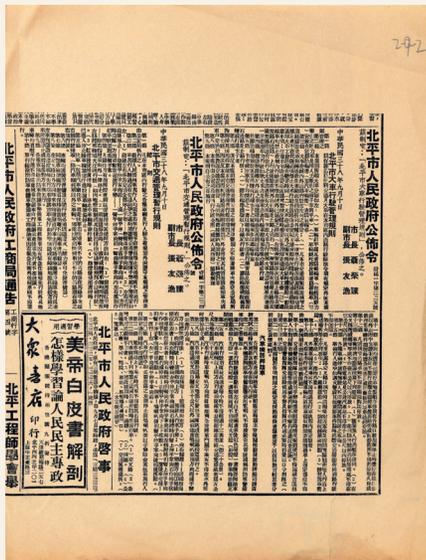
在罗远东的带领与大队成员的辛勤付出下，渠县交警大队先后荣获达州市道路交通综合治理工作“先进集体”、全县政法工作“先进集体”等荣誉。这些荣誉的背后，是罗远东及渠县交警大队所有工作人员对工作的热爱和付出，也是对他们辛勤努力的肯定和表彰。

“**“拼命”，是同事们对他的评价；“忘命”，是他自己的总结；“破案神手”，是群众对他的赞誉。**”

编者按：为形象展示我国道路交通管理工作发展历程，传承数代公安交管人拼搏奋斗精神，本刊自本期开始，刊发各地公安交管工作历史物证，“让文物说话”，凝心聚力共奋进，务实笃行谋新篇。

北京市道路交通管理的发展变迁（一）

新中国成立后，北京市公安交通管理部门因陋就简、艰苦创业，建立起一套运行有序的工作机制，交通环境明显改观，为城市交通管理后续发展奠定了坚实基础。首都交警牢固树立“全心全意为人民服务”的思想，为市民群众排忧解难，助人为乐，开展交通安全宣传，树立新中国首都交警新形象。



1949年刊有《北平市交通管理暂行规则》的报纸



解放初期，北平市公安局交通秩序整顿宣传队乘车去街头宣传



20世纪50年代，交警郎德丰创作的相声《夜行记》



20世纪50年代，交警整顿街头摊贩

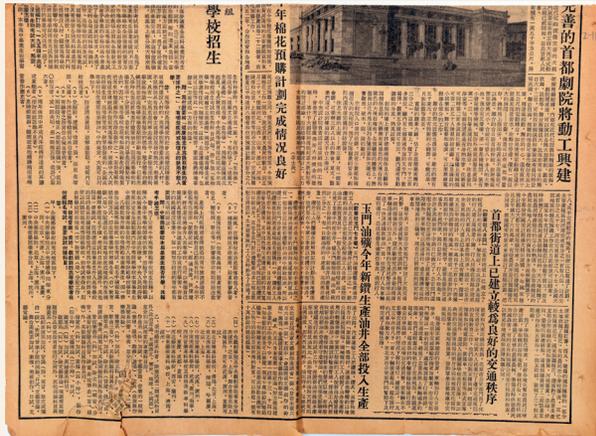




20世纪50年代，北京市街头的安全岛



1957年8月，纠正违章先敬礼在北京交警中迅速兴起。毛主席知道后高兴地指出：“人民警察是人民的勤务员，老百姓违反交通规则，警察敬礼纠正，好！这是西瓜不是芝麻，这个问题抓的好”。图为纠正违章先敬礼的女交警马桂珍。



1954年6月9日，《北京日报》头版刊登的《首都街道已建立较好的交通秩序》的报道



20世纪50年代，前门大街上的高空岗楼

1950S

春运出行安全指南

春节将至，春运开启。回家过年是一年一度的团圆时刻，是千万家庭的期盼，也是亿万人心中的牵挂。在这个特殊的时间里，我们为您送上一份安全出行指南，愿这份温暖的关怀伴您一路平安。

一、自驾出行篇

行车前做好准备。保持车辆状况良好是出行前的首要任务，尤其是长途出行前，建议前往修理店为车辆进行一次全面细致的检查，如全车油液、轮胎、灯光和信号装置、制动装置等，确保车辆安全技术状况良好。出行前要密切关注天气预报、气象预警信息，提前规划行车路线，尽量避免受雨雪天气影响的路段。同时，关注高速公路封闭、机场延误、交通管制等交通信息，及时调整出行计划，合理安排行程。



一盔一带，安全常在。驾车时，应全程全员系好安全带，有小朋友的，让小朋友始终坐在安全座椅上。骑乘摩托车、电动自行车时，切记戴好安全头盔。有数据显示，驾驶人未系安全带，交通事故死亡率将提高 37.7 倍；前排乘客未系安全带，死亡率将提高 10.6 倍；后排乘客未系安全带，死亡率将提高 3.1 倍。摩托车、电动自行车驾乘人员死亡事故中，约 80% 为颅脑损伤致死。在一次可能导致死亡的交通事故中，规范使用安全带可使车内人员生还概率提高 60%。正确佩戴安全头盔，能够将交通事故死亡风险降低 60%~70%。

杜绝疲劳驾驶、分心驾驶。驾驶人疲劳时，会出现视线模糊、动作呆滞、判断力和反应能力下降等状况，操作失误增加，严重时甚至会出现短时间睡眠，从而失去对车辆的控制能力。因此，开车上路一定要合理安排休息时间，确保睡眠充足，连续驾驶 4 小

时，中途停车休息不能少于 20 分钟。如果感觉困倦、状态不佳，应及时选择安全地点停车调整。营运驾驶人应尽量避免午后、深夜、凌晨等容易出现疲劳的时段进行营运活动。此外，在任何情况下开车，都应集中精神，严禁在驾驶中有看手机、吃东西、捡拾物品或过分投入聊天等分心行为。

开车不喝酒，喝酒不开车。饮酒后，酒精会麻醉、抑制人的中枢神经系统，使人产生头晕、困倦等症状。酒后驾驶，对驾驶人的注意力、判断力、操作能力和驾驶心理等都会产生不利影响。酒驾、醉驾既是对自身安全的忽视，也是对他人的漠视，每个人都可能成为受害者，请自觉抵制、主动劝阻酒驾醉驾行为，共同守护平安团圆。

不开斗气车，远离“路怒症”。部分驾驶人开车时容易出现生气、厌恶、愤怒等情绪，且采用超速、抢行等行为进行发泄，无法宽容对待他人的驾驶行为，使驾驶过程充满危险，这就是大家常说的“路怒症”。春运期间，路上车流量大，

车况较为复杂，千万不可因为其他人的不文明驾驶行为而产生斗气、报复心理。另外，高峰时段容易发生拥堵，驾驶人也容易产



生急躁情绪，从而出现“加塞儿”“别车”情况，这时要调整心态，不要“以暴制暴”。发生事故、遇到纠纷时，注意控制自己的情绪，平和沟通，必要时报警。

坚决不超速、不超员。车辆在超速情况下，驾驶人的视力下降、视野变窄。随着车速增加，视觉感知力以及判断力不断降低，车辆的操控难度、制动距离不断增大，一旦车辆发生碰撞事故，撞击力伤害也会成倍增加。俗话说“十次事故九次快”，由此可见，行车中要严格遵守道路限速规定。对于车辆超员，这种交通违法会造成车辆载重过大、行驶稳定性降低，严重时还会引起爆胎，如果发生事故，后果将更加严重。春节回家，难免有亲友同行，但切勿超员上路。

高速公路谨慎驾驶。高速公路上车数量多、速度高，出于安全考虑，一定要保持合理车距、安全车速，不频繁变更车道，不随意占

用应急车道，让其成为大家真正的“生命通道”。

遇恶劣天气，要降低车速、加大间距，正确开启灯光。能见度过低时，就近驶离高速。如果错过出口，千万不要在出口附近停车、倒车或逆行，应继续行至下一个出口驶离。当车辆发生故障或发生交通事故，牢记“开双闪、车靠边、设警示、人撤离、即报警”，避免造成二次事故。

紧急情况冷静处置。行车中，要集中注意力，仔细观察。一旦遇到紧急情况，保持沉着冷静，坚持“先避人后避物”和“避重就轻”的处理原则。在车速较高时遇到突发状况，谨记“先制动减速、后转向避让”，不要轻易急转向，否则极易造成车辆侧滑或倾翻。

二、公共交通出行篇

春节期间，如果您选择公共交通出行，也要注意合理安排时间，

选择正规车辆安全乘坐。

提前准备。请提前做好行李、证件和车票，不要携带违禁物品，按规定时间到站等候，注意广播提醒，避免延误，并做好出行中的健康防护。

乘坐正规车辆。春节出行，要到正规站点选择合法运营的车辆出行，不在站外或路边随意拦车，不坐农用车、货车、“黑车”，自觉抵制超员等非法营运行为。

安全乘车。乘坐客车、出租汽车等出行时，请全程系好安全带、不干扰驾驶人驾驶。不把头、手伸出窗外，不在车内随意吃东西。了解车上应急设备和逃生通道的位置及使用方法，非紧急情况下，不随意触碰安全装置。遇紧急情况，要沉着冷静，听从驾驶人和乘务员的指挥快速疏散。

平安春运，祝每一位读者朋友顺遂安康，共享团圆！（文/人民交通出版社股份有限公司安驾中心）

安全驾驶 从这里开始



移动相框

图 | 刘英



移动“炸弹”

民警根据线索发现一辆疑似非法运输烟花爆竹的货车在高速公路行驶，于是立即出警。经查，该货车足足装有304箱烟花爆竹，却不具备运输危爆品的资质，车上未配有安全押运员，本次出车也没有合规的运输许可证。随后，民警驾驶警车将货车带离，依法对这批烟花爆竹进行没收与销毁。并对货车驾驶人进行了相应的处罚。（文 / 汪北京）

立盹行眠

一晚，交警发现路侧停放着一辆未熄火的面包车，车门紧锁，车内一男子手持桔子，在驾驶座上呼呼大睡。经交警多次示意，驾驶人胡某恍惚地打开车门并随手将手中的桔子递给交警，又过了许久才清醒过来。据胡某所述，自己驾车到半路感到困意来袭，便将车停在路边，准备吃点桔子缓解睡意，怎料吃着吃着就睡着了。随后，胡某因疲劳驾驶受到了处罚。（文 / 刘冉）



持盾前行

图 | 钟松安



马路拾遗

“宠妻”不合时宜

民警执勤时，检查出驾驶人崔某属饮酒后驾驶机动车，这使副驾驶座上的崔某妻子十分震惊。原来，崔某之前独自饮酒，面对妻子突然提出想吃烤梨的请求，不忍心让妻子失望，便隐瞒自己刚喝过酒，认为“点对点”从家去买烤梨不会有事，结果刚出发没多久就被查处了。崔某虽“宠妻”心切，但其交通违法行为属实，将面临法律的严惩。（文/焦轩 滕飞）

“消失”的驾驶证

一日，交警在高速公路收费站对一辆轻型货车进行检查。驾驶人周某未随身携带驾驶证，交警通过移动警务查询后，发现周某的驾驶证竟然为注销状态。周某称自己长期在外地打工，不经常开车，要不是被查，根本不知道驾驶证已被注销。交警提示：驾驶证逾期未换证一年以上就会变成注销状态，须在注销两年内重新通过科目一考试以恢复使用。（文/马空）

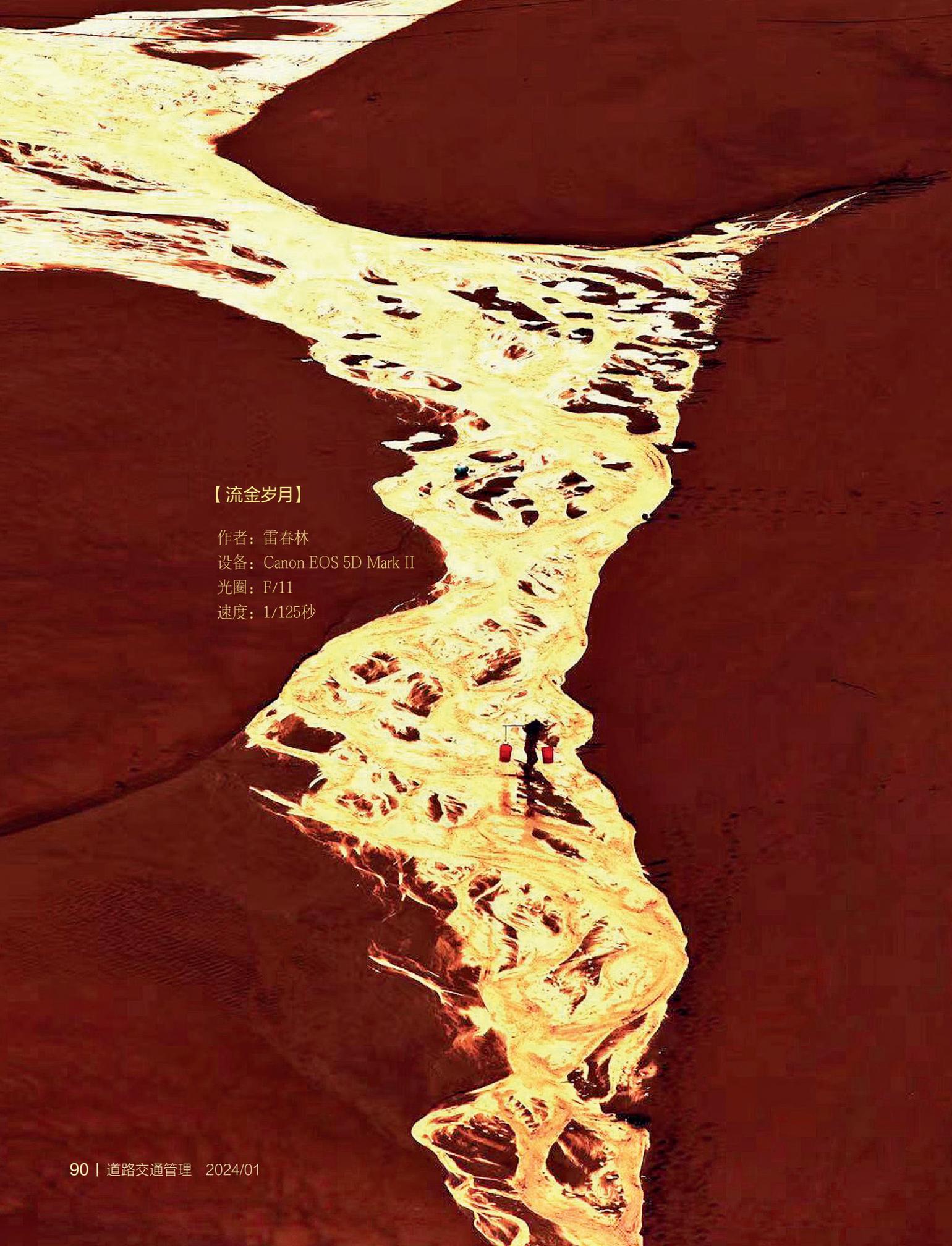
香消玉殒

近日，交警接到电话报警称，高速公路上一辆运输生猪的货车掉下了一头猪。交警迅速到达现场后，发现“二师兄”已不幸被撞“殒命”，于是立即设置安全防护区，并联系驾驶人。驾驶人称，下坡路段自己车速太快，不慎将生猪甩至车外，但因情况危急没敢停车，只能报警求助。交警提醒：运载活畜时，尽量将每头活畜单间分隔，注意加固捆绑装置。（文/姜艳）

天梯

图 | 马东鹏





【流金岁月】

作者：雷春林

设备：Canon EOS 5D Mark II

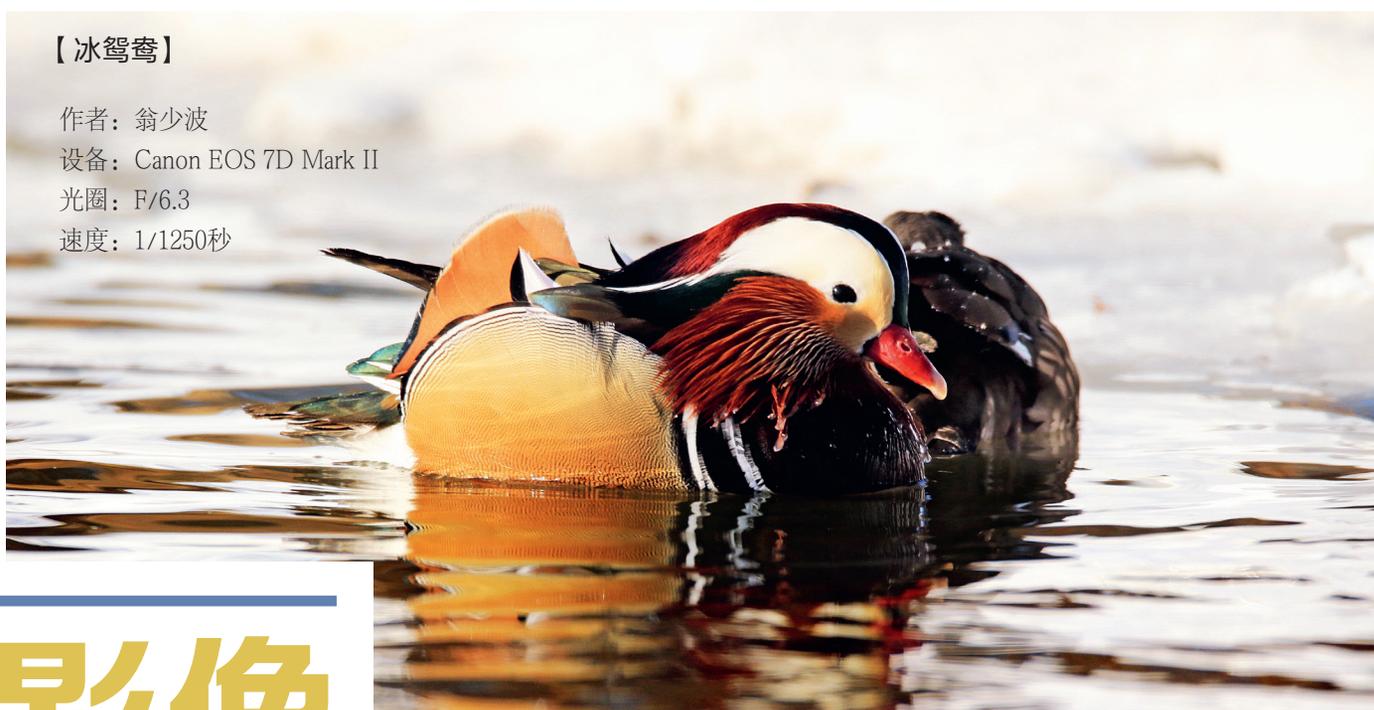
光圈：F/11

速度：1/125秒



【湿地精灵】

作者：左学长
设备：DJI FC4382
光圈：F/2.8
速度：1/80秒



【冰鸳鸯】

作者：翁少波
设备：Canon EOS 7D Mark II
光圈：F/6.3
速度：1/1250秒

影像 视界

新年伊始 平安出行

2024年如期而至。在崭新的起点上，人生成了一条勇往直前的射线，只管迈开脚步，拥抱无限未来，让理想之花、生命之树永远青春。冬季出行，在享受旅程的同时，请保证自己和他人的安全，在此向您送上交通安全提示：驾乘车辆遇湿滑路面，要减速慢行，遇拥挤路段，切勿占用应急车道，在高速公路遇意外事件时，谨记“车靠边、人撤离、即报警”。

《自动驾驶汽车法律规范体系比较研究》



作者：黄金晶 黄婷
杨洋 赵司聪 董钰翔
出版社：
人民交通出版社
定价：¥48.00

本书是一本系统解读现阶段国内外自动驾驶汽车法律规范体系发展情况及其具体内容的学术著作。全书共八章，在宏观上阐述了自动驾驶汽车的概念、特征，以及自动驾驶汽车法律规范体系发展的总体情况，分别介绍了美国、德国、法国、日本、英国五个国家的自动驾驶汽车法律规范体系，并总结了国外立法经验对我国自动驾驶汽车法律规范体系发展的借鉴与启示。

《图说电动汽车无线充电技术》



作者：
罗志超 魏学哲
出版社：
化学工业出版社
定价：¥69.80

本书以电动汽车的车载无线充电系统为应用载体，依据作者的研究成果，综合国内外知名研究机构和多家企业的研究进展，对车载无线充电技术进行了分析、归纳和总结。本书图文并茂，基于科学理论对具体技术实现做出了一定简化，主要内容包括无线电能传输的基本原理、谐振补偿电路拓扑图等。

读书

正义在心 镌刻忠诚

文 | 龙唱坡

岁末之际，再一次品读了罗翔老师的《圆圈正义》。作者把正义比作圆圈，层层深入，最终升华到心中怀有永恒的正义，以正义之心指引读者——知行合一就是活在当下的目标和意义。

对于公安交警来说，建设和谐社会就是要体现以人为本、公平正义、诚信友爱的精神，做到严格执法，文明执法，给交通参与者和人民群众送去人文关怀。“以人为本”作为现代法治的重要价值取向，是针对执法的随意性以及偏激性的一场宣战。

“对抽象的人类的爱是无须付出代价的，但对具体的人的爱则总是要投入大量的时间和精力。”在人人都有话语权的自媒体时代，公众舆论判定执法是否公正的核心标准，就是事情是否符合法理与情理，这也是执法行为是否“人性化”的尺度。我想起《谭谈交通》节目中的谭警官，和所有公安交警一样，处罚不是他的目的，让对方重获生命的活力，才是他职业生涯中散发出的光。人民警察为的是人民，执法的对象来自万千大众，我们既要讲究“原则”，也要考虑“人性”，



《圆圈正义》

作者：罗翔
出版社：中国法制出版社
定价：¥46.00

要达成二者的合理平衡，就需要熟练运用交通法律法规，并坚持换位思考。这不仅是对执法技术的要求，也是对执法艺术的升华。

“圆规为什么可以画圆，因为心不动，脚在动。”人性化，是基于人性尊严而非人情关系；人性化执法，是对执法方式的优化而非弱化。秉持心中的“正义之剑”，就要始终视“公平正义”为一名执法者的生命线。我们尊法学法，群众就会看在眼里、记在心里；我们守法用法，群众就会在行动中效仿——其身正，不令而行。

法治体系从理论上来说是一个标准的圆圈，希望我们在这里面做一个勇敢的人，坚守住自己的圆圈，守好“责任田”，保持为民初心，做好老百姓真正的贴心人。



歌曲

提高广大交通参与者的交通安全意识是一个“长期活”，也是一个“技术活”。广州交警致力于将交通安全知识传播至千家万户，歌曲《文明交通 你我同行》通过通俗易懂的歌词和优美轻快的旋律，将驾车安全、骑行安全和少年儿童出行安全等交通安全知识点融入其中，倡导每位交通参与者遵守交通法规，在安全、文明出行中享受美妙旅程。
(文/岳密星)

文明交通 你我同行

1=D $\frac{4}{4}$

演唱：陶韦超

王双喜 杜文阳 词
杜文阳 曲

03 4 5 ||: 6 05 6 i 7 | 7 0 02 3 4 | 5 5 3 5 7 6 | 6 0 03 6 3 |
穿 梭 城 市 大 街 小 巷 ， 寻 找 生 活 中 那 一 束 光 。 载 着 幸
急 就 停 下 来 ， 飙 车 追 逐 注 定 受 伤 害 。 长 路 漫

4 03 4 6 5 | 05 5 5 5 5 5 | 3 0 0 0 | 0 0 03 4 5 | 6 05 6 i 7 |
福 慢 慢 的 开 ， 红 灯 下 欢 心 等 待 。 头 盔 戴 上 快 乐 带 上 ，
漫 珍 惜 当 下 ， 记 得 系 好 安 全 带 车 如 人 生 不 能 太 快 ，

7 0 03 3 4 | 5 5 3 5 7 6 | 6 0 03 6 3 | 4 03 4 6 5 | 05 5 5 3 2 3 |
按 道 骑 行 安 全 有 保 障 。 手 机 放 进 我 的 口 袋 ， 专 心 驾 车 更 愉
深 呼 吸 让 心 情 静 下 来 。 欢 乐 聚 会 拒 绝 酒 驾 ， 平 安 快 乐 会 常

3 1 . 0 0 | 0 0 1 3 5 | i i i i i 7 6 6 | 6 0 6 6 i | 7 7 7 7 7 6 6 5 |
快 。 一 路 上 遇 见 的 所 有 的 美 好 ， 开 启 了 生 命 旅 程 的 美 妙 。
在 。 一 路 上 遇 见 的 所 有 的 美 好 ， 开 启 了 生 命 旅 程 的 美 妙 。

5 03 3 5 | 5 4 3 4 4 - | 5 4 3 4 3 4 5 | 5 - 5 6 3 5 | 5 0 1 3 5 |
心 宽 幸 福 就 来 到 ， 文 明 礼 让 没 烦 恼 H0! 每 一 次
心 情 放 好 福 来 到 ， 文 明 礼 让 没 烦 恼 H0! 每 一 次

i i i i i 7 6 6 | 6 0 6 6 i | 7 7 7 7 7 2#i | i 0 3 3 5 | 5 4 3 4 4 - |
文 明 交 通 你 我 同 行 ， 不 辜 负 家 人 们 爱 的 牵 挂 ， 就 让 我 们 的 微 笑 ，
文 明 交 通 你 我 同 行 ， 不 辜 负 家 人 们 爱 的 牵 挂 ， 就 让 我 们 的 微 笑 ，

5 4 3 4 3 2 1 | 1 - - 0 | 0 0 0 X X | X X X X X X | X X X X X X |
伴 你 平 安 回 到 家 。 你 拍 一 我 拍 一 ， 车 辆 盲 区 要 远 离 ， 你 拍
伴 你 平 安 回 到 家 。

X X X X X X | X X X X X X | X X X X X X | X X X X X X |
二 我 拍 二 ， 头 盔 扣 好 戴 脑 门 儿 。 你 拍 三 我 拍 三 ， 被 看 见 了 才 安 全 ， 你 拍

X X X X X X | X X X X X 3 4 5 | 1 - - - | 0 0 1 3 5 | 1 - - - ||
四 我 拍 四 ， 文 明 礼 让 好 孩 子 。 感 到 疲 一 路 上 D.S.



扫码听歌

征稿启事

《道路交通管理》杂志是由中华人民共和国公安部主管、中国道路交通安全协会主办、面向全国公开发行的道路交通管理专业刊物。多年来，杂志紧紧围绕公安交通管理中心工作，传播现代道路管理理念，交流道路管理先进经验，宣传道路法规，普及道路交通安全知识，介绍道路科技成果，探索和具有中国特色的道路管理理论体系。本刊就重点栏目公开征集稿件，要求如下：

1

科技前沿

主要介绍道路交通管理领域近3年国家及省部级基金或重大科研项目的阶段性研究进展和成果。理论必须经过实验、实例、仿真等验证。要求内容真实、数据准确、表述规范。字数3000-6000字。

2

科研院所、公安交通管理部门、交通安全产品企业等对道路交通安全问题的梳理分析、研究思考和深度交流，并提出可行性解决建议或方案。文章须逻辑清晰，观点明确。字数4000-5000字，可配表格、示意图等。

3

经验交流

各地公安交通管理部门的亮点工作经验介绍。文章要有一定的借鉴意义，字数2500字左右；配图1-3张，JPG格式，图片不小于2MB。

4

交警系统个人或集体先进事迹报道，突出故事性、可读性，内容真实，积极向上，展示交警队伍良好形象。字数2500字左右；配图1-3张，JPG格式，图片不小于2MB。

欢迎订阅

2024

杂志社订阅

银行转账

开户行：中国工商银行北京国家文化与金融合作
示范区金街支行

开户名称：《道路交通管理》杂志社

账号：0200000709014481554



邮发代号:80-594

扫码微信订阅

